

聊城市东昌府区韩集镇 国土空间规划

(2021-2035年)

(征求公众意见稿)

聊城市东昌府区韩集镇人民政府

2024年5月

前言

为深入贯彻《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》，落实《聊城市国土空间总体规划（2021-2035年）》要求，全面提高韩集镇全域空间资源配置和国土空间治理能力，促进韩集镇高质量发展，编制《聊城市东昌府区韩集镇国土空间规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）。

《规划》是对《聊城市国土空间总体规划（2021-2035年）》的细化落实，是韩集镇人民政府对本行政区域国土空间开发保护做出的具体安排，是韩集镇编制有关规划的依据。



规划范围与期限

规划范围

韩集镇行政区域范围，辖10个行政村，总面积约54.97平方公里。

城镇开发边界范围：面积约131.73公顷。

规划期限

近期至2025年，远期至2035年，远景展望至2050年。



目录

01 立足现状，明确发展定位目标 03 完善功能，优化镇区国土空间

1.1 城镇性质

1.2 城镇发展目标

1.3 城镇发展策略

3.1 细化分区明确布局

3.2 构建蓝绿空间本底

02 统筹规划，建立开发保护格局

2.1 优化国土空间格局

2.2 保障农业振兴乡村

2.3 保护生态改善环境

2.4 打造高效城镇空间

2.5 引导促进产业发展

2.6 保护传承历史文化

04 均衡配置，构建韧性支撑体系

4.1 综合交通系统

4.2 公共服务设施

4.3 市政基础设施

4.4 安全防灾体系

05 传导管控，保障规划有效实施

5.1 规划传导

5.2 实施保障措施

01 立足现状，明确发展定位目标

1.1 城镇性质

1.2 城镇发展目标

1.3 城镇发展策略



1.1 城镇性质

城镇性质

聊城市生态休闲名镇

省级农业产业强镇

城镇职能

以生态旅游、红色教育、农业观光为主的
农业服务型城镇



1.2 城镇发展目标

发展目标

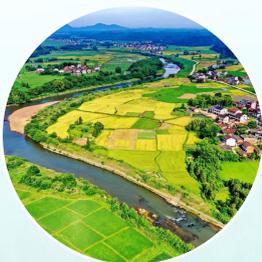
2025 年目标

“三线”管控初见成效，国土空间开发保护格局不断优化。全面保护耕地和永久基本农田，夯实粮食安全；推进“山水林田湖草沙”系统保护修复，持续改善生态环境质量。不断完善基础设施和公共服务设施，提升服务水平，城镇空间更加宜居。



2035 年目标

形成优势互补、高质量发展的国土空间开发保护格局。完成生态保护和修复任务，资源配置更加合理，土地利用效率大幅提高，国土空间开发强度控制在合理范围，产业结构持续优化，城乡人居环境显著改善，建成健康安全、富有活力、服务周边的城镇生活空间。



2050 年目标

全面实现社会主义现代化发展，新旧动能转换取得显著成效，生产方式、生活方式以及生态保护机制全面形成。



1.3 城镇发展策略

策略一：创新全域国土综合整治，推动要素布局统筹

- 农村综合整治
- 城镇综合整治
- 综合考虑各类资源，推动要素统筹布局

策略二：生态优先，以蓝绿空间为本底

- 林田网本底
- 水系生态本底
- 重大基础设施生态廊道

策略三：全域旅游，推动乡村振兴

- 依托特色文化、旅游产品、传统美食等，制定旅游发展规划
- 形成集生态、红色、康养、研学等于一体的旅游综合体

策略四：突出地域风貌特色，打造宜居宜业城镇

- 强化地域特色
- 塑造地域风貌



02 统筹规划，建立开发保护格局

2.1 优化国土空间格局

2.2 保障农业振兴乡村

2.3 保护生态改善环境

2.4 打造高效城镇空间

2.5 引导促进产业发展

2.6 保护传承历史文化

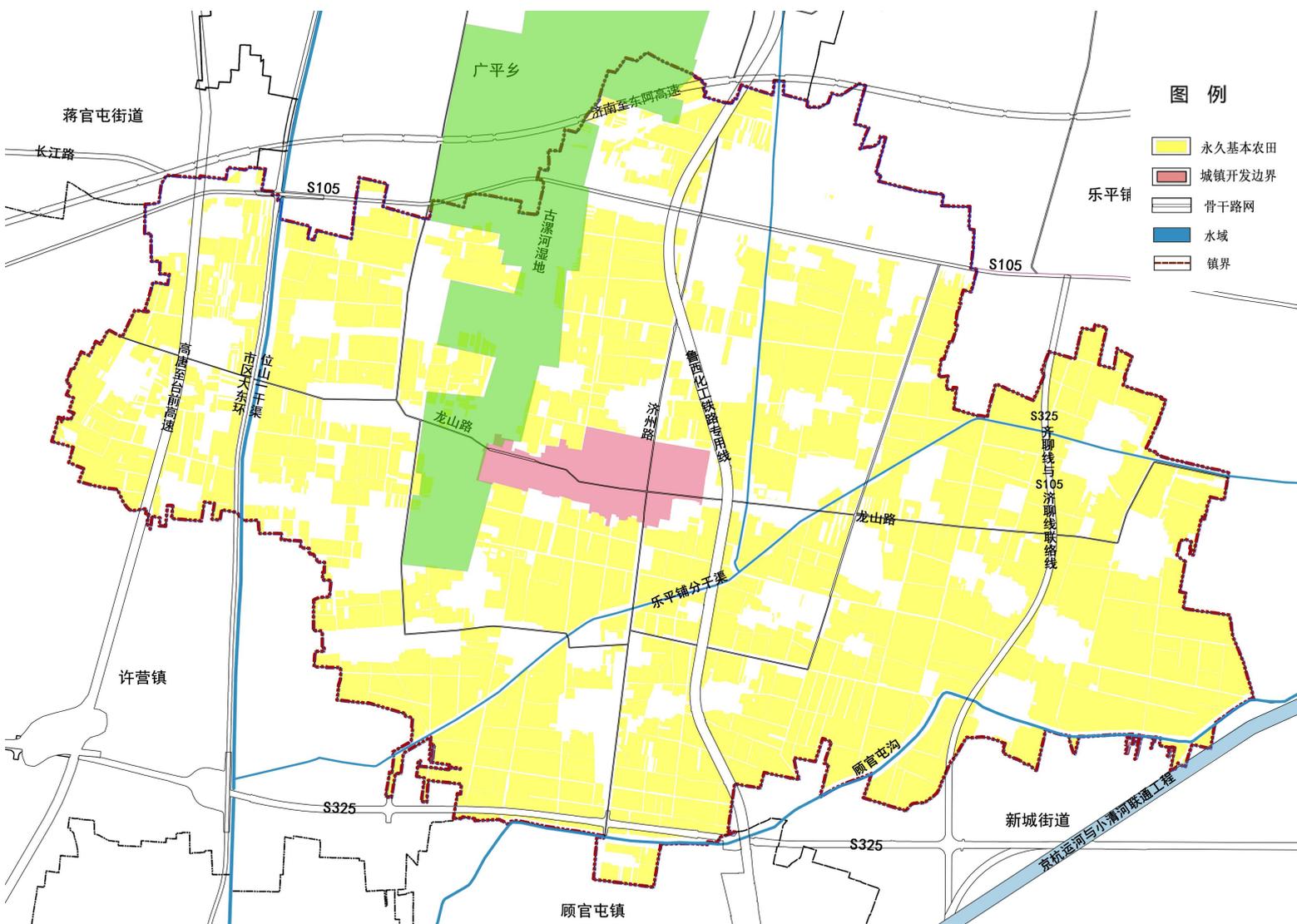
2.1 优化国土空间格局

划定落实三条控制线

严格保护永久基本农田。永久基本农田一经划定，任何单位和个人不得擅自占用，或者擅自改变用途。坚决防止永久基本农田“非农化”。

优先划定生态保护红线。严格保护自然保护地、生态功能重要区域和生态敏感区域。

合理划定城镇开发边界。按照集约适度、绿色发展的理念，科学规划城镇总体空间格局，确定城镇集中建设区规模。



2.1 优化国土空间格局

构建“一核、两轴、四片区”城镇空间发展格局

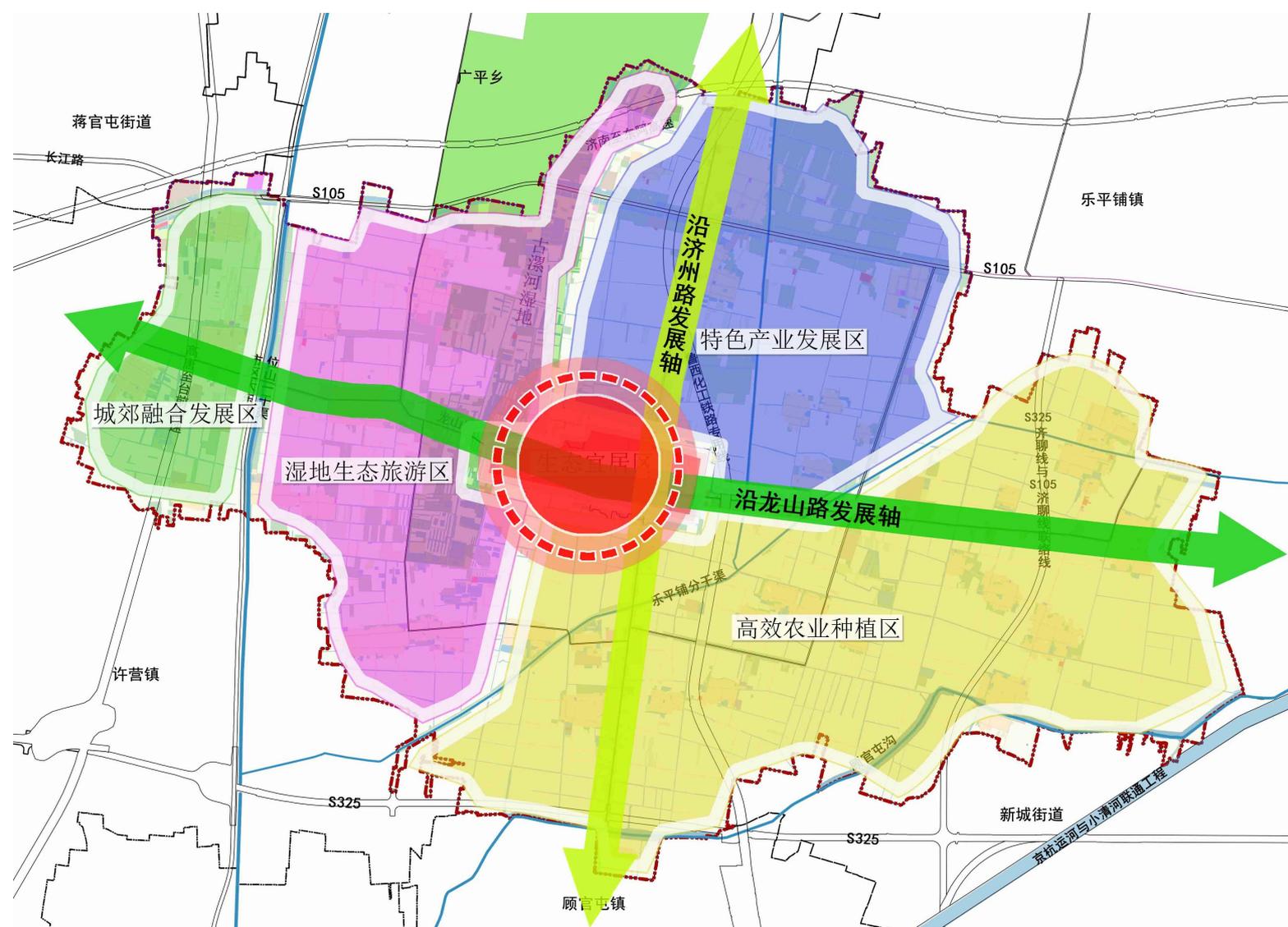
“一核”：指城镇发展核心

依托镇区综合服务能力，强化镇区对周边村庄的辐射带动作用。

“两轴”：沿济州路发展轴、沿龙山路发展轴

济州路南北贯穿镇域，与省道105相连；龙山路东西贯穿镇域，与市区大东环相连，加强与中心城区间的区域联动，促进产业发展。

“四片区”：城郊融合发展区、高效农业种植区、 特色产业发展区、古漯河湿地生态旅游区



2.2 保障农业振兴乡村

严守底线、总量稳定、量质并重

落实耕地保有量和永久基本农田保护目标任务，优化农业空间布局。

加强耕地资源保护和利用，保持耕地面积基本稳定、质量有所提高，粮食综合生产能力稳步提高，确保粮食安全。根据“三区三线”划定成果，韩集镇耕地保有量不得小于4.98万亩，永久基本农田保护面积不低于4.47万亩。

注重与生态用地和城乡发展用地的衔接，做到“永久基本农田划到位、发展空间留到位、永久基本农田和建设用地布局调到位”。



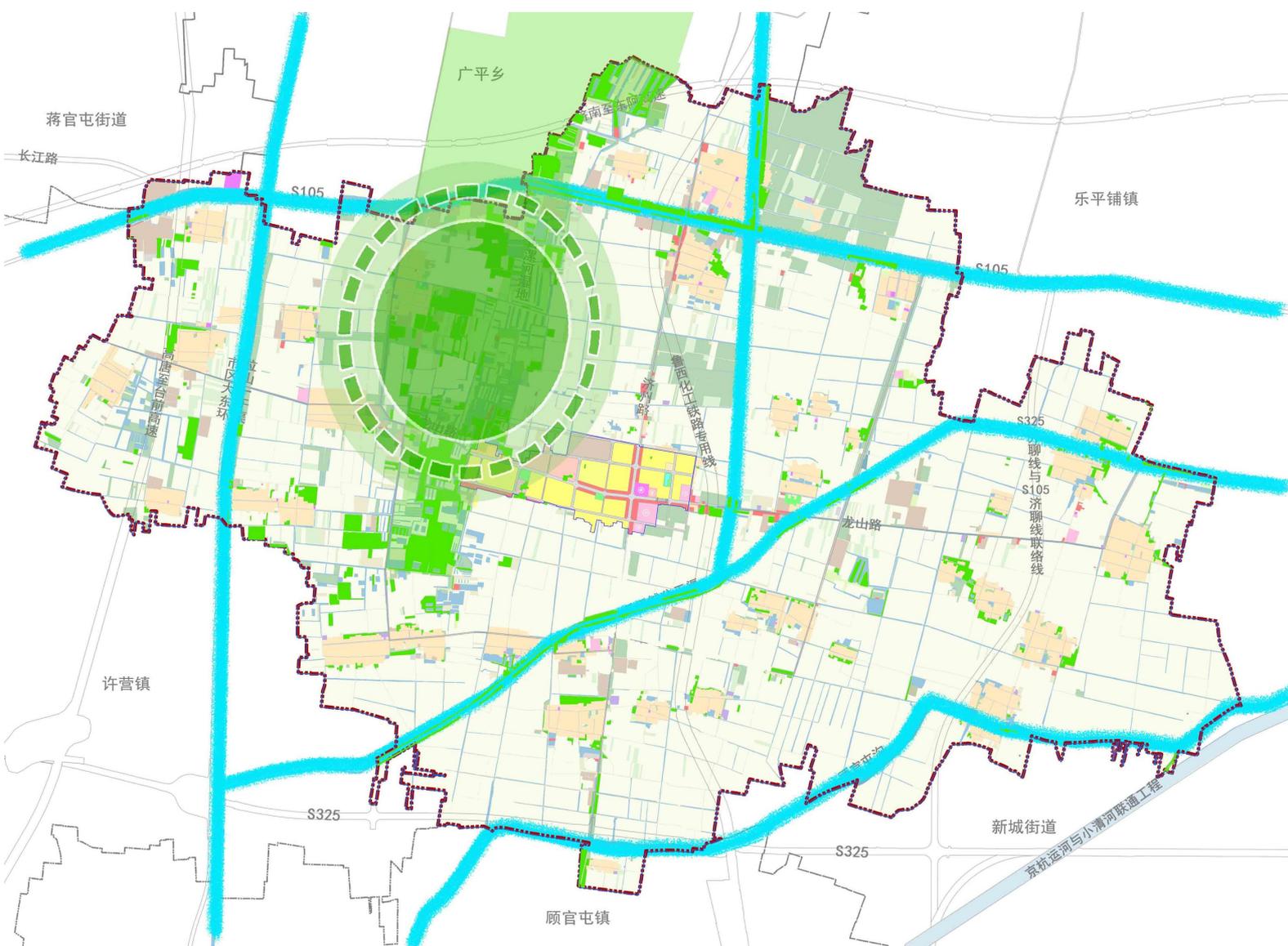
2.3 保护生态改善环境

构建“一心多廊”的生态格局

“一心”：古漯河生态绿心

“多廊”：乐平铺分干渠生态带、位山一干渠生态带、荏新河生态带、赵牛河生态带、省道105生态防护带、市区大东环生态防护带。

加强生态环境系统修复和整治，优化乡村水系、林网、绿道等生态空间格局。



2.5 引导促进产业发展

立足特色资源，发展优势产业

第一产业

加强对黄花菜、大白菜等特色果蔬种植与品种选育，由传统低效种植业向都市农业转变。



发展策略

一是推动小麦“种植-收割-储存-加工”全产业链条培育，做大做强“山东省农业产业强镇”，全力端牢“饭碗田”。

二是全力推动本地特色产业腾飞。发挥黄花菜等特色农产品优势，建立黄花菜交易集散地，助力农业品牌发展。

三是围绕村庄特色产业资源，发展“一村一品”特色产业。

四是通过“特色种植+科技示范+农事体验+生态观光+产业链延伸”的模式，实现都市农业和文旅融合发展。



2.5 引导促进产业发展

第二产业

围绕特色优势产业，大力发展金水城有机香油、一明香油、孟尝君白酒等产品。

第三产业

古漯河湿地生态观光板块

- 加强对古漯河生态建设
- 传承黄河故道特色湿地文化
- 打造集湿地公园、特色旅游于一体的生态旅游基地



生态休闲度假板块

- 农业采摘示范区、四季果园
- 结合“梦幻后姜”乡村文旅项目发展基础，打造民俗文化体验、精品民宿等产业发展项目



红色旅游板块

- 红色文化引领
- 开展红色主题教育
- 传颂韩集红色印记和红色故事



民俗文化体验板块

- “梦幻后姜”动漫研学基地
- 剪纸、雕刻等文创产品
- 做大做强“韩集火烧”等美食招牌

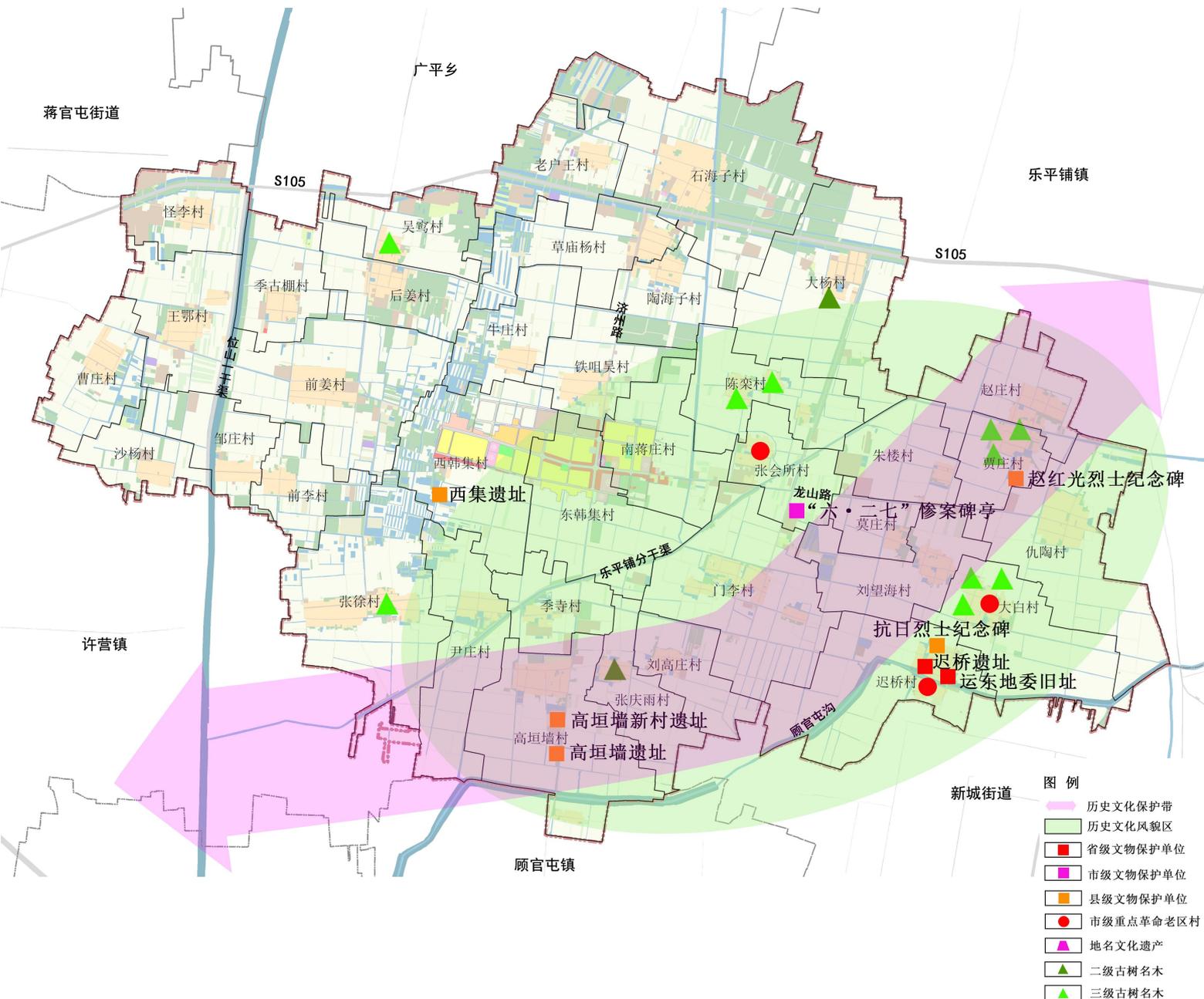


2.6 保护传承历史文化

挖掘文化资源 传承历史文脉

打造历史文化景观风貌带与历史文化风貌片区，明确各级文物保护单位的保护范围，划定历史文化保护线，促进非物质文化遗产合理利用。

探索在“一树一策”、“一树一档”基础上，发展“一树一景”、“一树一园”的古树名木保护利用模式。



03 完善功能，优化镇区国土空间

3.1 细化分区明确布局

3.2 构建蓝绿空间本底



3.1 细化分区明确布局

细化规划分区，明确城镇开发边界内用地布局

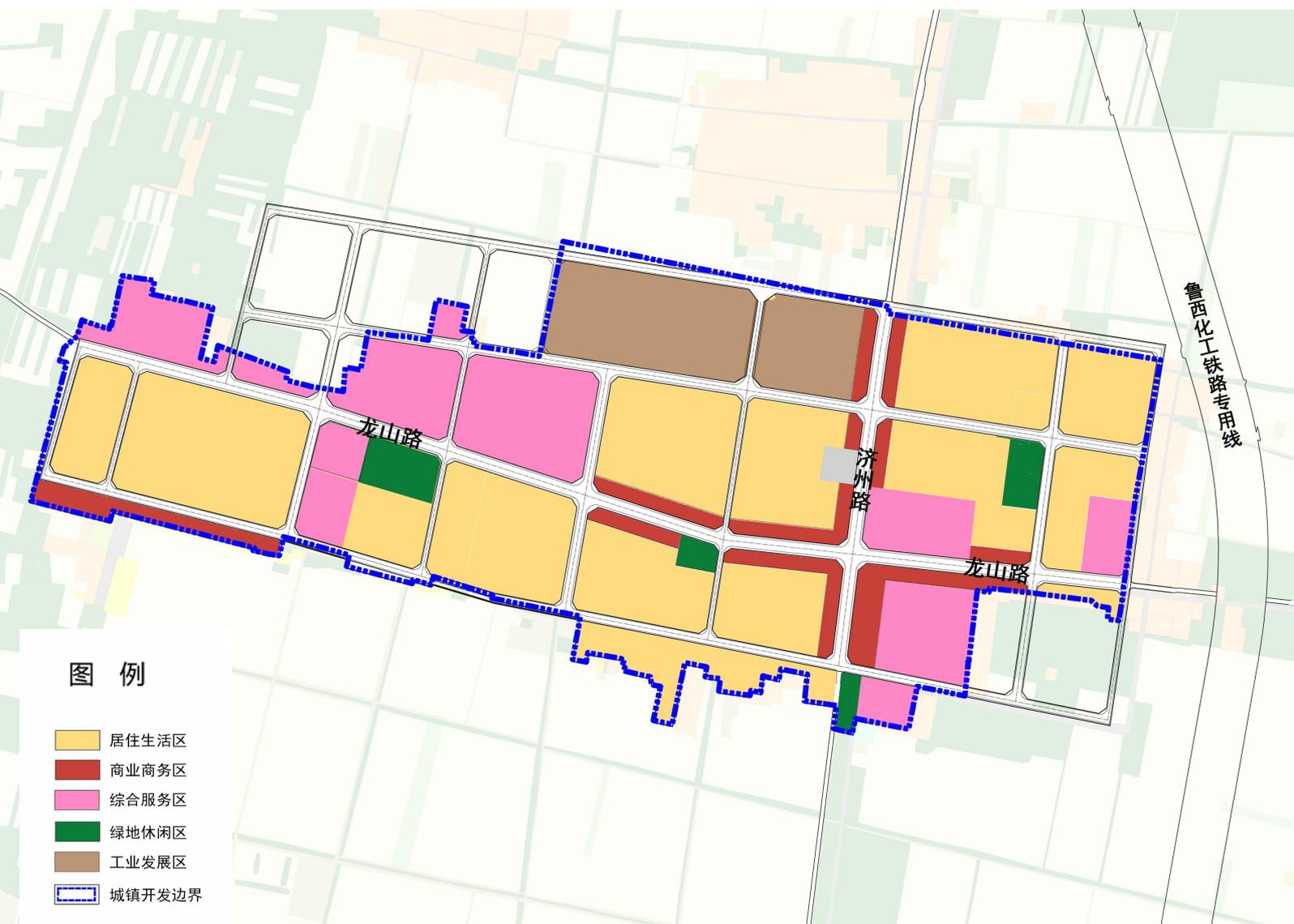
居住生活区：住宅建筑和居住配套设施为主要功能的区域。

综合服务区：行政办公、文化、教育、医疗以及综合商业等服务为主要功能的区域。

商业商务区：商业、商务办公等为主要功能的区域。

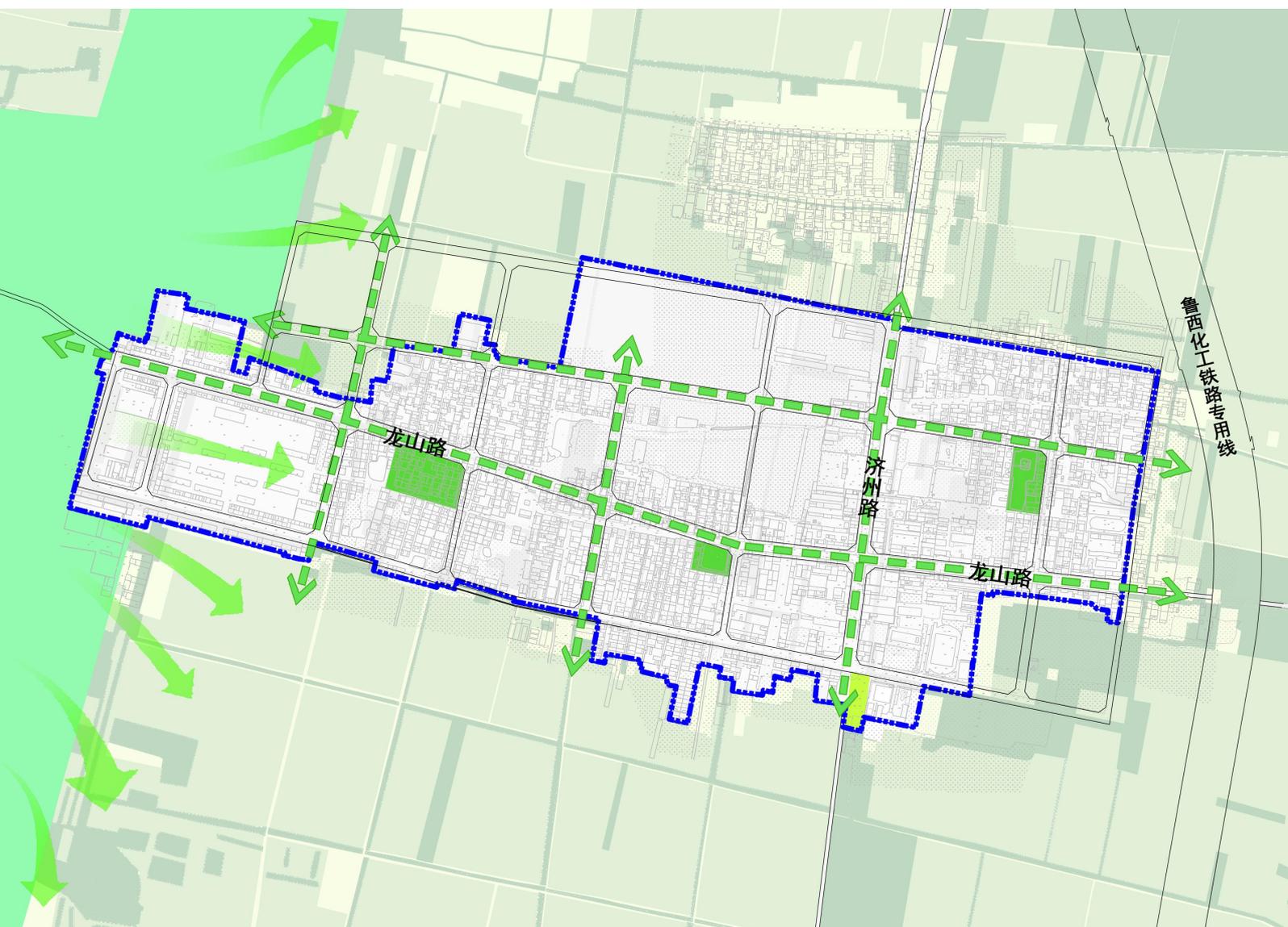
绿地休闲区：公园绿地、广场用地、滨水开敞空间、防护绿地等为主要功能的区域。

工业发展区：工业及其配套产业为主要功能的区域。



3.2 构建蓝绿空间本底

依托当地自然本底和生态网络，完善蓝绿开敞空间系统，确定结构性绿地、城乡绿道等重要绿地以及重要水体的控制范围，明确管控要求。城镇开发边界内确定绿地与开敞空间、社区公园、游园等各类绿地范围和管控要求。



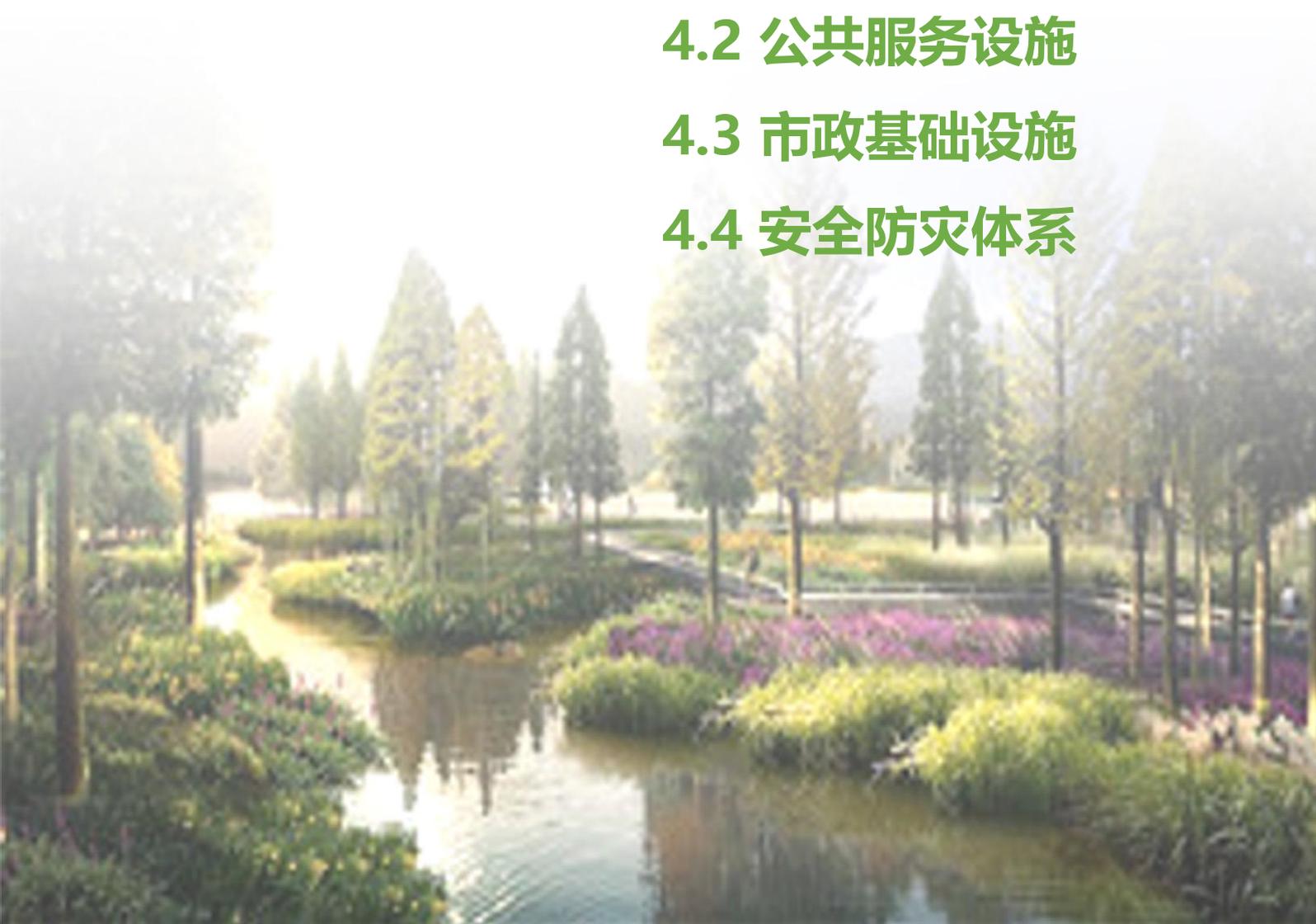
04 均衡配置，构建韧性支撑体系

4.1 综合交通系统

4.2 公共服务设施

4.3 市政基础设施

4.4 安全防灾体系



4.1 综合交通系统

构建综合交通体系，融入区域发展格局，提升各级路网服务能力

对外交通道路

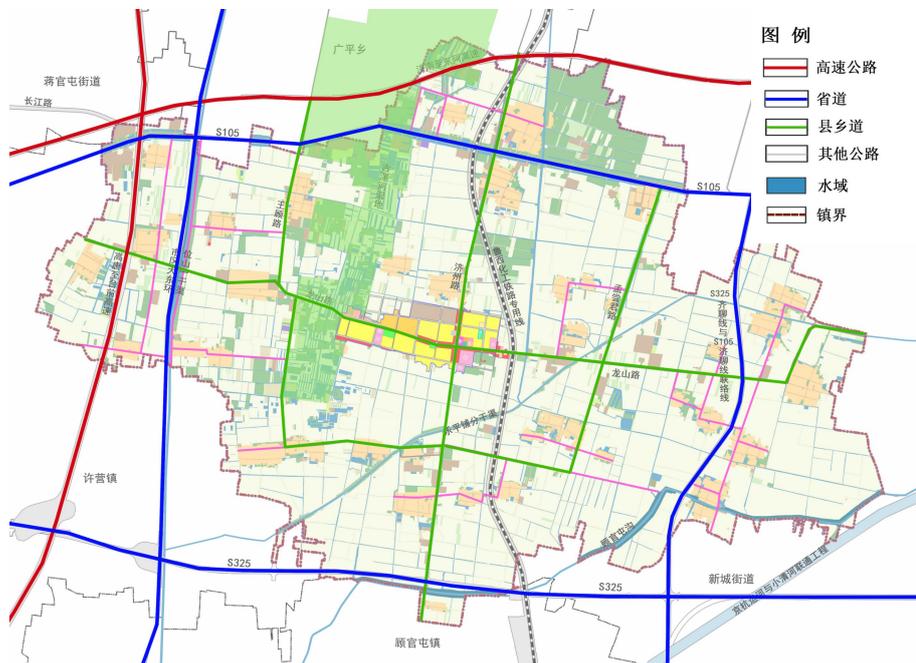
省道105、市区大东环、省道325等

镇域主要道路

龙山路、济州路等，明确道路等级、走向、宽度等控制要求

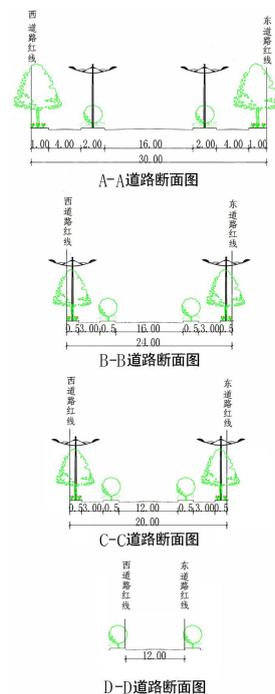
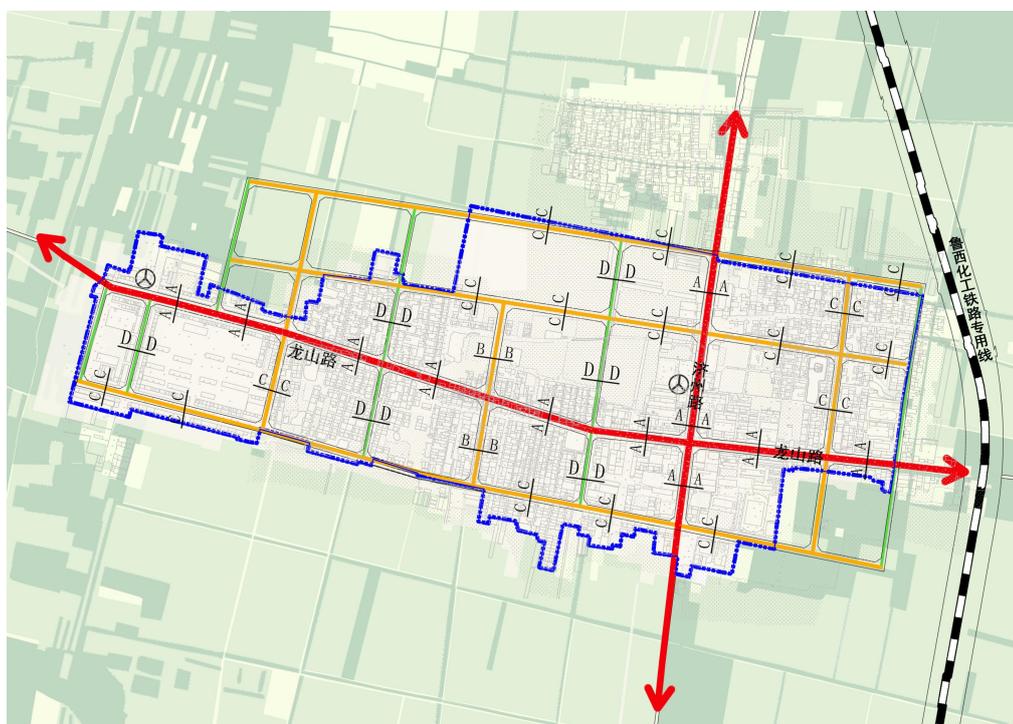
公交站点规划

树立“大公交”理念，建立城乡客运与城市公交系统高效衔接的城乡交通系统。



城镇开发边界范围内道路交通布局

按照“小街区、密路网”理念，优化镇区道路网结构和布局，形成“四横四纵”主次干路路网体系，构建棋盘式道路网系统，提升交通效率。

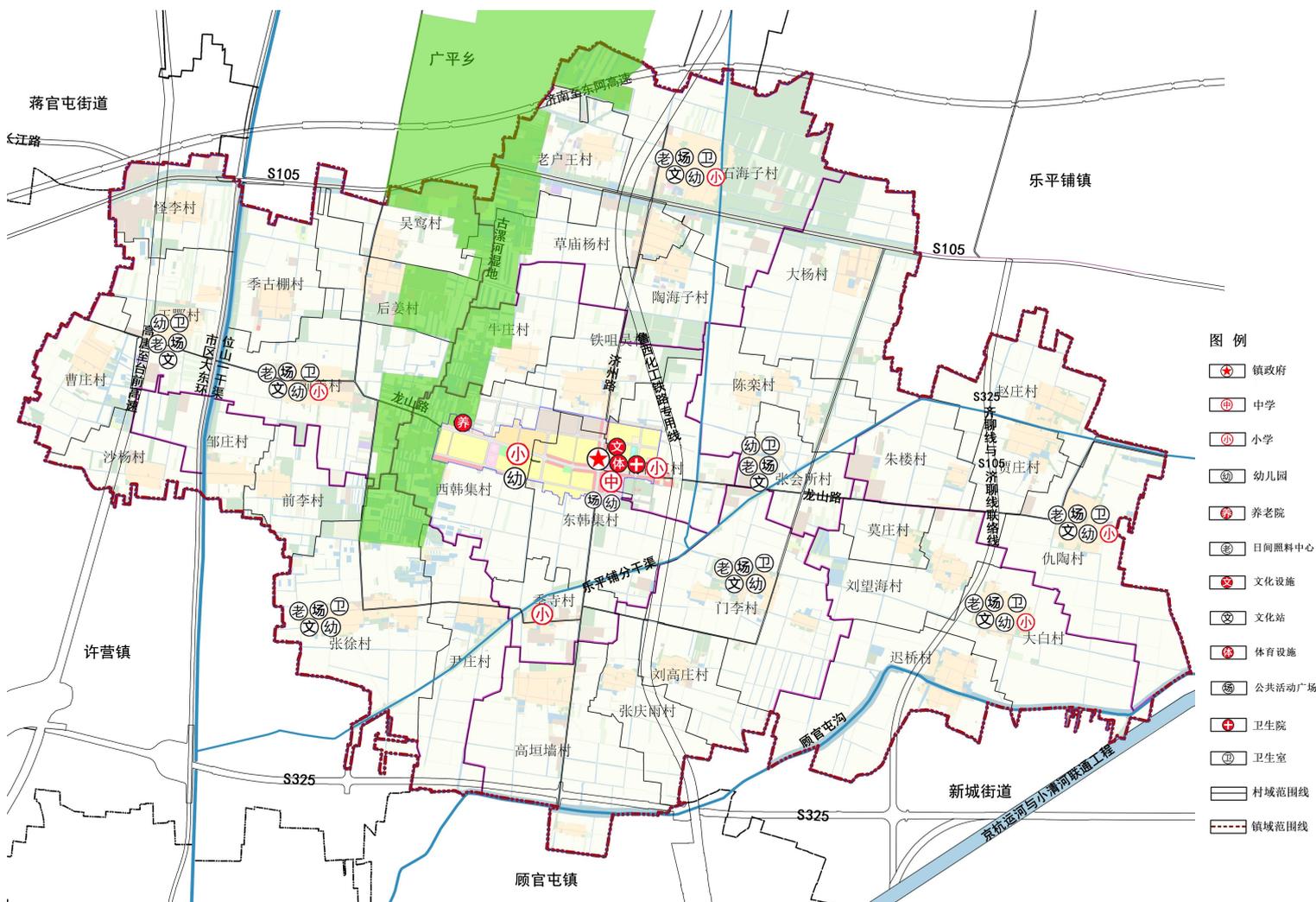


4.2 公共服务设施

构建覆盖城乡的“镇一村”两级公共服务体系

镇级： 依托镇区统筹布局生产生活所需服务要素，形成镇域公共服务核心。

村级： 依托中心村构建10个乡村社区生活圈。



4.3 市政基础设施

强化市政基础设施支撑



供水 优化用水结构，提高水资源利用效率，严控用水总量，全面建设节水型社会。



排水 坚持集中和分散相结合、截污和治污相协调，完善污水、污泥处理，提升再生水品质扩大应用；完善雨水排放，强化治理积水点、易涝区。



供电 按照“保安全、促发展”的原则，适度超前规划，完善镇域电力设施建设，加快乡镇电网、新一轮农网升级改造，保障城乡发展需求。



通信 按照“三网融合、设施共建”的理念，统筹推进新一代移动通信网(包括5G)、互联网和广播电视网建设。



燃气 推进居民生活用气，鼓励工业“煤改天然气”和“油改天然气”，改善全镇能源结构。



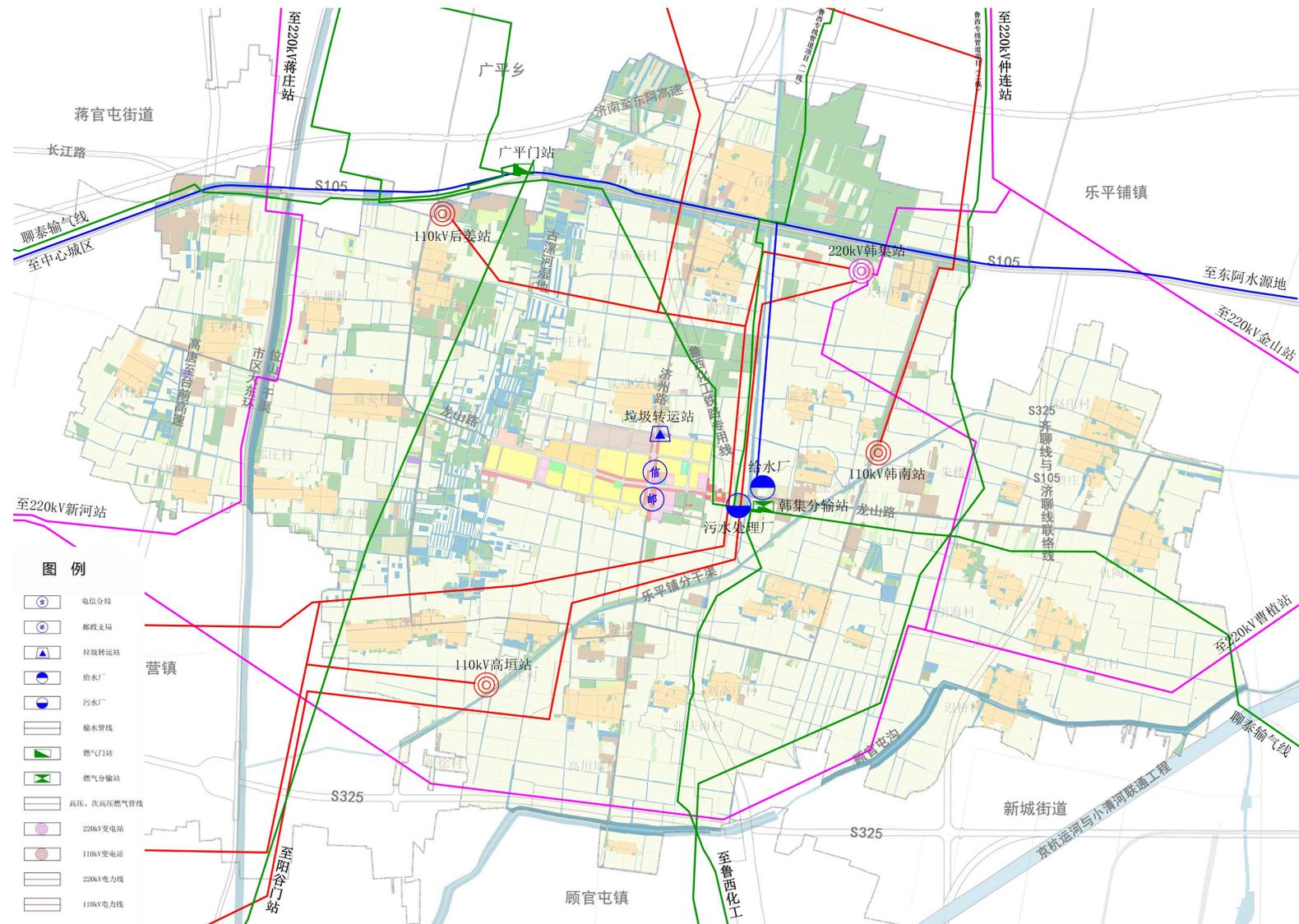
供热 完善“热电气联调联供”机制，发展分布式清洁能源供热，实现重点工业平台全面集中供热，逐步推广居住区集中供热。



环卫 按照垃圾处理“无害化、资源化、减量化和产业化”要求，推行垃圾分类，推进建筑垃圾资源化利用，加强医疗、危险固体废物源头控制。



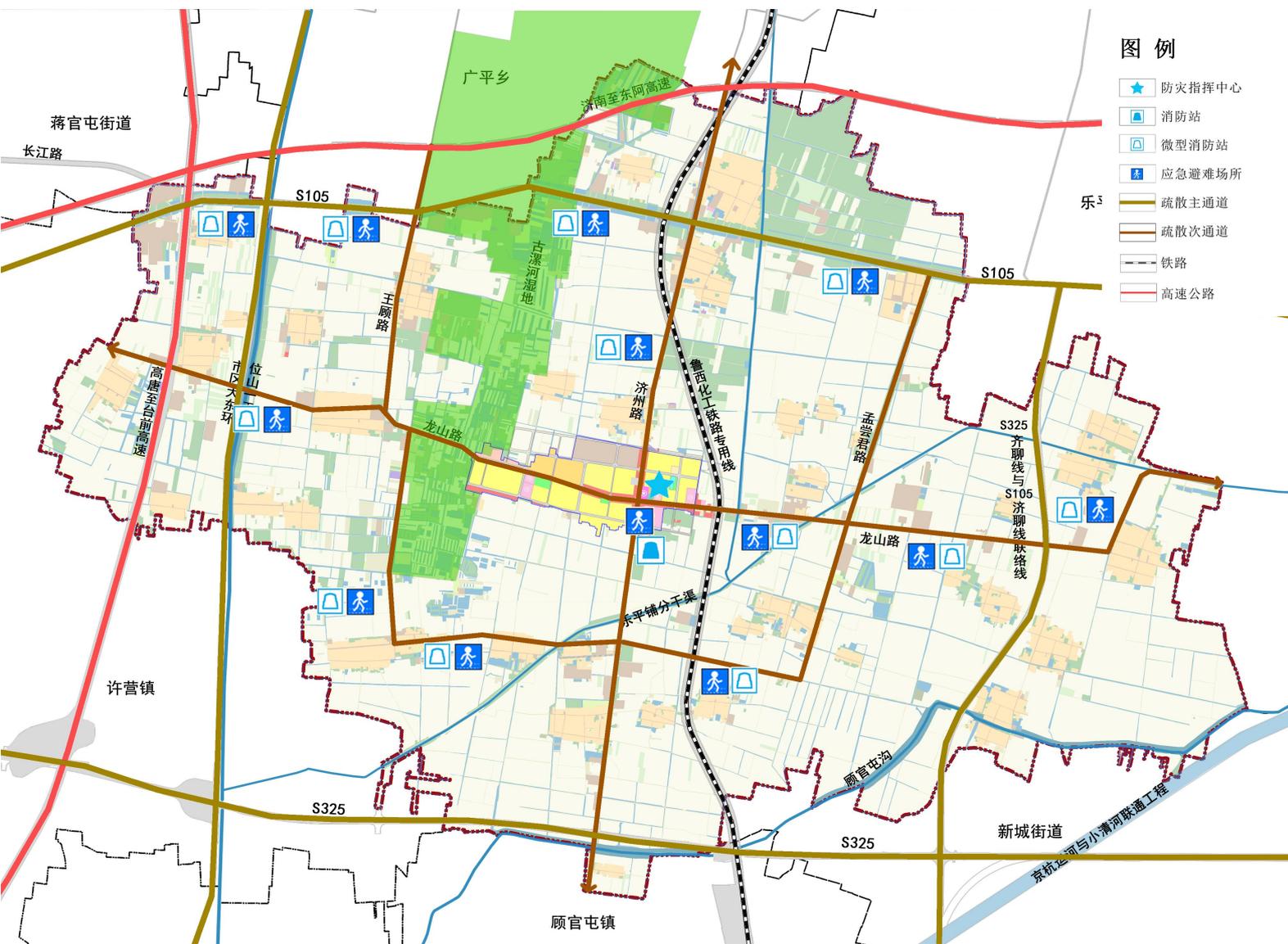
殡葬 按照“控制存量、适度增量、生态节地”的原则，合理规划殡葬设施。



4.4 安全防灾体系

构筑生命安全防线，提高灾害防治能力

优化防灾减灾任性空间布局，建立以各级应急避难场所为节点，救援疏散通道为网络的“全面覆盖、重点突出”的综合防灾减灾任性空间结构。



05 传导管控，保障规划有效实施

5.1 规划传导

5.2 实施保障措施



5.1 规划传导

对村庄规划的传导

划定城镇开发边界外村庄规划编制单元，落实并细化三条控制线及重要历史文化保护线等管控边界的任务和要求。

不编制村庄规划的村庄，符合镇级国土空间规划中村庄建设通则对农村住房、市政公用设施和公共服务设施、乡村产业、历史文化保护和安全防灾减灾等方面的管控要求。

确定各行政村永久基本农田、耕地保有量、村庄建设用地规模等约束性指标。

村庄规划控制图则

(行政村为单位，一个或多个)



村庄管控要素表



边界+指标+位置+名录+条文

对详细规划的传导

划定城镇开发边界内详细规划编制单元，明确各单元主导功能、规划人口、用地面积、建设用地面积，公共服务设施、市政基础设施、交通设施、防灾减灾设施配建要求，控制线落实要求、城市设计引导等内容。



5.2 实施保障措施

严格规划实施监督

建立规划监督制度。 自然资源和规划主管部门负责本规划实施监测工作，各部门根据规划要求履行各自职责，并负责提供职能范围内发展信息，本规划实施情况全面接受社会公众监督。

建立规划责任制。 制定规划实施阶段目标，作为本规划实施监测的衡量标准和评估重要依据。

建立规划评估制度。 建立体检评估常态化机制，保障规划确定的各项内容落实。开展规划动态维护，对规划实施工作进行反馈和修正。

强化城镇工作领导



切实落实公众参与

让公众通过法定程序和渠道有效地参与规划实施的决策和监督。加强规划宣传，将公众参与引入规划编制和管理的各个阶段。提高全社会对国土空间规划及规划实施重要性的认识，增强规划意识，提高维护和执行规划的自觉性，推进规划实施。

统筹安排建设时序

根据规划用地布局，确定发展时序，明确规划阶段性目标，逐步推进城镇开发边界内用地建设，保障公共设施、基础设施落地实施，确保乡镇空间有序发展。

An aerial photograph of a wide, blue river winding through a lush green landscape. The river is the central focus, with a bridge visible in the distance. The banks are lined with dense trees and grassy areas. The overall scene is bright and clear, suggesting a sunny day.

贯彻新发展理念
融入新发展格局
建设宜居宜业宜游魅力韩集