

东昌府区深化新旧动能转换 推进绿色低碳高质量发展 三年行动计划（2023-2025 年）

（征求意见稿）

为深入贯彻党的二十大精神，认真落实习近平总书记对山东工作的重要指示要求，在新时代新征程上“走在前、开新局”，加快建设创新、活力、生态、品质聊城“首善之区”，为全省建设绿色低碳高质量发展先行区做出贡献，根据《国务院关于支持山东深化新旧动能转换推动绿色低碳高质量发展的意见》《山东省建设绿色低碳高质量发展先行区三年行动计划（2023-2025 年）》《聊城市建设绿色低碳高质量发展先行区三年行动计划（2023-2025 年）》，结合我区实际，制定本行动计划。

一、总体要求

1.指导思想。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，坚持以人民为中心的发展思想，完整、准确、全面贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化新旧动能转换为中心任务，以形成绿色低碳

生产生活方式为主攻方向，以改革创新为根本动力，统筹发展和安全，努力在服务 and 融入新发展格局上走在前、在增强经济社会发展创新力上走在前、在推动黄河流域生态保护和高质量发展上走在前，不断改善人民生活、促进共同富裕，加快建设创新、活力、生态、品质聊城“首善之区”，奋力谱写中国式现代化东昌府篇章。

2.目标定位。紧扣高质量发展要求，充分发挥中心城区的区位优势，坚决扛起率先突破、加速崛起的使命和担当，积极参与建设绿色低碳高质量发展先行区；纵深推进十强产业、十大扩需求、十大创新“三个十大行动”；聚焦新旧动能转换、绿色低碳转型、工业化数字化深度融合、实施黄河重大国家战略“四个发展导向”；力争经过三年不懈奋斗，新旧动能转换绿色低碳高质量发展取得重大突破，主要领域现代化进程走在全市前列，新时代现代化强区建设取得突破性进展。

到 2025 年，经济总量迈上新台阶，主要经济指标年均增速高于全市平均水平，现代化经济产业体系更趋成熟，新技术、新产业、新业态、新模式成为经济发展的重要驱动力，乡村振兴全面推进，能源资源配置更加合理、利用效率大幅提高，主要污染物排放总量大幅减少，重要领域和重要环节改革取得重大成果，人民生活水平 and 质量普遍提高，城乡人居环境 and 居民生活品质显著改善，共同富裕扎实推进，形成一批可复制、可推广的经验。

二、推动高水平科技创新，积极培育区域创新中心

立足“全国科技创新百强区”优势，聚焦实施科教强区、制造业强区、人才强区战略，全面深化科技体制改革，深入推进“十大创新”，强化科技战略支撑、人才引领驱动，提升创新能力整体效能，到 2025 年，全社会研发经费支出每年增加 **15%** 以上，创新引领发展更加强劲，科技协同创新更加深化。

（一）加快重大创新平台建设

3.完善实验室体系。加快融入聊城市实验室体系建设战略部署，积极培育建设市级以上重点实验室，加大政府、企业、高校院所等多方协同共建力度，创新“政产学研金服用”合作模式，引导支持行业龙头企业积极参与，以省、市重点实验室重组为契机，在轴承及保持器、新能源汽车及零部件、智能制造等优势产业和重点领域谋划建设高水平重点实验室。

4.推动重大创新平台建设。聚焦高端装备、新能源、新材料、生物技术、高精管材、轴承及保持器、新能源汽车及零部件、智能制造、现代高效农业等重大区域战略和关键技术领域，依中通、金帝等优势企业，创建一批市级重大创新平台。围绕我区战略新兴产业和工业新兴优势产业链，在引领产业发展潜力强的技术领域再布局建设一批技术创新平台，加快建立以市场为导向、产学研深度融合的技术创新体系。到 2025 年，力争全区各类重大创新平台建设 30 家以上。

5.实施创新创业共同体培育。聚焦我区优势特色产业和新兴

产业，持续优化创新创业共同体建设。围绕我区主导产业，开展共性技术研究，推动成果转移转化，带动我区产业创新发展。鼓励产业链龙头企业与科研院所、高等院校和中介服务机构联合，组建产业技术创新战略联盟，联合培养人才，共享科研设施，合作开展核心关键和产业共性技术开发。鼓励多元主体参与创新创业共同体建设。积极参与市级新型研发机构备案，为备案省级新型研发机构做好培育。力争到 2025 年，全区市级以上新型研发机构达到 2 家以上。

（二）加强基础和关键核心技术攻关

6. 开展关键共性技术研究。聚焦我区主导产业突破关键技术，加快新材料、高端装备制造、新能源汽车、医养健康等新兴产业以及有色金属深加工、绿色化工、现代高效农业等传统产业关键共性技术研究，围绕产业链部署创新链。深化生态环境领域科技创新，加快节能降碳先进技术研发和推广应用，推动产业链创新链深度融合。到 2025 年，实现重点领域关键核心技术突破，提升我区产业自主创新能力和核心竞争力。

7. 提高科技创新服务能力。深化科技体制改革，加快转变政府科技管理职能。促进科技服务产业化，培育壮大一批新型服务机构。聚焦特色优势产业，补齐服务短板，鼓励各级重点（工程）实验室、产业创新中心、企业技术中心等创新服务平台，为中小企业提供检测、试验、分析等科技服务。鼓励产业园区聚焦特定产业领域和技术方向，整合各类服务机构和平台公司，

通过共同出资、技术入股、创新平台共建或人才联合培养等方式，形成紧密合作的创新服务综合体。加强知识产权服务平台建设，建立健全知识产权交易机制。

（三）强化企业创新主体地位

8.加强科技型企业梯度培育。推动高新技术企业“量质提升”，建立高新技术企业培育库，构建遴选、入库、培育、认定工作机制，引导人才、服务、政策、资本向高新技术企业聚集。加速实施科技型企业倍增提质，培育和发展一批具有国际竞争力的高新技术企业。综合运用事前事后补助及奖励方式鼓励企业牵头实施科技项目，自主决策，先行投入。推动高新技术企业树标提质，充分发挥创新型领军企业的技术引领作用。到 2025 年，力争高新技术企业达到 120 家，省级以上“专精特新”企业达到 35 家，制造业单项冠军实现新突破。

9.大力培育创新型企业。实施“专精特新、育苗扶壮”工程，聚焦优势产业和重点领域，培育一批具有影响力的创新型领军企业。继续实施“小升高”培育行动计划，建立高新技术后备企业库，每年动态储备 20 家左右后备潜力企业，积极鼓励申报高新技术企业。建立科技型中小企业服务平台，落实支持科技型中小企业技术研发补助资金，提供人才培育、创新创业、科技服务等全链条支撑，加快形成具有东昌特色的高新技术企业群。实施省级高新技术企业和科技型中小企业“双倍增”计划，力争到 2025 年，全区科技型中小企业突破 150 家。

10.加大科技创新政策支持。落实中小企业研发费用加计扣除、研发投入后补助、知识产权质押融资补贴、科技成果转化贷款风险补偿等普惠性政策。发挥金融资本杠杆作用，促进银企联动、投贷结合，引导社会资本加大对高新技术企业、科技型企业的支持力度。强化技术经纪人培训，着力培养一支专业化程度高、服务能力强的技术经纪人队伍。到 2025 年，全区技术经纪人达到 12 人以上。鼓励企业、孵化器、产业园区等采用融资形式租赁通用性、专业性的科研仪器设施，纳入大型科学仪器共享平台，面向社会有偿服务。

（四）激发人才创新创业活力

11.集聚高层次人才团队。深入实施人才强区工程，围绕全区重点产业需求，积极对接国家、省、市各类人才计划和交流活动，加大柔性引才力度，引进“两院院士”“泰山学者”“泰山产业领军人才”等高层次人才紧缺人才。支持国内外高校、科研机构在我区设立新型研发机构和中试基地，集聚高层次人才团队。编制重点产业人才地图和产业领军人才数据库，摸清符合全区产业发展方向的人才家底，精准引进各类急需紧缺人才。

12.加强高技能人才队伍建设。大力弘扬工匠精神、劳模精神，实施“金蓝领”培养工程，推行企业首席技师制度，开展东昌府区技师评选活动。破除年龄、学历、工种等限制，建立优秀技能人才越级申报、技能等级直接认定制度。开展行业技能人才定向培养，鼓励职业院校与企业共建技能大师工作室，

逐步完善以企业为主体、高等院校与企业培养相结合、政府推动与社会支持相促进的高技能人才体系。利用广播、电视、报纸、移动终端等新闻媒介，宣传先进高技能人才典型，大力营造崇尚技能、尊重人才的浓厚氛围。

13.培育壮大企业家队伍。通过引进一批“外来型”、培育一批“本土型”、壮大一批“引领型”企业家，打造“老中青”相结合、梯次发展的企业家队伍，引导企业家之间形成合作互助、协作发展的良性互动关系。健全企业家培训长效机制，依托国内外知名高校和培训机构，建立政府引导、社会支持和企业自主相结合的培训模式。依法保护企业家人身权、财产权、创新权、经营自主权等合法权益。弘扬新时代企业家精神，实施企业家素质提升行动，培育具有家国情怀、国际视野、勇于创新、诚实守信的企业家队伍。

14.提升人才发展综合环境。加快人才政策和制度创新，构建精准配套的政策体系，全面落实人才新政，落实以增加知识价值为导向的分配政策，深化人才发展体制机制改革。完善人才评价机制，分类推进人才评价机制改革，激发人才创新创业活力。围绕“人才链”构建“服务链”，建立领导干部“1+N”联系人才制度，不定期与引进人才沟通交流，增强人才归属感和荣誉感。实施人才安居工程，围绕子女教育、家属就业、医疗保障、科研创业，提供全链条、全要素、全周期支持，打造更有温度的人才服务环境。健全更加开放顺畅的人才流动机制，

营造更加良好的引人育人留人环境。

三、纵深推进动能转换，构建现代化产业体系

坚持把发展经济着力点放在实体经济上，持续推进“腾笼换鸟、凤凰涅槃”，推动产业基础高级化和产业链现代化，培育壮大特色产业，推动传统产业高端化、智能化、绿色化，加快构建现代产业体系，提升经济质量效益和核心竞争力，构建区域“动能转换示范区”，打造新时代县域高质量发展新标杆。到 2025 年，制造业增加值占全区 GDP 的比重达到 35%左右，“四新”增加值占 GDP 比重每年增长 2%左右，高新技术产业产值占规模以上工业总产值比重高于全省平均水平。

（一）推进制造业转型升级

15.发展优势特色产业集群。推动全区制造业发展取得重大突破，综合实力显著增强，产业能级稳步提升，企业规模持续壮大。到 2025 年，规模以上制造业企业达到 200 家，营业收入 400 亿元；实现过百亿的产业 2 个，过 50 亿的产业 1 个，过 30 亿的中小企业特色产业集群 5 个；营业收入过 30 亿元的企业 2 家、10 亿元的企业 10 家。

黑色金属产业。聚焦钢管领域，不断推动产品多样化，提高新产品高附加值产品比重，打造国内外重要的钢管生产基地。到 2025 年规上企业力争达到 35 家，营业收入实现 100 亿元。

高端装备产业。聚焦农业机械、高端装备等细分领域，培育特色装备制造产业集群。到 2025 年规上企业力争达到 20 家，

营业收入实现 20 亿元。

农副产品加工产业。聚焦粮油加工、畜禽加工等细分领域，推进蔬菜精加工、面粉加工、生猪屠宰、肉鸡肉鸭养殖加工等优势农产品做大做强，打造响当当的区域品牌。到 2024 年规上企业力争达到 20 家，营业收入实现 50 亿元。

新能源汽车及零部件产业。聚焦纯电动客车、纯电动专用车、插电式混合动力客车、汽车零部件等新能源汽车发展前沿领域，构建竞争优势突出的新能源汽车及零部件产业集群。到 2025 年规上企业力争达到 12 家，营业收入实现 30 亿元。

轴承及保持器产业。聚焦轴承、轴承保持器细分领域，以提升发展质量和水平为主攻方向，推动轴承及保持器产业向高端化、智能化发展，打造区域特色品牌。到 2025 年规上企业力争达到 15 家，营业收入实现 20 亿元。

新一代信息技术产业（数字经济）。聚焦光通信、5G、工业互联网等新一代信息技术产业（数字经济），加快数字产业化和产业数字化。到 2025 年规上企业力争达到 6 家，营业收入实现 11 亿元。

绿色建材产业。聚焦装配式建筑、水泥、混凝土等绿色建材领域，推动产业结构调整、工艺革新，做大做强产业集群和产业品牌。到 2024 年规上企业力争达到 35 家，营业收入实现 40 亿元。

绿色化工产业。聚焦油漆、涂料、农药、精细化工、化工

新材料等绿色化工细分领域，大幅提升高端、绿色、安全发展水平，打造全省重要的绿色化工产业集群。到 2025 年规上企业力争达到 4 家，营业收入实现 10 亿元。

16.实施集群提升攻坚突破。立足产业基础，集中优势力量、精选主攻方向，走“制造特色化、特色产业化、产业集群化”的路子，加快培育特色产业集群。持续完善“链长制”，围绕产业链建设，分析现有产业链的短板弱项，完善 8 个核心产业链结构，实现产业链、创新链、人才链融合发展。加大力度招引本地龙头企业上下游配套企业，补齐产业链短板，进一步拉伸本地产业链条，形成一批产品链条长、产业聚集性强的产业集群。

17.实施工业低碳转型提升行动。全面推进绿色制造体系建设，建立工业绿色发展专家库，大力推广绿色制造标准和技术应用，促进产品全生命周期绿色发展，积极构建“国家一省一市一区”绿色制造梯队培育体系，加快工业循环经济发展，动态建立绿色减碳重点项目库，培育壮大工业资源综合利用龙头企业，推进工业资源综合利用产业发展规模化、高值化、集约化，提高工业固废利用和再生资源化利用水平，打响“国家工业资源综合利用基地”品牌。到 2025 年，力争新增市级以上绿色制造示范单位 3 家以上。

18.开展制造业质量品牌提升行动。鼓励企业参与国际、国家、行业和地方等各级标准制修订，支持企业争创中国质量奖、

省长质量奖、市长质量奖。遴选一批创新能力强、品牌价值高、具有一定规模的企业进行优先培育，打造制造业区域品牌，到2025年，力争培育各类质量品牌企业2家以上。

19.促进“两高”行业规范健康发展。坚持严控“两高”、优化其他，落实“四个区分”，持续优化“两高”管控政策。对存量“两高”项目，实施分类处置、改造提升，稳妥有序推出低效落后产能。运用“两高”行业电子监管平台，推行清单化、动态化、精准化监管。聚焦重点耗能行业，强化环保、质量、技术、节能、安全标准引领。推进“两高”行业能效提升，2025年达到标杆水平的产能比例达到xx%。

（二）构建优质高效服务业体系

20.大力发展现代服务业。构建3+4+N现代服务业新体系，推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸、生活性服务业向高品质和多样性升级，实现现代服务业提档升级，将东昌府区初步打造为“服务业创新发展示范区”和“区域性现代消费中心城市”。力争全区服务业增加值三年年均增长7%左右，2025年达到480亿元，服务业税收占全部税收的比重保持在80%以上。

21.推进先进制造业与现代服务业融合发展。支持企业由生产型向生产服务型转变、服务企业向制造环节延伸。实施服务型制造行动计划，促进制造企业向创意孵化、研发设计、售后服务等产业链两端延伸，提升制造产业价值链。支持有条件的

企业由提供设备向提供系统集成总承包服务转变、由提供产品向提供整体解决方案转变。推进信息化与工业化深度融合，加快发展工业互联网，工业云平台，提高制造智能化水平。鼓励服务企业开展批量定制服务，支持服务企业利用自身优势，向制造环节拓展业务范围，在工业品牌培育、智能转型、研发设计能力提升、绿色化改造、供应链创新、标准体系建设、计量能力提升等方面拓展服务功能。开展工业电子商务试点示范，支持制造业骨干企业、电子商务平台服务企业建设一批工业电子商务平台。

22.强化服务业载体建设。大力发展楼宇经济，依托西安交大聊城产业园、国际商务港、市民文化中心等楼宇群，促进产业、企业、资本、人才等要素向楼宇聚集，打造经济新高地。蓬勃发展电商产业，加快推进商贸服务信息化、网络化、智能化发展，充分发挥香江电商科创中心、农村电商产业园等聚集效应，扶持壮大一批本地特色电商品牌。积极争取省市级现代服务业集聚区。

（三）培育壮大数字经济

23.推进数字经济核心产业倍增。大力发展数字经济，创新发展互联网、大数据、人工智能、云计算等产业，做强光纤光缆产业，做大半导体集成电路产业，做优汽车电子设备产业，做精智能终端产业，做专软件产业。开展制造业数字化转型专

项行动，鼓励数字专员进企业，培育本地数字化服务商。实施传统产业转型升级行动和“千项技改、千企转型”工程，探索建设技改服务产业园，到 2025 年，力争累计实施重点技改项目 60 个，重点骨干企业基本实现数字化转型。

24.推动数据基础设施建设。推进全区 5G 网络试点和规模组网，统筹推进全区骨干网、接入网 IPv6 升级实现重点开发园区 5G 网络深度覆盖，推动全区政府及事业单位、车站、商场等重要公共场所和区域、各类公共设施向 5G 网络设施开放。推动与爱谱华顿、河姆渡公司战略合作，探索在嘉明等重点园区建立工业互联网体系。依托聊城数据湖产业园、颐高数字经济产业园等，建设黄河流域超高速互联互通关键枢纽工程（聊城），打造集数据流、技术流、业务流、人才流、资金流于一体的数据中心设施，建成融数据感知、存储、处理和应用为一体的城市智能化综合信息基础设施。到 2025 年，力争建成 5G 基站 1800 个左右。

25.提升产业数字化水平。突出数字赋能导向，深化大数据、人工智能等数字技术同优势产业融合，打造全行业全链条数字化应用场景，推进制造业转换增长动力。加快制造业和数字经济深度融合，支持企业“上云用数赋智”，推广人工智能在制造业领域的应用研究成果和模式创新成果。加快智慧零售、智慧农业等数字赋能应用，推进金鼎商厦、五星百货等商贸企业智能化升级。大力发展数字农业，实施智慧农业工程，实现农

业生产到消费全链条的信息感知、定量决策、智能控制、精准投入、个性服务的新模式。围绕大田种植、设施园艺、畜禽和水产养殖，建设一批智慧农业园区和示范基地。到 2025 年，力争新培育智能工厂、数字化车间 5 个以上，力争建成 5 个智慧农业应用基地。

四、坚持扩大内需战略基点，主动服务和融入新发展格局

坚持把扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，在激活内力与借助外力上下功夫、做文章，主动融入国家“双循环”新发展格局，以创新驱动、高质量供给为引领，创造新需求，更好促进产业循环、市场循环、经济社会循环，构建冀鲁豫区域性消费中心，打造山东西部“对外开放先行区”。到 2025 年社会消费品零售总额达到 XX 亿元。

（一）促进消费扩容提质

26.促进供需高效适配。紧紧扭住扩大内需战略机遇，实施质量强区和品牌战略，瞄准高端生产装备、生活用品，精准实施产品提质工程、进口替代工程，推动更多东昌产品在强大国内市场占据更大份额，加强标准、计量、专利等体系和能力建设，参与制定与国际接轨的质量、安全、卫生、环保、节能标准，支持企业参与国家标准、行业标准制定，建设省级以上检测与评定中心，推动全区质量链建设，研发、引进新技术为产品制造、流通、消费等提供全生命周期质量保障，打造一批在质量管理、产品及服务质量等方面具有示范性的行业质量标

杆。

27.激发居民消费潜力。实施消费升级行动计划，开展文化惠民消费季活动，完善利于促消费的财税政策，统筹政府、社团、企业，加大提货券、抵扣券、直接补贴等力度，刺激消费潜力释放。积极引建集购物休闲、文化休闲、娱乐餐饮、商务展示等为一体的商业综合体，推动传统商贸转型重塑，支持线下实体向场景化、体验式、综合型消费场所升级，增强北部江北水城·欢乐小镇、中部金鼎商厦、南部摩天轮欢乐城等城市综合体辐射作用。培育古城商业街、龙堤美食岛等特色商业街区，逐步形成与高质量发展和居民品质生活相适应的多功能、多业种、多业态的商贸街区，支持创建省级以上特色商业街、步行街改造提升试点。发展首店经济，鼓励在我区开设中国（内地）首店、山东首店。大力发展社区服务业，打造“15分钟便民生活圈”。鼓励企业设立社区服务网点，加快形成便利店、家政、托幼、养老、医疗、教育、文体等配套完善的社区服务网络。

28.培育新型消费业态。完善“智能+”消费生态体系，鼓励建设“智慧商场”“智慧街区”“智慧商圈”，促进线上线下互动、商旅文体协同。培养“智能+社会服务”消费模式，促进教育、医疗、养老、家政、文旅等消费线上线下融合发展，以智能化创新提高社会服务供给质量。引导以消费大数据赋能生产企业，促进个性化设计、柔性化生产，培育定制消费、智能消费、信息消费、时尚消费等新模式。拓展电商应用范围，

加快发展跨境电商，强化香江电商科创中心、聊云购等第三方电商和公共服务平台支撑，推动物联网技术与电商模式融合创新，加快形成技术先进、供应链优化的电商市场新格局。

（二）扩大精准高效投资

29. 强化重点领域投资。优化投资结构，围绕高质量发展，突出抓好“四个一批”项目建设。聚焦重大战略、新兴产业、重点领域，滚动接续实施省市县三级重点项目，突出绿色低碳发展、产业链供应链稳定、“两新一重”以及民生保障，每年推动 XX 个左右省级重点项目。深化“要素跟着项目走”，强化资金、土地、能耗等要素统筹和精准对接。

30. 激发社会投资活力。规范推广政府和社会资本合作（PPP）模式，稳妥推进基础设施领域不动产投资信托基金试点。用好专项债券资本金政策，撬动社会资本投入。全力做好专项债券项目储备和申报，优化专项债券资金投向，提高项目集中度，加大对基础设施项目支持力度。大力激发民间投资活力，鼓励民营资本参与公用事业和重大基础设施建设。统筹招商资源，借力“儒商大会”、江北水城“双招双引”大会，加大招商引资力度。

（三）加快构建现代流通体系

31. 提升多式联运服务能力。借助高铁新区和聊城机场建设，对接济南、青岛、临沂中欧班列集结中心，依托郑家镇周边区域，发展航空运输、展览展示、物流仓储等临空产业，建设物

流中转基地和航空物流园区；依托香江批发市场、江北汽车城等，开发聊城民用机场全货运航线，打造鲁西北航空物流枢纽；利用雄商高铁和郑济高铁交汇优势，推进聊城高铁站及周边区域的仓储、集运、商贸等建设，构建集仓储运输、汽修汽配、工业配送为一体的现代物流枢纽及综合服务区；依托铁力货运、正大物流等发展集装箱物流，打造鲁西欧亚班列发运集散中心和集装箱物流码头，加快推进香江仓储物流园等物流园项目建设。鼓励金帝、鑫鹏源、天工、齐鲁漆业等企业发展第三方物流。

32.完善物流网络体系。积极融入国内国际双循环，着力构建内通外联、开放高效、通江达海的物流通道网络体系。进一步加快综合性物流园区建设，推动中小微物流企业退城入园，实现园区货物、仓储、专线、信息、结算集约化管理，提高物流效率。加强农产品供应链体系建设，补齐跨区域农产品批发市场、农贸市场等流通设施短板，提升消费便利度。在农产品主产区和特色农产品优势区建设一批农产品产地冷藏保鲜设施项目。加强产销衔接、农超对接，加快建设农产品骨干式冷链物流基地、区域性产地、乡镇田头和村级仓储冷链物流设施，大力发展农产品、肉食品、现代医药冷链物流，协同推进冷链物流集群式发展。

（四）加快建设区域交通枢纽

33.完善对外快速通道。围绕融入区域发展战略，积极对接

国家及省市交通规划，完善北联京津冀地区、东融省会经济圈、西接中原城市群的区域交通快速通道，全力配合推进聊城高铁站和聊城民用机场建设，打通横贯东西、纵贯南北、内畅外通的交通综合大通道，打造冀鲁豫交界地区综合交通枢纽。

34.推进“四好农村路”建设。巩固“四好农村路”全国示范县成果，推进山东省交通强国试点“四好农村路”建设，完善农村公路路网，提高管理养护和服务水平，树立东昌府区“新农村幸福路”优质品牌。优先满足区域中心村、中心社区对农村公路的新建改造需求，确保“建成一条，达标一条”。

35.健全客货枢纽网络。科学规划布局城市综合客运枢纽和农村客运公交化枢纽，推进多种运输方式统一设计、同步建设、协同管理，积极引导立体换乘、同台换乘。依托高速、国省道及干线公路，完善货运枢纽站布局，围绕居民出行需求、服务产业发展，健全农村客运和物流体系，优化网络衔接，畅通客货运通道，实现城际、城市及城乡交通的无缝衔接。

36.加快交通智慧低碳转型。构建区级综合交通基础设施大数据中心，推进交通基础设施数字化、网联化，提升交通监测、管理、服务能力。鼓励机场、货运场站、物流园区广泛应用物联网、自动化等技术。推进长距离大宗货物运输“公转铁”，构建以电气化铁路为主的中长途绿色货运体系。加快新能源和清洁能源运输车辆推广应用。

五、协同推进降碳减污扩绿增长，推动人与自然和谐共生

牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，统筹推进生态优先、节约集约、绿色低碳发展。到 2025 年全区非化石能源消费占比达到 7%以上，空气质量优良天数比率达到 63.7%。

（一）加快建设新型能源体系

37.大力发展可再生能源。全面摸排全区光伏、风电等项目情况，完善可再生能源项目库。按照“谋划一批、储备一批、开工一批、竣工一批”的原则，精准培育，支持大型项目列入国家、省规划。坚持实际统筹布局，有序推进整县分布式光伏开发，大力推动“集中式光伏+”模式，适时做好风电项目谋划储备，稳妥推进城市生活垃圾焚烧发电工程二期扩建项目建设，到 2025 年，可再生能源装机达到 55 万千瓦以上。

38.加快大型机组更新改造。切实发挥煤电兜底保供作用，加快推动煤电机组节能降碳改造、供热改造、灵活性改造“三改联动”，促进煤炭清洁高效利用。按照“先立后破”原则，在确保电力、热力接续供应前提下，有序推进低效小煤电机组关停并转，优化电力结构，提高煤炭利用效率。原则上，不再新建自备燃煤机组。到 2025 年，30 万千瓦以下抽凝煤电机组基本替代退出。统筹天然气供给、可再生能源消纳和电网稳定运行，因地制宜推动燃气机组项目建设。

39.优化煤炭输送网络。积极对接“外煤入鲁”铁路通道，推进“铁路+”多式联运体系建设，健全我区煤炭运输通道；加

强铁路专用线建设，打通煤炭供应最后一公里。支持华能聊城热电有限公司提高煤炭储备能力；完善应急储备机制，落实企业煤炭最低库存制度，打造以基地储备和企业库存相结合的煤炭应急供应保障体系。

（二）加快形成绿色低碳生产方式

40.优化国土空间布局。深入实施主体功能区战略，逐步形成以城市化地区为主体形态，以农产品主产区、生态功能区为支撑，区域协调、城乡融合的国土空间格局。强化国土空间规划和用途管控，落实生态保护、基本农田、城镇开发等空间管控边界，构建生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和生态环境准入清单为核心的生态环境分区管控制度体系，守住自然生态安全边界。实施差别化管控，将财政支持等激励政策与空间管制等限制、禁止性措施相结合，提升优化开发区域综合竞争力，推动重点开发区域加快工业化、城镇化进程，强化限制开发区域保障粮食和生态安全的主体功能，严格保护禁止开发区域。

41.建立绿色低碳标准化创新发展机制。稳步推进能耗“双控”向碳排放总量和强度“双控”转变。加快建设山东省黄河流域高质量发展区域计量测试中心，开展碳计量基础研究，构建黄河流域计量合作发展区域协同平台，建立碳达峰碳中和计量技术服务体系。探索建立生态产品价值核算办法，拓展生态产品经营开发、生态保护补偿等价值实现模式。

42.大力推进绿色生产方式。实施新一轮“四减四增”五年行动计划，加快优化能源结构、产业结构、交通运输结构、农业投入结构。实施绿色制造、节能降耗、循环发展行动计划，分行业、分领域制定淘汰落后产能和改造提升传统动能提升标准，开展企业清洁生产领跑行动，健全单位能耗综合评价机制，实施差别化能源配置。对火电、钢管等行业产业实行强制性清洁生产。推行环境污染第三方治理，引导重点行业和重要领域绿色化改造，探索开展生态环境导向的开发模式。发展壮大节能环保产业，引导重点行业和重要领域绿色化改造。

43.加快形成绿色低碳生活方式。深入实施绿色低碳全民行动，扩大节能环保汽车、节能家电、高效照明等绿色产品供给。落实粮食节约行动方案，开展节约型机关、绿色家庭、绿色学校、绿色出行等创建行动。全面推行城乡生活垃圾分类，强化建筑垃圾全过程管理。扩大政府绿色采购覆盖范围，引导企业深入执行绿色采购指南。城镇新建建筑全面推广绿色建筑标准，推动建筑光伏一体化和超低能耗建筑规模化发展。

（三）加强生态系统保护修复

44.打造沿黄生态廊道。以沿黄生态廊道建设为核心，推进美丽河湖建设。聚焦大运河、徒骇河、东昌湖等重要河湖，突出生态环保功能，持续实行河长制、湖长制。推动河湖“清四乱”常态化实施，开展入河湖排污口溯源整治，推动流域精细化管理，加强再生水循环利用，科学确定河湖生态流量，严格

生态流量管理。建设河湖生态缓冲带，持续改善河湖水质及环境。建成高标准、高规格的绿色生态长廊，打造省级美丽示范河湖。

45.实施重点区域生态保护和修复工程。大力实施生态修复，加强黄河、大运河等重要生态廊道建设，推动流域生态保护与高质量发展。强化湿地保护和修复，保持全区湿地面积稳定。严格落实林长制，坚持生态优先、保护为主，强化森林、湿地等生态资源管护。持续推进水土流失综合治理，重点开展农田防护林网建设、小流域综合治理。加强生态修复型人工影响能力建设。加强生态系统保护成效监测评估，统一监管、依法查处破坏生态环境的行为。完善外来入侵物种监测和预警体系，强化生物物种、转基因物种环境风险健康评估，防范生物安全风险。

46.开展国土绿化行动。实施全区增绿、增效行动，深入开展国土绿化攻坚行动，提升生态系统碳汇能力。沿路、沿岸建设防风固沙、防水土流失、防汽车尾气等生态林带，打造国道省道、高速公路、铁路、河渠等森林长廊。建立区、镇（街道、园区）、村三级林长制。积极开展林木良种选育推广，优先使用优良乡土树种、珍贵树种，提高林木种苗质量。调整优化树种、林种结构，全面增强森林的多种功能。到 2025 年，全区完成造林 XX 万亩、森林抚育 XX 万亩。

（四）加快现代水网建设

47.实施节水控水行动。落实国家节水控水行动，坚持以水定城、以水定地、以水定产，统筹生活、生产、生态用水需求，建立水资源消耗刚性约束制度。严控地下水超采，加大地下水超采区综合整治力度，“十四五”末全区深层地下水开采量降为零。提高灌区输配水能力，完善灌区计量设施，打造现代节水型灌区。引导高耗水企业开展节水技术改造、再生水回用改造，推动企业串联用水、循环用水。推进城镇供水管网改造，加强公共领域节水。

48.完善防洪减灾体系。配合做好徒骇河、马颊河防洪治理工程，加强西新河等中小河流治理，完善支级、末级沟渠治理机制。进一步提高防洪标准，构筑安全行洪梯级通道。完善部门、河道等防洪预案，推进薄弱堤防防洪加固、关键河段清淤治理、涵闸等控导性工程等建设。加强水旱灾害专家队伍建设，为水旱灾害抢险工作提供技术支撑。加强水文设施建设，提高水文监测预警能力，实现雨、水情信息传输现代化。

49.推进智慧水利建设。实施智慧水利工程，加快水利信息化基础设施升级改造，积极争取智慧水利试点，推进前沿技术在水利行业创新应用，提升水利信息存储能力、传输能力和安全保护能力。强化物联网、大数据、人工智能、5G、区块链等新技术与水利业务深度融合，探索和形成以信息化手段促进水利管理、服务、决策工作的新机制。

（五）加强环境污染防治

50.持续深入打好蓝天保卫战。制定出台空气质量持续改善行动计划。统筹推进大气污染防治和应对气候变化，实施季节性差异化管控，稳步提高空气优良天数比率，强化大气污染联防联控，加强 PM2.5 和臭氧协同控制，抓好重点区域、行业、企业和时段污染防治。持续推进“三调一转”，发挥好“智慧环保”平台和专职网格员作用，实现精细化管控治理，保持执法监管高压态势。以燃煤总量削减替代为抓手，完成散煤清零任务，推动能源结构优化。深入开展成品油综合整治，加强重型柴油车污染治理，抓好移动污染源综合防控。加强秸秆及废弃物露天焚烧管控，完善“一厂一策”重污染天气应急预案。全面推进工业污染源提标改造，持续实施“散乱污”企业整治，推进夏秋季节臭氧污染防控工作。到 2025 年，完成市下达我区空气质量考核目标，细颗粒物（PM2.5）浓度达到 43 微克/立方米，有效遏制臭氧（O3）浓度上升。

51.持续深入打好碧水保卫战。统筹抓好工业企业污染防治、城区雨污分流、黑臭水体治理、城镇及农村生活污水收集等工作，促进全区水环境质量持续改善。制定实施差别化环境准入政策，明确各水体、区域环境准入条件，明确禁止和限制发展的涉水行业、生产工艺和产业目录。全面推进重点行业、污水集中处理设施、规模化畜禽养殖场等固定污染源氮、磷达标排放，严厉打击无证排污等违法行为。加强对农村污水处理设施的运行监管，确保已建成的污水治理设施稳定达标排放。实施

地下水超采区综合治理项目。优化水资源调度管理，通过调度拦河闸、争取客水引水等，增强水体自净能力。到 2025 年，水质达到或优于 III 类比例达到 14.2%。

52.持续深入打好净土保卫战。深入实施土壤污染防治行动计划，加强农用地土壤污染源头管控和安全利用，大力推进土壤污染治理与修复技术应用试点项目。加强危险废物生态环境保护与污染风险管控，强化固体废物无害化利用。深入实施耕地质量提升规划，推进有机肥替代化肥，确保单位耕地面积化肥、农药使用量持续下降。加强白色污染治理，禁止生产不符合国家有关标准的塑料袋，大力推广绿色环保塑料制品及替代产品，倡导居民使用绿色环保购物袋。建立生活垃圾全程分类体系和再生资源回收体系，强力推进以城区各街道、嘉明经济开发区为重点，建设生活垃圾分类示范点，推进垃圾分类“达标社区”创建活动。加快建立生活垃圾分类循环经济产业园，统筹处置城乡生活垃圾、餐厨厨余垃圾、建筑垃圾等，逐步建立“无废城市”。到 2025 年，城乡基本建成生活垃圾分类处理系统。

六、发挥主城区引领作用，打造高质量发展增长极

大力推进以人为核心的新型城镇化，牢固树立精品、精致、精良、精准、精细、精诚“六精”理念，提升城市规划、建设、管理水平，持续优化城市形态、完善城市功能、提升城市品质，放大中心城区在区域城市建设中的龙头作用，打造“本地人留

恋、外地人向往”的现代化宜居宜业新城区。2025年，全市常住人口城镇化率达到73%以上。

（一）统筹优化城市发展框架

53.推进“聊茌东都市区”一体化建设。借势“聊茌东都市区”融合发展机遇，发挥主城区资源、产业、交通、金融等优势，积极落实都市区联席会议制度。创新产业项目共同招商机制，促进都市区内生产要素合理流动，推进都市区医疗、教育、社保等公共资源共享。加快构建都市区一体化公交骨干网络，加快建设东昌府区至茌平、东阿快速通道，推动形成融合发展的长效机制，不断增强“聊茌东都市区”辐射带动能力。

54.优化城市发展空间。加快推进新型城镇化建设，积极推进城区一体化发展，进一步拓展城市发展空间，提升主城综合承载能力，依托主通道和生态带打造两大“黄金廊带”。（1）科创制造廊带，沿湖南路，以“广平、韩集—聊城大学—高铁新区—张炉集—郑家”为主轴，在先进制造、科技创新、工业互联网等重点领域，增强科技研发能力和产业高端发展优势。

（2）绿色生态廊带，沿德商高速、雄商高铁，以“斗虎屯—梁水镇—闫寺—堂邑—道口铺—侯营—沙镇”为主轴，围绕现代农业、文化旅游、生态体验等重点领域，加快产业绿色化、融合化发展，打造绿色生态产业新高地、红色教育基地。

55.构建跨县域联合体。以更高的站位、更宽广的视野，着眼区域统筹发展，打破行政边界，锚定周边县域优势主导产业，

借势借力构建跨县域联合体。推进“东昌—莘县”现代农业联合体，借力莘县现代农业主导产业优势，在标准化种植、物联网溯源体系、冷链仓储物流、农产品精深加工、品牌打造等方面，积极融入、跨区协作，力争成为京津冀、粤港澳大湾区“菜篮子”，共同打响“聊·胜一筹！”区域品牌。探索建立跨县域协作一体发展新模式、新路径，逐步推进“东昌—临清”“东昌—茌平”“东昌—阳谷”等特色产业联合体，提高市域现代产业链竞争力。

（二）推进以人为核心的新型城镇化

56.实施城市更新行动。加快建设宜居、智能、韧性城市，提升城市综合功能，塑造城市特色风貌，全面提升城市整体形象。主城突出“出新出彩”，推动内部挖潜与功能更新，建设宜居示范区和景观风貌展示区。统筹布局“城市、组团、社区”三级公共服务设施，加强社区教育、医疗、养老等配套设施建设，推动“15分钟生活圈”全覆盖。实现棚户区、老旧小区改造全覆盖。合理布局蓝绿空间，加强海绵城市建设。推进西关街、电大路等市政道路改造，预留高架桥等形式的建设空间。加强对历史城区内古城、东关、运河、东昌湖的房屋修缮和建设管理，延续和提升聊城“城中有湖、湖中有城”“城、湖、河”一体的独特风貌。

57.提升城市治理能力。统筹推进公共服务设施的规划建设，推动城市治理精细化、智能化、科学化。超前规划布局城市生

命线系统、应急救援和物资储备系统，利用“互联网+共建共治共享”等线上线下手段，健全完善社区长效管理服务机制。全面开展新型智慧城市建设，以新技术全面赋能城市发展，推动电力、供水、交通等系统实现数字化、网络化、智能化改造。加快建成“城市大脑”，打造各领域“城市大脑+”应用场景，推进城市治理体系和治理能力现代化。加快建设智慧园区、智慧交通、智慧能源、智慧教育、智慧医疗、智慧政务、智慧安防等智慧城市融合型基础设施建设，打造“智慧东昌”。

58.加快农业转移人口市民化。深化户籍制度改革，全面放开放宽城市落户限制，推动城中村、城郊村、镇驻地常驻居民有序市民化，实现农业转移人口按意愿在城市便捷落户。以嘉明经济开发区及镇街驻地为重点，完善配套设施，加快产城融合发展，不断提高城镇化率。全面实施居住证制度，确保未落户常住人口全部持有居住证。完善财政转移支付、城镇建设用地年度指标与农业转移人口市民化挂钩政策。推进城镇基本公共服务常住人口全覆盖，以公办学校为主将农业转移人口随迁子女纳入流入地义务教育保障范围，保障落户农民平等享受市民待遇，打造农业转移人口融入城市示范区。

（三）积极培育镇域特色经济

59.优化城镇化空间布局。立足镇街区位、产业条件，宜工则工、宜商则商、宜农则农，引导镇域大力发展特色产业，积极推进“一镇一业、一村一品”，打造镇域特色经济。培育发

展重点镇，提升重点镇生产流通和生活的综合功能，以沙镇、堂邑、郑家、韩集为重点，统筹城镇和村庄规划建设，把城镇建成服务农民的区域中心，逐步打造一批功能集中、产业繁荣、特色鲜明的重点镇，着力构建分工协作、错位发展、多点支撑的产业布局，推动镇域经济均衡发展。到 2025 年，全区培育形成 4-5 个重点镇及特色镇。

60.推进产城融合发展。积极推行“以产兴城、以城促产”的产城融合发展新模式，构建产业承载和集聚平台，推动形成“人才聚、产业兴、镇域活”的良好发展格局。抓住县城扩容提质的机遇，推进撤镇设街道，科学布局产业园区，提升对产业、人才的引聚能力，为产城融合搭建良好的平台。推进各类园区与周边镇街有机结合，推进镇街产业园区与紧邻镇区集约布局，建设镇域经济中心，实现生活区和生产区合理分工布局、相互支撑发展。

61.推进镇域经济特色发展。按照“重视差异、分类引导，服务三农、生态宜居”的发展思路，加快推进三产融合和农业生产性服务业发展。推进镇域经济特色发展，将特色产业发展与产业布局、产城融合、生态建设等有机结合，做强镇域特色支柱产业。推进镇域经济差异化，对跨镇域相同或相近产业合理布局、协同互补，实现错位发展，避免同质化、无序竞争。突出扶优扶强，大力扶持主导特色产业、龙头企业、优势产品、区域品牌。突出开放合作，提升企业配套协作能力，提高产业

融合发展水平。

七、推动农业农村现代化，全面推进乡村振兴

把解决好“三农”问题作为重中之重，按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求，全面实施乡村振兴战略，强化以工补农、以城带乡，推动形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系，加快农业农村现代化，打造东昌特色“乡村振兴样板区”。2025年，全区农林牧渔业总产值突破XXX亿元，基本实现农业现代化。

（一）构建更高质量农业稳产保供体系

62.强化耕地保护与建设。加强永久基本农田建设，强化粮食生产功能区和重要农产品保护区建设管护，全方位夯实粮食安全根基。加快高标准农田扩面提质，开展整县制建设试点，到2025年，全区累计建成高标准农田XX万亩。

63.巩固提升粮食产能。全面落实“藏粮于地、藏粮于技”战略，严守耕地红线，严格保护永久基本农田。加强粮食生产功能区和重要农产品生产保护区建设，创建粮食绿色高质高效生产示范区，实施好高标准农田建设。保持冬小麦面积基本稳定，引导发展优质强筋小麦，适度调减籽粒玉米种植面积，构建粮经饲多元种植结构。到2025年，全区粮食产量稳定在9.5亿斤以上。

64.打造生态农业基地。坚持以龙头带基地、以规模增效益，大力发展现代高效农业，培育葫芦、中药材、林果、芳香植物

等特色种植农业，完善现代农业产业体系，打造鲁西生态农业基地，建设全国重要的绿色优质农产品供应基地。实施乡村产业发展平台构筑工程，积极争创省级特色优势产业园区、产业强镇、乡土产业名品村。加快瓜菜菌等传统优势产业提质升级，引导发展现代设施栽培，扶植发展蔬菜集约化育苗企业。大力实施优质畜牧业工程，重点发展鲁西黑头肉羊、优质畜禽等特色产业健康发展。组织开展水产健康养殖示范场创建，积极推进特色渔业发展。到 2025 年，全区绿色蔬菜面积稳定在 4 万亩以上，肉蛋奶产量稳定在 15 万吨以上，特色水产养殖面积稳定在 0.6 万亩左右。

（二）推动农业高质高效全链条发展

65.培育新型经营主体。实施乡村产业主体培育工程，支持农业产业化龙头企业发展。开展农民合作社规范提升行动，推动家庭农场、农民合作社、农业产业化龙头企业三级联创。开展农业产业化联合体示范创建，重点支持农产品加工基地基础设施建设，通过订单农业、入股分红、托管服务等方式，将小农户融入农业产业链，打造全产业链增值收益模式。到 2025 年，力争创建省级家庭农场示范场 6 家、省级农民合作社示范社 25 家，新增农业产业化龙头企业 20 家。

66.深入推进农业绿色发展。推广绿色高产高效生产技术，全面应用测土配方施肥、水肥一体化等技术，推广农作物病虫害统防统治和绿色防控、生态地膜栽培模式及技术。推广标准

地膜、全生物可降解地膜，推动废旧地膜、微灌滴灌材料回收处理。尽快建立健全农药包装废弃物回收处理体系，实现粮食生产绿色高质量发展目标。到 2025 年，全区农田灌溉水有效利用系数保持在 0.6363 以上，主要农作物秸秆综合利用率达到 94% 以上，畜禽粪污综合利用率保持在 90% 以上，推广水肥一体化面积 5.5 万亩。

67.强化农产品质量安全监管。夯实农产品质量安全监管体系建设，完善农产品和化学投入品市场治理“三安联动”监管机制，加速农业投入品和农产品检测监管平台全覆盖，基本实现“从农田到餐桌”全过程可追溯管理。创新实施“农业首席质量官”制度，高标准示范推广“净菜进京入沪”工程，加速全区农产品标准化升级。加强绿色食品、有机农产品和地理标志农产品认证管理,培育农产品区域公用品牌,全面提升“聊·胜一筹!”品牌知名度和美誉度。

68.推进三产融合发展。实施农业全产业链培育计划，依托立海、众祥等养殖和畜禽深加工龙头企业，建设农产品精深加工基地和中央厨房。实施农产品加工流通能力提升工程，发挥省级农产品加工示范县作用，鼓励龙头企业建设农产品加工技术集成基地和精深加工示范基地，积极发展农超对接、订单农业等现代农业模式。加强农产品仓储保鲜冷链物流设施建设，推进冷链物流中心建设，引育一批大型冷链物流企业。实施休闲农业和乡村旅游精品工程，依托马颊河、西新河、徒骇河等

生态资源，强化农业体验创意活动、农事景观设计和乡土文化开发，发展休闲康养产业。到 2025 年，力争建成 2 个以上农产品精深加工基地。

（三）深入实施乡村建设行动

69.推进乡村规划建设。坚持从实际出发，充分尊重农民意愿，充分发挥各村庄优势资源，因地制宜实施好乡村振兴规划，积极稳妥推进“多村一社区”改革，深入实施乡村振兴“十百千”示范创建工程。持续做好搬迁撤并、集群打造、特色保护、整治提升等四类乡村建设。科学布局乡村生产生活生态空间，注重保护传统村落和乡村风貌，“一村一策”科学确定村庄发展方向，稳步有序推进美丽宜居乡村建设。坚持“三生共融”“三区联建”“三美同创”，推动资源整合、力量下沉、村庄聚合发展，建设东昌府区特色生态宜居美丽乡村。

70.提升农村人居环境。开展农村环境整治五年提升行动，全面推进农村清洁取暖、厕所革命、垃圾处理、污水处理、绿化美化五大攻坚行动。推广地热能、太阳能、生物能等可再生能源应用。推进城镇污水管网向农村延伸。持续开展村庄清洁行动，开展“美丽庭院”创建活动。全面推行农村生活垃圾收运处理市场化运营，助力农村环境整治。完善农作物秸秆、畜禽粪污资源化利用设施，实现无害化处理向资源化利用转变。

71.提升乡村公共服务水平。统筹区镇村三级公共服务供给，提升城镇服务均等化水平。推动城镇生活性服务网络向农村延

伸，鼓励商贸流通龙头企业积极布局镇街连锁超市，实现全区所有镇街全覆盖。改造农村传统小商业、小门店、小集市，构建差异化、特色化、便利化商贸服务体系。推动“互联网+”社区向农村延伸，逐步实现村级事务网上运行。完善城乡教育资源均衡配置机制，推动教师资源向乡村倾斜，合理布局乡村小规模学校，改善乡村学前教育办园条件和质量，提高普惠性学前教育资源覆盖率，提升乡村幼儿园办园水平。健全乡村医疗卫生服务体系，推进健康村镇建设，加强乡村医疗机构和医务人员队伍建设，每个镇街办好一所政府举办的镇街卫生院。实施养老服务进村工程，鼓励多种方式建设幸福院、日间照料中心等农村互助养老服务设施。推进乡村公共文化服务体系建设，强化优质文化产品和服务供给。实施生活习俗文明健康行动，倡导现代生活方式，倡树文明乡风、良好家风、淳朴民风。

（四）促进农民农村全面进步

72.推动巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。以解决相对贫困为重点，建立长短结合、标本兼治的机制，着力激发农村低收入群体的内生动力。健全农村社会保障和救助制度，切实兜住民生底线。完善农村低收入人口帮扶机制，加强动态监测和精准帮扶，强化扶贫项目资金资产监管。推动产业扶贫政策向乡村振兴转化，打造一批各具特色、辐射带动能力强的产业项目，实现乡村产业兴旺。保持财政投入力度总体稳定，加强健全脱贫、易致贫群众教育和技能培训，完善社会力量参

与帮扶机制。

73.增强农业农村发展活力。以获批创建全省第一批农村改革试验区为契机，全面深化农业农村改革，形成一批可复制、可推广的经验做法。巩固完善农村基本经营制度，落实第三轮土地承包到期后再延长三十年政策。健全城乡统一的建设用地市场，积极探索实施农村集体经营性建设用地入市制度。落实好宅基地所有权、资格权、使用权分置改革措施。保障进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，鼓励依法自主自愿有偿转让。深化农村集体产权制度改革，创新农村集体经济实现形式和运行机制，发展新型农村集体经济，推动资源变资产、资金变股金、农民变股东。支持村级组织因地制宜壮大发展村级集体经济，探索产业带动型、资源开发型、租赁经营型、服务创收型、项目拉动型等农村集体经济发展新模式。

74.加强农业农村发展要素保障。统筹新增建设用地指标和挖潜指标，优先保障农业项目用地。推广乡村产业发展“点供”用地模式，盘活现有闲散土地。建立财政对农业投入稳定增长机制，稳步提高土地出让收入用于农业农村比例。加强农村金融服务和产品创新，完善金融机构支农工作机制，开展“鲁担惠农贷”等业务，推广农地抵押贷款、农村集体资产股权质押贷款，确保普惠涉农贷款增速不低于各项贷款增速。

75.加强和改进乡村治理。加强和改进乡村治理。健全党组织领导下自治、法治、德治相结合的乡村治理体系，以被列入

全省第一批省级农村改革试验区为契机，加快推进农村改革事项。持续选派第一书记和工作队抓党建促乡村振兴，充分发挥互联网技术在智慧乡村中的作用，鼓励电子商务进农村、“互联网+”农产品出村进城，全面打通农产品线上线下营销通道。完善提高“互联网+监管”等乡村治理模式，提升乡村治理水平，积极争创全国乡村治理示范区。持续完善我区“清单制”“积分制”推进“信用+美丽乡村”典型做法。

八、全面加快改革开放步伐 塑造开放型经济新优势

坚持深化市场化改革、扩大高水平开放，遵循开放发展理念，持续深化与周边地区的融合发展，推动有效市场和有为政府更好结合，推动高质量“引进来”和高水平“走出去”，培育开放发展新动能，以深化改革激发新发展活力，塑造开放型经济发展新优势。

（一）深化改革激发新活力

76. 深化国有企业改革。根据区属国有经济布局结构调整方向，推进国资监管职能从管企业向管资本转变。发挥国有资本投资运营公司的投资融资、产业培育作用，推动国有资本向现代优势产业、主导产业和公共服务领域集中。有序推进国企混改工作，建立混改成效评价制度，引进社会资本，激发“国有资产+民营机制”活力。鼓励国有企业积极布局新经济，发展壮大新一代信息技术、新能源汽车、新材料、高端装备等新兴产业。

77. 激发民营经济新活力。毫不动摇鼓励支持引导非公有制经济发展，全面落实减税降费、减租降息政策，确保应享尽享。加强对民营企业“全生命周期”服务。健全重点行业企业“一对一”双向联系服务机制，完善“企业吹哨、部门报到”机制，及时为非公有制经济和中小企业解难纾困，对新产业、新业态实行包容审慎监管。支持民营企业加快创新与转型升级，完善资源要素保障、强化科技创新支撑、放宽民企市场准入，持续扩大“一业一证”覆盖面，真正实现“准入即准营”。健全中小企业公共服务平台，实行民营企业转型升级问题清单制度。

78. 打造一流企业家队伍。大力弘扬企业家精神，引导企业家拥护党的领导，坚定理想信念，增强爱国情怀，坚持实业报国。树立尊商、敬商、重商、爱商的鲜明导向，保障企业家人身权、财产权、创新权和经营自主权，构建新时代亲清新型政商关系。完善企业家参与决策机制，聘请优秀企业家担任“政府发展顾问”。完善企业家激励奖励制度，定期评选优秀企业家给予表彰奖励。实施新一轮企业家素质提升工程，每年选送一批中青年企业家进修学习。尊崇企业家政治地位，建立东昌府区重点企业家名录。建立企业家“满意度”评价体系。

（二）深化财税金融体制改革

79. 推进财政体制改革。加强财政资源统筹，增强财政调控能力，将财政资源更多投向住房、医疗、教育、养老等补短板领域。明确各级财政事权与支出责任，理顺财政分配关系，增

强基层公共服务保障能力。深化预算管理制度改革，健全预算绩效管理体系。培育壮大地方税源。强化政府债务管理，推进地方政府融资平台转型，保持政府杠杆率基本稳定。

80. 创新发展绿色金融产品。完善绿色金融协同工作机制，引导银行机构持续创新推广燃气贷、排污贷、绿碳贷、蓝天环保贷等专属绿色金融产品，大力创新绿色金融服务。将符合条件的绿色企业纳入上市后备企业资源库，加强支持培育。鼓励引导金融机构加强绿色发展项目对接，动态跟踪绿色项目融资对接支持情况，全力保障绿色项目融资需求，全面促进绿色金融加快发展。

81. 积极发展碳金融。探索建立碳金融发展组织体系，加快推进与北京绿色交易所战略合作，推动建立双碳服务中心。鼓励支持金融机构开发与碳排放权相关的金融创新产品与服务，扩大碳减排贷款投放，加大碳金融支持政策宣讲力度。推动碳金融项目库建设，依托金融辅导、智慧金融服务平台、银企对接活动等，加强对碳金融重点项目的金融服务和融资支持。

（三）构建一流营商环境

82. 全面推进服务型数字政府建设。完善经济调节、市场监管、社会管理、公共服务、生态环保等职能，加强和改进宏观调控。深化“放管服”改革，推行“一网通办、一次办好”“一窗受理、一链办理”，让“跑一次”为上限、“不用跑”为常态，实现更多事项市域通办、跨域通办，打造手续最简、环节

最少、成本最低、效率最高的办事流程。建设“爱山东”App聊城分厅，以用户视角对“爱山东”App聊城分厅进行场景化、向导式改造，优化掌上办事体验。对审批流程持续再造，深化“多证合一”“多规合一”“多评合一”“多测合一”“联合图审”“联合验收”，提高办事效率。对标国际国内先进水平，建立营商环境评价全覆盖机制。建立“企业家日”制度，完善“12345”市民热线、改革义务监督员等工作机制。深化政务公开，强化舆论监督，提升“一问到底”等品牌影响力。稳妥有序推进事业单位改革，深化行业协会、商会和中介机构改革。健全重大政策事前评估和事后评价制度。

83.建设高水平服务型政府。更好发挥政府作用，完善经济调节、市场监管、社会管理、公共服务、生态环保等职能。持续推进放管服改革，大力推进流程再造，深化“一窗受理·一次办好”改革，实现更多事项区内通办、跨域通办，打造“手续最简、环节最少、成本最低、效率最高”的办事流程。对标国际国内先进水平，建立营商环境全覆盖机制。在生产许可、项目投资审批、证明事项等领域，推广“容缺受理”、告知承诺制等审批模式。完善“服务专员”“项目专员”“12345”市民热线等工作机制，对重点项目、重点领域提供定制化、个性化服务。深化政务公开，强化舆论监督。积极稳妥推进事业单位改革，深化行业协会、商会、中介机构改革。

（四）建强高能级开放平台

84.深度融入共建“一带一路”。深化绿色低碳技术、装备、服务、基础设施等领域对外投资合作，积极参与共建“一带一路”绿色清洁能源项目和互联互通基础设施项目，带动技术、产品走出去。加快“境外经贸合作区+海外展示中心+海外仓”建设，推进与海外仓、跨境电商等外贸新业态融合发展。支持开展新能源新技术等绿色低碳领域跨国并购、引导优质要素回归发展。

85.搭建双招双引平台。充分借助跨国公司领导人青岛峰会、中国国际贸易投资洽谈会等知名平台，推介我区优势，展示我区形象，洽谈对接项目。搭建特色论坛会议招商平台，创新举办我市医药、农业、文旅等品牌产业论坛会议，通过恳谈交流、集中推介、高端峰会等方式，全力邀请产业链头部企业参会，立体展示产业优势，扩大产业招商成效。开发建设“聊城市产业链精准招商云平台”，运用大数据梳理招商资源，为全区各级招商人员提供有力招商工具；完善建设“招商引资项目和资源平台”，发布全区对外合作项目及闲置厂房、办公楼宇土地等资源信息，增强双招双引的针对性。

86.加快发展跨境电商。大力推进跨境电商综试区建设，强化平台打造和政策创新，构建“跨境电商+海外展示中心+公共海外仓”出口体系，力争培育配套完善的跨境电商产业园区1个，辐射力强的跨境电商公共海外仓1个，跨境电商企业突破8家。

87.深化开发区体制机制改革。坚持市场化改革取向和去行政化改革方向，推进开发区改革创新，建立更加精简高效的管理体制、更加灵活实用的开发运营机制、更加激励竞争的干部人事管理制度、更加系统集成的政策支持体系，促进管委会瘦身强体。坚持“大部制、扁平化、减层级、提效能”的原则，优化开发区管理机构设置，集中精力抓好经济管理和投资服务，促进开发区回归本位。创新园区运营机制，实行“管委会+公司”管理运营模式。引导社会资本参与开发区建设，引进国内外战略投资者、专业园区运营商。

（五）提升贸易投资合作质量和水平

88.推进贸易强区建设。壮大主体激发活力，加快培育具有较强国际竞争力的本土外贸企业和国际自主品牌，鼓励新兴外贸企业做大做强，扩大传统优势产品国际市场份额。拓展外贸发展空间，积极组织外贸主体积极参加国内外重点展会，发挥中欧班列等平台载体作用，巩固欧盟市场，带动“一带一路”沿线及新兴市场出口。用足用好关税互惠措施，深度拓展 RCEP 市场。开展外贸暨跨境电商人才孵化培育行动，强化外贸人才支撑。积极申建聊城保税物流中心，丰富对外开放平台载体。

89.提升使用外资质量。鼓励企业开展跨国并购、境外上市，利用全球创新资源要素做大做强后返回我区投资。提升服务水平，营造优良营商环境，以商招商扩大制造业利用外资规模，增强企业投资信心。继续实施“制造业强区”战略，着力引进一批

制造业补链延链强链外资项目，提升制造业产业聚集效应，实现利用外资量稳质升。到 2025 年，制造业实际使用外资占全区实际使用外资比重不低于 60%

90.深化国际经贸合作。用足用好各级稳外贸政策，积极参与德国汉诺威工业博览会、中国（山东）品牌产品中东欧展、中国山东出口商品韩国展、日本大阪展、南非展、俄罗斯展等知名展会，组织企业参加广交会、高交会、消博会、服贸会等国内重点国际性展会，支持企业以合作、自建等方式，完善营销和服务保障体系。

九、推进文化自信自强，汇聚高质量发展精神力量

深入挖掘黄河、大运河文化资源，大力弘扬新时代孔繁森精神，构建以优秀传统文化为根基、革命文化为标识、先进文化为引领的现代文化体系，培育以“江北水城·运河古都”为引领的文化旅游品牌体系，提高东昌府区的知名度和美誉度，打造“两河文化活力区”。

（一）深入推进文明东昌建设

91.培育践行社会主义核心价值观。以深化全国文明城市创建为龙头，牵引推动文明创建活动提质增效。深入开展群众性精神文明创建，深化文明城市、文明村镇、文明单位、文明家庭、文明校园创建，建立动态管理机制，构建全面全域全程创建格局。到 2023 年，力争助力聊城市成功创建全国文明城市，新创建省级文明村镇 1 个、省级文明单位 1 个、省级文明校园 1

所、省级文明家庭 1 户；市级文明村镇 2 个、市级文明单位 2 个、市级文明校园 2 所、市级文明家庭 2 户。

92.持续深化文明培育。倡树新时代美德健康生活方式，推动明大德、守公德、严私德。统筹推进美德山东和信用山东建设，大力弘扬诚信文化，叫响“信义东昌府”品牌。实施全环境立德树人，加强和改进未成年人思想道德建设。加强全民国防教育，实施军校共建，推进国防教育进校园。改进创新典型选树管理，建立完善典型礼遇关爱机制，深化道德模范、时代楷模、最美人物、山东好人、聊城好人等典型选树宣传。到 2025 年，参与两届省、市级道德模范推荐，组织两届区级道德模范评选表彰，新增省级道德模范 1 名、市级道德模范 2 名。新增山东好人 2 名、聊城好人 4 名。

93.深化拓展新时代文明实践中心建设。建强新时代文明实践中心（所、站），打造群众最爱去的宣传文化阵地和志愿服务综合体。推动完善志愿服务制度和工作体系。深化“五为”文明实践志愿服务，打造“两河喜鹊 美好东昌府”等志愿服务品牌。

（三）优化公共文化服务体系

94.完善公共文化设施网络。推进区、镇（街）、村（社区）三级公共文化服务设施完善提升，加快新城、新建大型社区等人口密集地区文化设施建设，构建覆盖城乡、便捷高效、保基本、促公平的现代公共文化服务体系。推进文化馆、图书馆、

美术馆建设。实施镇（街）综合文化站、村（社区）综合性文化服务中心提升工程，鼓励群体建设形式多样的文化活动阵地。继续实施公益性文化场馆免费开放政策，不断充实馆藏资源，提升参观服务环境。

95.提升公共文化服务水平。实施文化惠民工程，合理配置公共文化服务资源，深入开展文化科技卫生“三下乡”、农村公益电影放映、消夏文艺演出、一村一场戏等群众性文化活动，促进基本公共文化服务标准化、均等化，打通“最后一公里”。健全政府向社会购买公共文化服务机制，提升公共文化服务供给的效率和品质。推动城乡公共文化服务体系一体建设，优质文化资源向农村、基层地区倾斜，切实保障群众公平享受基本公共文化生活的权益。加强“齐鲁文化云”县级公共服务平台建设，建立百姓点单、政府买单的文化惠民机制。强化媒体深度融合，建强用好县级融媒体中心。健全以效能为导向的政府公共文化服务考核机制。

96.促进文化艺术繁荣。围绕大运河、东昌名人、非物质文化遗产等文化资源，加强文艺精品工程建设，推出一批具有东昌府区特色的精品力作，促进文化艺术繁荣兴旺。聚焦农村现实题材，支持“三农”题材文艺创作生产，不断推出反映农民生产生活方面的优秀文艺作品。建立基层文化活动扶持机制，鼓励社会力量参与公共文化服务体系建设。深化文化管理体制改革的，鼓励社会力量参与文化事业。

（四）推进文化旅游融合发展

97.打造特色精品旅游城市。依托历史文化、河湖生态、特色农业等优势资源，重点围绕运河文化旅游、乡村休闲旅游、红色旅游三大板块，加快大运河国际文化港等重大项目建设，打造旅游新 IP、激发旅游新消费。全力推进文旅深度融合发展，打造兼具观光、休闲、度假、文化、康养、宜居等功能的全国知名旅游城市、冀鲁豫三地全域旅游示范区，打响“江北水城·运河古都”旅游品牌。

——运河旅游。积极融入运河商埠联盟，打响“漕挽之咽喉、天都之肘腋”名片，打造大运河全域旅游的特色节点城市。积极运用大数据、虚拟现实等现代技术活态化展示运河文化，对运河文化进行现代演绎、创新挖掘，创意打造独特性、主题性、引爆性的旅游 IP。通过创意表演、歌手驻演、网红景点、运河音乐节、文艺演出等形式，将东昌府区打造成符合游客尤其是年轻游客消费习惯、凸显城市风貌和特色、具有自媒体平台高传播效果的旅游新地标城市。

——乡村旅游。整合乡村旅游资源，积极引入社会资本、打造以乡村民俗和乡土文化为主题的乡村旅游。推进堂邑镇“福祿文化”、韩集镇“梦幻后姜”民俗文化为主题的乡村旅游和生态休闲游。实施“乡村旅游后备箱工程”，助力乡村振兴。

——红色旅游。深入挖掘红色资源，拓展红色旅游。依托孔繁森纪念馆、繁森干部学院、范公祠、革命老村凤凰集、鲁

西特委、“六·二七”纪念园、运东地委革命纪念馆等红色资源，拓展红色演出、红色教育等，打造党性政德教育基地，讲好东昌红色故事。

98.提升文化旅游品牌影响力。创新营销手段，利用民俗节庆、葫芦文化艺术节、传统节日等重要节点，积极策划举办各类国家级葫芦文化艺术节、摩天轮欢乐城文化旅游节、“中华龙舟大赛”“休闲垂钓赛”“中国全民休闲皮划艇大赛”等特色文体活动。充分利用微博、短视频等新媒体宣传推介，提升城市知名度和美誉度，打响“江北水城·运河古都”旅游品牌。借助“好客山东”“鲁风运河”等省级旅游品牌，构建跨区域、跨平台、跨终端立体性网络营销体系。融入全国大运河旅游营销联盟，开展大运河旅游产品品牌塑造和推广营销活动，合力塑造“千年运河”品牌

（五）增强文化传播影响力

99.实施新闻舆论工作质效提升工程。贯彻落实推动正能量实现大流量的若干措施，构建全媒体传播体系，提升全区媒体内容生产能力、信息聚合能力和技术引领能力，整合区域信息和服务资源，推动区新闻传媒中心建设，区级融媒体中心建成服务县域群众和基层治理的总服务台。加强和改进新闻发布工作，建设高素质、专业化新闻发言人队伍，打造权威性、公信力、传播力强的市区两级权威信息发布平台。

100.实施国际传播能力建设工程。实施“视听山东”对外传

播项目，推出系列中英文外宣短视频和纪录片。实施“文化山东”对外传播项目，开展国际友城文化交流、海内外共度中国传统节日、春节文化走出去等线上线下文化交流活动。实施“走读山东”对外传播项目，举办“外媒看聊城”“外国友人话聊城”等外媒采访及感知体验活动。

十、扎实推进共同富裕，创造幸福美好新生活

坚持以人民为中心的发展理念，把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为发展的出发点和落脚点，办好各项民生实事，改善人民生活品质，扎实推动共同富裕，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感，打造“民生改善模范区”。到2025年，居民人均可支配收入年均增长8.5%左右，城乡居民收入比达到1.9，人均预期寿命达到80岁左右。

（一）实现更加充分更高质量就业

101.促进更充分就业。把扩大就业作为宏观调控重要目标，完善支持就业的财政、金融、投资、消费和产业政策体系。推动产业、企业、创业、就业“四业联动”，保障多渠道灵活就业，满足劳动者多层次就业需求。加大援企稳岗力度，最大限度降低企业用工成本。聚焦重点群体就业，实施高校毕业生就业创业促进计划、基层成长计划和青年见习计划，建立高校毕业生服务工作站，举办“学在聊城·就选聊城”高校毕业生求职招聘活动。积极促进农民工就地就近就业，实施“鲁菜师傅”

“医养服务”就业创业行动计划。实施职业技能提升行动，聚

焦重点群体，强化就业技能和创业能力培训。扩大公益性岗位安置，大力推进退役军人就业创业，统筹做好妇女、残疾人等群体就业工作，强化就业困难人员托底安置，确保零就业家庭动态清零，支持劳动者通过临时性、非全日制、季节性、弹性工作等灵活多样形式实现就业。

102.促进更高质量就业。提供全方位公共就业服务满足多层次劳动就业需求，完善终身职业技能培训制度，开展常态化、多形式职业技能培训。加强创业带动就业，完善场地支持、租金减免、税收优惠、创业补贴等系列扶持政策，支持建设高质量创业孵化载体和创业园区，积极争创省级创业创新示范综合体。提升线上线下创业服务能力，支持微商电商、网络直播等多样化的自主就业、分时就业。实施“归雁东昌”工程，吸引在外人才回乡创新创业。

103.实现居民收入增长与经济增长同步提高。鼓励勤劳守法致富，健全劳动报酬提高与劳动生产率提高基本同步机制，稳步增加居民劳动收入。提高劳动报酬在初次分配中的比重，完善最低工资标准、企业工资指导线制度，加强农民工工资支付保障。健全事业单位和国有企业薪酬制度、岗位绩效工资制度，落实高层次人才收入分配激励机制。健全生产要素参与分配机制，完善由市场评价贡献、按贡献决定报酬的制度体系。探索通过土地、资本等要素使用权、收益权增加中低收入群体要素收入，拓宽增加财产性收入渠道。完善股份制企业分红制度，

推广员工持股制度。落实科研人员职务发明成果分享权益，提高科技成果转化收入分配比例。

（二）建设高质量教育体系

104.推动基础教育优质、公平发展。持续加大教育投入，推进学校项目建设，继续扩充教育资源。完成向阳中学、范恭屯小学项目建设，实施岳庄学校、向阳初中、闫寺中心小学等中小学新建、改扩建工程。以“县管校聘”、绩效工资、校长职级制为抓手，深化基础教育改革。加强师德师风建设，提升教师教书育人能力素质，加大教师招聘力度，加强教师专业培训，打造高素质、专业化、创新型教师校长队伍。以创建国家义务教育优质均衡发展县为抓手，落实乡村教师支持计划，深化名校带动工作，推动全区义务教育优质均衡、城乡一体发展。推进学前教育普及、普惠、安全、优质发展，大力发展公益性、普惠性幼儿园，确保普惠性幼儿园占比90%以上。普及高中阶段教育，全面推行高中全员育人导师制，落实高中选课走班教学新机制，促进普通高中多样化发展。完善特殊教育保障机制，实现规范发展。

105.建设职业教育创新发展高地。加快建立职业教育和普通教育并重、纵向贯通和横向融通并行的现代职业教育，完善产教深度融合、同经济社会发展需求密切对接、与加快教育现代化要求整体契合的新时代东昌府区现代职业教育体系，打造鲁西职业教育名区。鼓励东昌府区中等职业教育学校争创高水平

职业院校，支持创建五年制高职教育、技术推广、劳动力转移培训和社会生活教育“四位一体”的职业学校，争创省级职业教育信息化创新与改革试点。围绕我区产业集群和产业需求，深入推进职业学校专业结构调整和优化，构建专业设置动态调整机制，形成结构合理、特色鲜明的专业（群）体系。

106.完善全民教育体系。深化继续教育体制机制改革，落实立德树人根本任务，坚持五育并举，“三全”育人，全力提升育人质量。构建政府、学校、社会、家庭之间的新型关系，健全终身学习的制度体系，建立“控辍保学”长效机制，保障适龄人口的受教育权利。制定民办学校分类登记及营利性民办学校监督管理细则，规范民办学校办学行为。规范校外培训市场准入机制，加强校外培训机构监督管理，实施黑白名单制度，实现民办教育健康发展。

107.推进智慧校园建设。以智慧教育示范区创建为抓手，实施数字化校园改造提升工程，利用云计算、大数据、人工智能等信息技术，推进校园数字化建设进程。推进新一代信息技术与教育教学的深度融合，扩大在线教育课程覆盖面，推广“线上+线下”相结合的教学模式，积极引入优质教育资源。加强学校创新实验室建设，构建覆盖全区、布局合理、功能完备的学校创新实验教学体系。

（三）推进健康东昌建设

108.优化医疗资源结构布局。健全医疗服务体系，合理布局

全区医疗卫生服务机构，以各镇街管区（社区）为单位，新建63所公办卫生室，构建区、镇（街道）、村（社区）三级医疗卫生服务体系。配合推进市、区医疗资源优化重组，强化东昌府人民医院与聊城市人民医院的合作。支持基层医疗卫生机构提升标准，优化医疗服务水平，全部镇（中心）卫生院、社区卫生服务中心达到“国家优势服务基层行”基本标准。加快医联体、医共体建设，建立城市公立医院“1+X”对口帮扶协作机制。

109.完善应急医疗救治体系。构建平战结合、科学高效的重大疫情防控体制，提升疾控中心疾病预防和控制、健康因素检测和干预能力，聘用首席专家，建成生物安全二级实验室。加强物资储备工作，以政府储备为支撑，以医疗卫生机构实物储备为补充，按照突发公共卫生事件日均消耗医用物资上限不少于1个月的要求进行物资储备。推进癌症中心建设，在东昌府人民医院建设一所高标准癌症中心。加强精神卫生中心建设，依托东昌府区妇幼保健院建设东昌府区精神卫生中心，填补精神卫生中心的空白。

110.促进中医药传承创新发展。实施基层中医药服务能力提升三年行动，加强区中医院标准化建设，强化中医药特色，发挥中医药在治未病、重大疾病治疗、疾病康复中的重要作用。加强中医药重点专科龙头建设，全面提升科研能力，建设区域中医药重点专科集群。建立健全中药产业链，加强中药材种植

资源保护利用，推动中药创新药的研发和产业化。推进鲁西万亩中药材健康休闲产业园建设。探索以中医药文化传播和体验为主题，融中医疗养、康复、养生、文化传播、旅游于一体的中医药健康旅游新模式。强化名老中医药专家传承工作室建设。

111.强化慢性病综合防控体系建设。深入推进政府主导的省级慢性病综合防控示范区建设，促进卫生健康事业从以治病为中心向以健康为中心转变，整体提高全民防治慢性病的健康意识。发挥中医药防治慢性病优势，广泛开展慢性病早期筛查干预与健康管理，强化早预防早诊断早治疗工作。实施减盐、减油、减糖和控制高血压、高血脂、高血糖“三减控三高”项目，积极开展“癌症三早”“健康口腔”等行动。加快推进家庭医生签约服务，探索建立适合当地实际的慢性病医防融合新模式。

112.大力发展体育事业。落实全民健身国家战略，积极创建“全国全民运动健身模范区”。统筹加强全民健身场地设施建设，推进城区“三个一”和镇（街道）“两个一”等体育设施提档升级。加强城区绿道、健身步道、自行车道、社区文体广场及足球等场地设施建设，合理利用城市空置场所、地下空间、公园绿地、权属单位物业附属空间。满足人民群众日益增长的体育健身需求，积极推进体育公园建设。鼓励社会力量建设小型体育场所，有序促进各类体育场地设施向社会开放。结合美丽宜居乡村、运动休闲特色小镇建设，鼓励创建休闲健身区、功能区和田园景区，探索发展乡村健身休闲产业和建设运动休

闲特色乡村。定期举办篮球、门球、武术、拔河、健身气功等全民健身运动会。积极策划举办国际象棋、国际搏击、马拉松等国家级赛事活动，加快发展赛事经济。推进体旅、体医融合，打造体育休闲旅游精品线路和户外精品基地。

（四）促进人口长期均衡发展

113.健全生育支持政策体系。促进人口长期均衡发展，健全完善生育支持政策。贯彻落实国家和省生育政策，制定我区优化生育政策、促进人口长期均衡发展的落实措施，建立生育成本政府、社会和家庭共担机制。大力发展普惠托育服务，以创建全国婴幼儿照护服务示范城市为抓手，推进婴幼儿照护服务专业化、规范化。到2025年，全区每千人口3岁以下婴幼儿托位数达到4个以上。实施母婴安全行动提升计划，保持妇幼健康核心指标不升高、不反弹。

114.积极应对人口老龄化。完善基本养老服务，发展普惠养老服务，推动互助养老服务，支持家庭承担养老功能。建立健全县、街道（乡镇）、社区（村）、家庭四级养老服务网络。全面落实“四同步”工作机制，社区养老服务设施配建达标率达到100%。优先引导发展护理型床位，养老机构护理型床位占比达到65%以上。大力发展居家社区养老，城乡社区日间照料服务全覆盖，持续推进幸福食堂建设，正规运营管理，提高服务水平。按照“宜公则公、宜民则民”原则推进公办养老机构社会化改革，鼓励专业养老服务机构连锁化、规模化、品牌化

发展，培育行业龙头和标杆企业。

（五）健全社会保障体系

115.健全社会保险体系。健全分层分类的社会救助体系，兜牢基本民生保障底线。实施全民参保扩面计划，完善参保激励政策，推动养老保险、医疗保险、工伤保险、失业保险扩面征缴，推进法定人群全覆盖。健全统筹城乡、可持续的基本养老保险制度，落实企业养老保险省级统筹制度，稳步提高保障水平。健全重大疾病医疗保险和救助制度，完善社保转移接续、异地就医结算办法，稳步推进长期护理保险试点。创新社保基金安全运行机制，加强社保基金管理风险防控。配合做好医疗保险市级统筹的各项工作，落实生育保险和医疗保险合并实施。健全医疗保障待遇清单管理制度，推动基本医疗保险支付方式改革。

116.优化养老保障体系。大力发展老龄事业，加快社区养老和居家养老服务设施建设，推动养老综合服务业改革，加快建设居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系。发展互助养老，支持家庭承担养老功能。完善商业保险辅助养老保障制度，继续实施以推广老年人意外伤害组合保险为内容的“银龄安康工程”。镇卫生院、村卫生室和社区卫生服务中心（站）进一步健全为老年人服务的工作制度，建立老年人健康档案。加强老年病预防控制工作，大力推进社会养老服务体系建设，推进鸿福老年公寓、妇幼保健院嘉明分院等医养结合综

合体建设，支持医疗卫生资源进入各类养老服务机构，建立以医疗、护理、康复为基础的医养护一体化服务模式，打造“江北水城健康养老基地”。到2025年全面建成以居家为基础、社区为依托、机构为支撑，功能完善、规模适度、覆盖城乡的养老服务体系。加强老龄组织建设，确保镇、街道、园区老龄委有专人负责。

十一、统筹发展和安全，建设更高水平平安东昌

坚定不移贯彻总体国家安全观，全面加强国家安全保障能力建设，坚决守牢粮食、能源、资源、金融、生态和产业链供应链安全等“一排底线”，显著增强全社会安全意识、底线思维，塑造安全稳定和谐发展环境。

（一）保障人民生命健康安全

117.筑牢疫情防控底线。严格落实国家、省疫情防控工作部署，落细落实常态化疫情防控措施，快速有效处置突发疫情。提高重大疫情早发现能力，加强防控救治体系和应急能力建设，有效遏制重大传染性疾病的传播。实施疾控中心标准化建设工程，实现县级以上疾控机构生物安全二级实验室全覆盖。

118.筑牢安全生产底线。强化各级党委、政府对安全生产工作的领导，坚持“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”，坚持“管行业必须管安全，管业务必须管安全，管生产经营必须管安全”，坚决遏制重特大安全事故发生。聚焦危化品、道路交通、建筑施工、消防安全等行业领域，每年定期开展隐患

大排查大整治集中行动，持续推进风险分级管控和隐患排查治理双重预防体系、安全标准化一体化建设。强化企业主体责任，严格实行企业全员安全生产责任制。完善安全生产行政执法与刑事司法衔接机制，依法惩治安全生产领域违法行为。深入实施“互联网+安全生产”，提高安全生产水平。

119.筑牢食药安全底线。以食品安全、药品安全、疫苗安全等为重点，坚决落实“四个最严”要求。扎实推进“食安山东”建设，加强食品全链追溯、全程监管，保障人民群众“舌尖上的安全”。建立疫苗战略储备机制，满足疫情防控需要。实施食药安全智慧监管工程，建设覆盖全区的许可审批、抽检监测、日常监管、稽查执法、产品追溯等智慧监管平台。健全以“双随机、一公开”监管为基本手段、以信用监管为基础的新型监管机制，加强食药领域违法违规惩处力度。

（二）确保经济运行安全

120.保障粮食能源安全。做好中长期应对国内外环境变化准备，加强重要经济指标动态监测和研判，建立健全维护产业链、供应链安全的有效机制，筑牢经济安全防线。深化能源领域体制改革，完善能源供应应急预案，加强重点领域、区域和季节煤电油气运综合运行保障。健全粮食、果蔬、猪肉等重要农产品综合监测网络，完善统一高效的粮食和物资储备体系、粮食现代流通和供应安全保障体系。统筹防范土壤、危险废物、重金属等生态环境风险，提升监管和应急处置能力。维护水利、

电力、供水、油气、交通、通信、网络、金融等重要基础设施安全，促进水资源集约安全利用。完善经济运行新闻发布机制，及时加强信息公开和政策解读。

121.妥善防范化解金融风险。妥善防范化解金融风险。完善金融风险监测体系，综合运用好金安工程、行业部门大数据信息，加强对金融风险的早期识别、预警，准确研判金融风险形势，稳妥推进重点企业债务风险、担保圈风险处置，统筹推动重点金融机构风险化解，稳控国企平台风险，严厉打击非法金融活动，守住兜牢金融安全底线。

122.完善现代应急管理体系。坚持以防为主、防灾减灾救灾相结合，积极创新应急管理理念，统筹加强应急队伍、应急物资、应急指挥、应急预案建设，全面提高应急管理综合能力，打造新时代“大应急”体系。整合各类应急救援力量和资源，发挥区消防救援队伍的综合优势和各类专门应急救援力量的专业优势，建立健全综合性消防救援队伍与其他各类应急救援力量联勤、联调、联战工作机制，构建“应急通信联得通、应急队伍拉得出、应急装备调得动”的应急救援格局。积极推进“智慧应急”体系建设，建设全区统一的作战指挥平台，形成上下贯通、左右衔接的调度指挥网络。完善国防动员体系，鼓励社会力量参与应急救援，科学布局城乡应急避难场所，强化公众应急管理宣传教育。

（三）维护社会大局和谐稳定

123.夯实基层社会治理根基。加快推进市域社会治理现代化，加快完善党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障的社会治理体制。坚持和发展新时代“枫桥经验”，加强专兼职人民调解员队伍建设，持续打造“有事来聊”调解品牌，推动将矛盾纠纷化解在萌芽、化解在基层。做细做实网格化服务管理，发展壮大专职网格员队伍，健全网格化工作运行机制，提升网格治理精细化水平。加强数字治理系统建设，完善网格化管理、精细化服务、信息化支撑的基层平台，深化全区“五级联动”网格化管理信息平台应用，加大数据赋能实战力度。提升“雪亮工程”实战化应用水平，强化视频资源联网整合、互联互通、共享应用。加强各级综治中心实体化建设，健全矛盾纠纷多元化解机制，依托“一站式”矛盾多元化解联席会议机制，整合部门资源，建好用好“一站式”矛盾纠纷调解中心，健全联合调处、联席会议、检查督办制度，推动“多中心合一、一中心多用”，为群众提供“一揽子”矛盾纠纷调解服务。

124.完善社会治安防控体系。深入推进扫黑除恶专项斗争，开展涉黑涉恶大案要案攻坚，探索建立长效常治的工作制度。持续开展打击涉及套路贷、非法集资、电信网络诈骗等涉众型、风险型经济犯罪专项行动，重拳出击群众反映强烈的盗抢骗、黄赌毒、食药环等违法犯罪活动。深度关联治安卡口、情报人口等业务系统，广泛应用车辆识别、人像比对等信息技术，建

成立体化、信息化社会治安防控体系。加强流动人口服务管理。完善矛盾化解、源头稳控、末端查控等工作机制，确保重点人员管控到位。加强青少年教育管理和保护，预防青少年违法犯罪。健全未成年人网络保护综合治理机制，提升儿童网络素养。加强重大舆情和突发事件舆论引导，积极预防妥善处置群体性突发事件，建设“平安东昌”。

十二、保障措施

125.加强党的全面领导。把党的领导贯穿到深化新旧动能转换，推动绿色低碳高质量发展的全过程和各领域各环节，坚持以政治建设为统领，提高各级党委把方向、管大局、做决策、保落实的能力。激励全区党员干部新时代展现新担当、新作为，加强干部斗争精神和斗争本领养成，大力选拔敢于担当作为、善于改革创新，敢闯敢试、表现优秀的干部。提升干部能力素养，大力发扬严肃严格、求真较真、细致细究、务实扎实、高效快捷的工作作风。加强基层党组织建设，充分发挥广大党员先锋模范作用。

126.建立高规格推进机制。成立由区委、区政府主要领导同志担任组长的区深化新旧动能转换推动绿色低碳高质量发展领导小组，统筹研究重大政策、重大改革、重大工程，协调解决重大问题。对本行动计划确定的重点任务，建立由区领导同志牵头的专班推进机制。领导小组办公室设在区发展和改革局，强化工作职能，加强工作力量，负责政策研究、产业引导、项

目谋划、督导落实等工作。

127.建立完善推进体系。坚持工程化推进、专班化运行，领导小组办公室研究出台关于建立深化新旧动能转换推动绿色低碳发展协调推进体系的工作方案，牵头实施三年行动计划和年度工作任务，明确项目清单、政策清单、责任清单。各镇（街）、开发区、各部门（单位）、各区属企业，同步制定本区域本领域三年行动计划，细化年度工作任务。各镇（街）、嘉明经济开发区健全完善相应工作机制，构建统分结合、责权明确、高效运转的协调推进体系。

128.健全政策支持体系。围绕科技创新、生态产品价值实现、绿色低碳技术应用、标准化创新发展等领域，加强与省级部门衔接，研究配套政策。健全预算绩效管理体系，增强重大任务财力保障。强化市场化政策工具，鼓励财政金融协调发展，健全有利于绿色低碳高质量发展的财政金融政策，与土地、价格、生态环境、社会等公共政策形成合力，引导更多资源要素聚集。建立绿色低碳高质量发展重大项目库，制定区重点项目谋划引领指引清单、区重点谋划项目清单，对入库项目实行年度集中遴选、适时同态调整，向省重大项目库申报优质项目。选择有条件的镇（街）、嘉明经济开发区，开展绿色低碳高质量发展综合示范创建活动。

129.加强评估督导考核。构建监测、评估、督查、考核闭环工作链条，建立建设统计评价体系、目标指标体系，加强全过

程全方位监督检查，用好用活督查考核结果，充分发挥好激励约束作用。强化目标指标、重点任务、政策措施和重大项目实施情况跟踪监测、总结评估，对推动力度大、成效明显的地方和部门，在资金、用地、能耗等方面给予支持。

130.营造浓厚社会氛围。牢牢把握正确舆论导向，及时深度报道绿色低碳高质量发展工作成效、经验做法和亮点特色，不断增强宣传吸引力、感染力和影响力。注重发现和总结典型，及时推广好经验、好做法。充分调度各方智慧和力量，用好高等院校、企业、科研院所、智库平台等智力资源，努力形成人人关心、人人参与、人人共享绿色低碳高质量发展的生动局面。

附件：东昌府区深化新旧动能转换推进绿色低碳高质量发展三年行动计划（2023—2025年）责任清单