# 聊城市东昌府区斗虎屯镇国土空间规划

## (2021-2035年)

**(征求公众意见稿)**

**斗虎屯镇人民政府**
**2024年10月**

# 前 言

国土空间规划是国家空间发展的指南、可持续发展的空间蓝图，是各类开发保护建设活动的基本依据。建立国土空间规划体系并监督实施，将主体功能区规划、土地利用规划、城乡规划等空间规划融合为统一的国土空间规划，实现“多规合一”，是党中央、国务院做出的重大部署。

按照国家、山东省、聊城市要求，我镇自2021年4月全面启动《聊城市东昌府区斗虎屯镇国土空间规划（2021-2035年）》编制工作。立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，提升我镇国土空间开发保护利用水平，统筹各类资源与要素配置，打造生产空间集约高效、生活空间品质宜居、生态空间绿色秀美和可持续发展的国土空间格局。

# 目 录


## 01 总则

1.1 规划指导思想

1.2 规划原则

1.3 规划范围与期限

## 02 目标与战略

2.1 定位和目标

2.2 规划策略

## 03 国土空间开发保护格局

3.1 总体格局

3.2 底线约束

3.3 规划分区

3.4 农业空间

3.5 生态空间

3.6 镇村空间

## 04 城镇开发边界范围规划

4.1 空间结构

4.2 规划分区

4.3 绿地系统

## 05 支撑体系

5.1 综合交通系统

5.2 公共服务设施

5.3 市政基础设施

5.4 安全防灾体系

## 06 规划实施保障

6.1 规划传导

6.2 实施保障措施

# 01 总则

1.1 规划指导思想
1.2 规划原则
1.3 规划范围与期限

# 1.1 规划指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面落实新时代高质量发展要求和核心内涵，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，尊重城市发展规律，坚持以人民为中心，强化资源节约集约利用。充分衔接聊城市国土空间总体规划等上位规划，结合城镇实际，推动斗虎屯镇城乡健康可持续发展，以服务城镇人民的美好生活、合理保护和有效利用空间资源、实现现代化治理能力提升为核心目标，塑造以人为本的高品质国土空间。

# 1.2 规划原则

**底线思维，生态优先**

**统筹协调，系统规划**

**节约集约，绿色发展**

**以人为本，品质提升**

**因地制宜，突出特色**

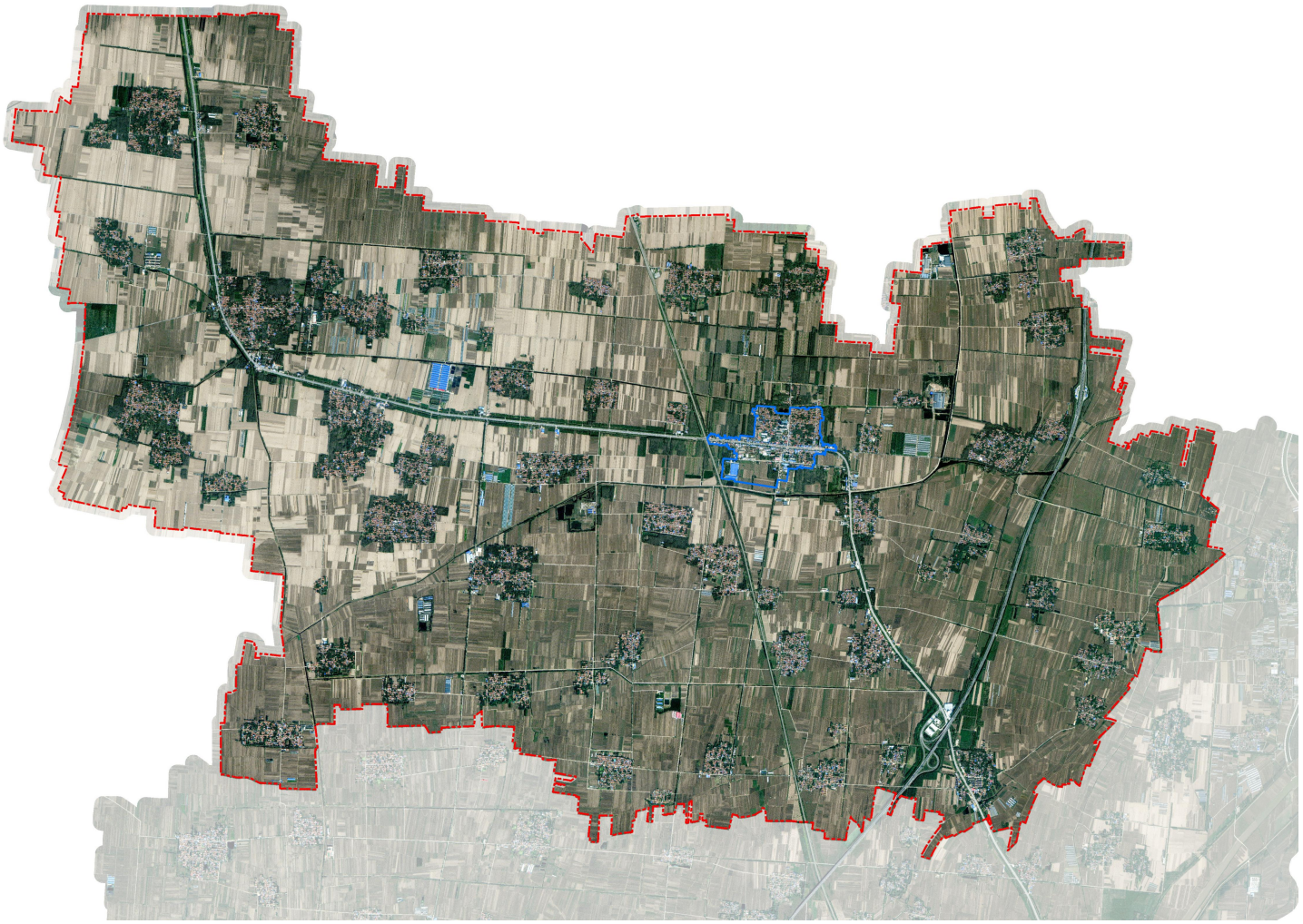
# 1.3 规划范围与期限

## ■ 规划范围

斗虎屯镇**行政区域范围**，包括12个行政村（62个自然村），共**83.28平方公里。**

## ■ 规划期限

近期至2025年，远期至2035年，远景展望至2050年。



# 02 目标与战略

## 2.1 定位和目标

## 2.2 规划策略

# 2.1 规划定位和目标

## ■ 规划定位

**东昌府区北门户，现代农业强镇**

## ■ 规划目标

优化涉农产业，依托种植业资源优势，推动乡村旅游产业发展，打造特色农业品牌，延伸产业链条，推进现代农业全产业链发展，推进农村一、二、三产深度融合，实现乡村振兴、城乡融合。

# 2.2 规划策略

- **策略一：创新全域国土综合整治，推动要素布局统筹**
  - 农村综合整治
  - 城镇综合整治
  - 综合考虑各类资源，推动要素统筹布局
- **策略二：生态优先，以蓝绿空间为本底**
  - 林田网本底
  - 水系生态本底
  - 重大基础设施生态廊道
- **策略三：全域旅游，推动乡村振兴**
  - 营造主题形象
  - 文旅融合策略
  - “物”“非”融合策略
- **策略四：升级创新策略**
  - 政策的先行先试：政策落实、规划传导
  - 产业的创新引领：三产融合、食品加工和物流高地
  - 治理的创新保障：综合治理、增值提效

# 03 国土开发保护格局


3.1 总体格局

3.2 底线约束

3.3 规划分区

3.4 农业空间

3.5 生态空间

3.6 镇村空间

# 3.1 总体格局

## 构建 “一核一带一轴三区”的城镇空间发展格局

### □ 一核：城镇综合服务核心

依托镇区综合服务能力，强化镇区对周边村庄的辐射带动作用。

### □ 一轴：沿聊临路城镇发展轴

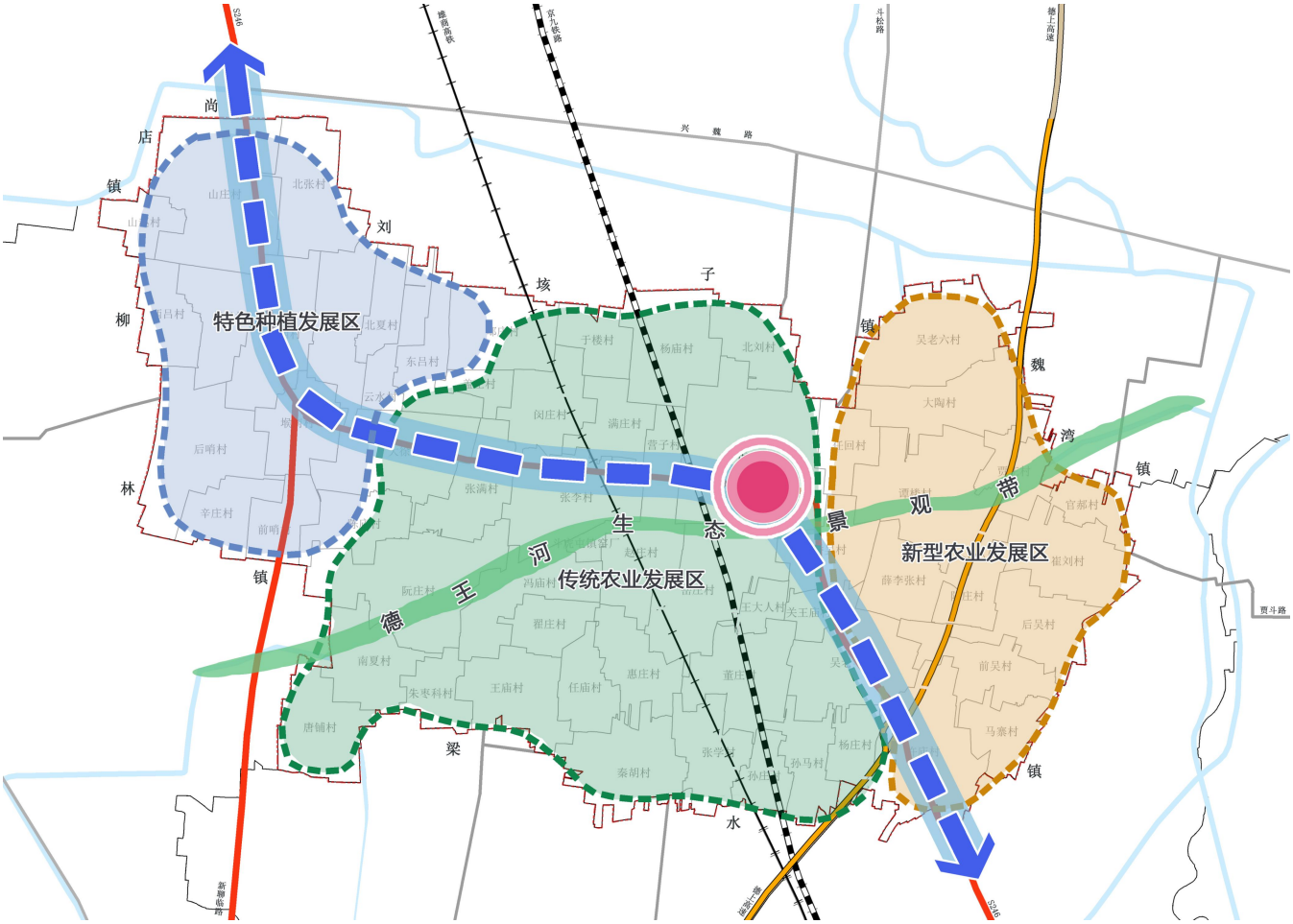
以聊临路为轴带，加强斗虎屯镇东昌府区的空间联系和产业互动，形成**城镇发展轴。**

### □ 一带：德王河生态景观带

生态保护带依托德王河，以恢复水生态系统功能和改善水环境质量为主要目标，将德王河作为生态保护带进行重点保护。

### □ 三区：

镇域农业发展既注重全域统筹又明确分工合作，依托各区域独特农业生产条件和优势农产品，形成**传统农业发展区、新型农业发展区和特色种植发展区。**



# 3.2 底线约束

## 落实上位三区三线划定成果

### ■ 永久基本农田

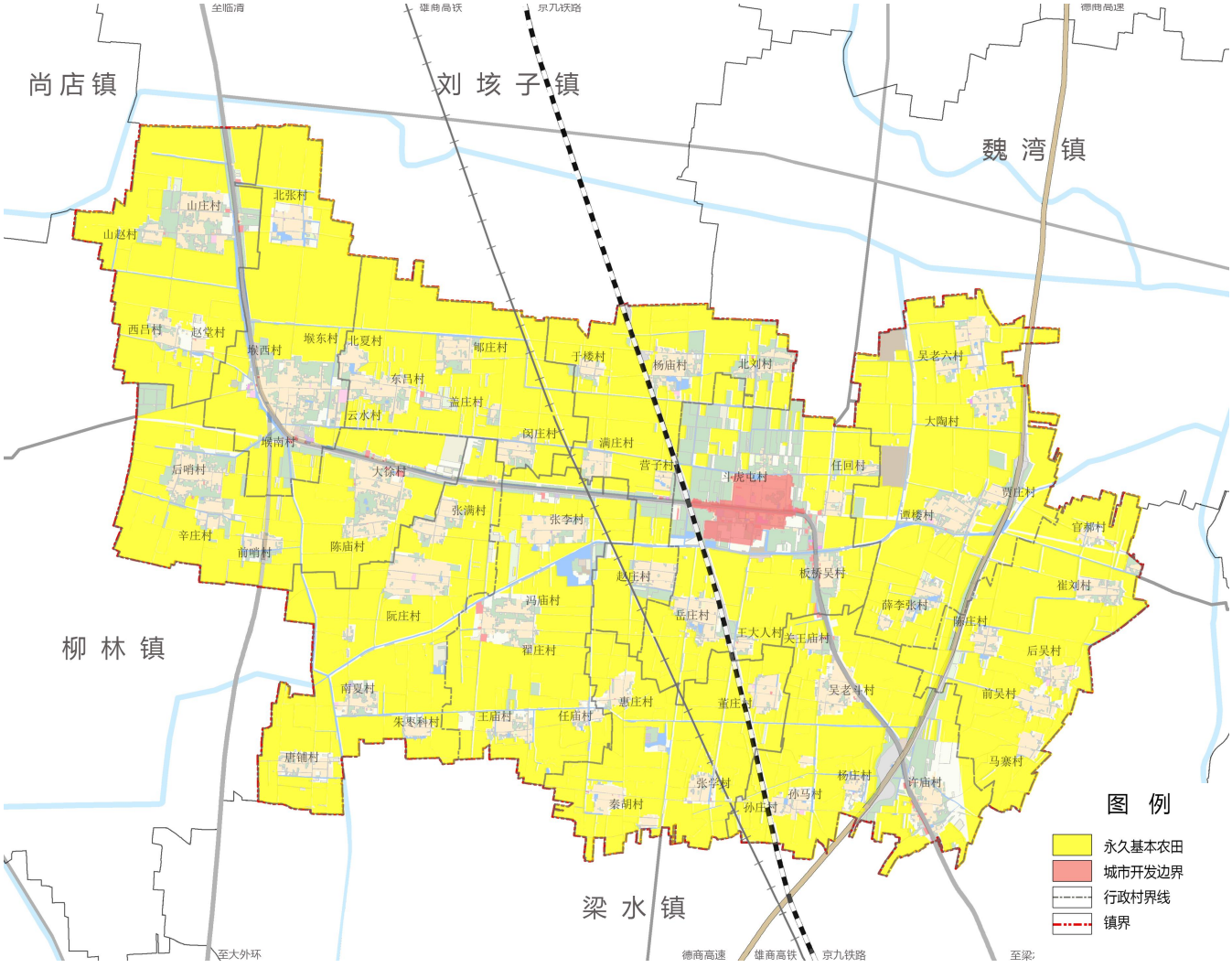
坚持最严格的耕地保护制度，落实上位确定的耕地和永农。落实聊城市“三区三线”划定的永久基本农田面积**5637.97**公顷。

### ■ 城镇开发边界

落实聊城市“三区三线”划定城镇开发边界，面积**81.38**公顷，全部为集中建设区。

### ■ 生态保护红线

斗虎屯镇不涉及生态保护红线。

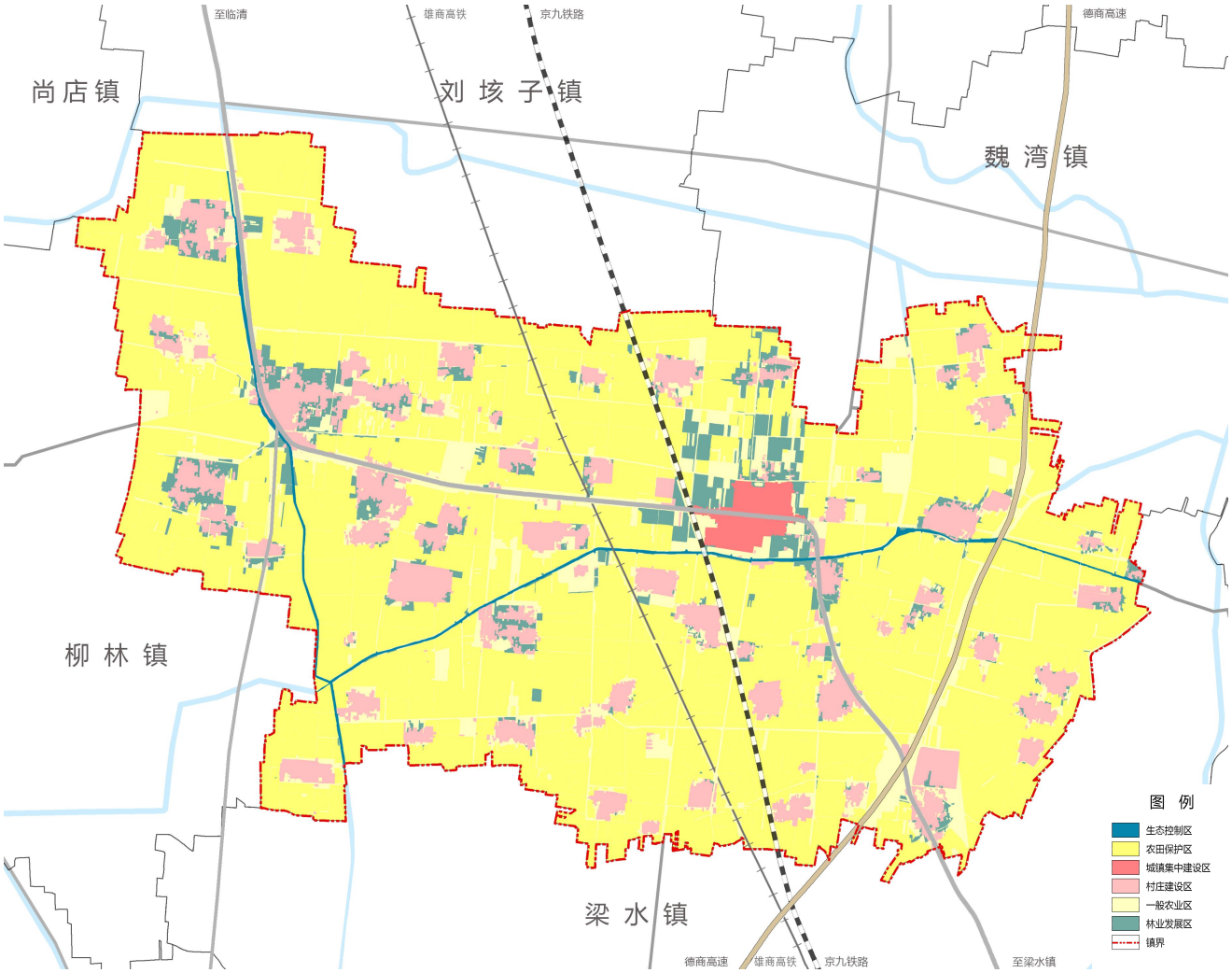


# 3.3 规划分区

斗虎屯镇共划定**生态控制区、农田保护区、一般农业区、村庄建设区和城镇发展区5大类国土空间规划分区。**

农田保护区、城镇发展区分别按照永久基本农田、城镇开发边界要求管控；

村庄建设区内允许农业和乡村特色产业发展及其配套设施建设，以及为改善农村人居环境而进行的村庄建设和整治，严禁集中连片的城镇开发建设。



# 3.4 农业空间

## 严守底线、总量稳定、量质并重

■ **耕地保有量和永久基本农田保护**

加强耕地资源的保护和利用，保持耕地面积基本稳定质量有所提高，粮食综合生产能力稳步提高，确保粮食安全根据三区三线划定规则，古镇**耕地保有量不得小于5934.12公顷，永久基本农田保护面积不低于5637.97公顷。**

■ **优化农业生产格局**

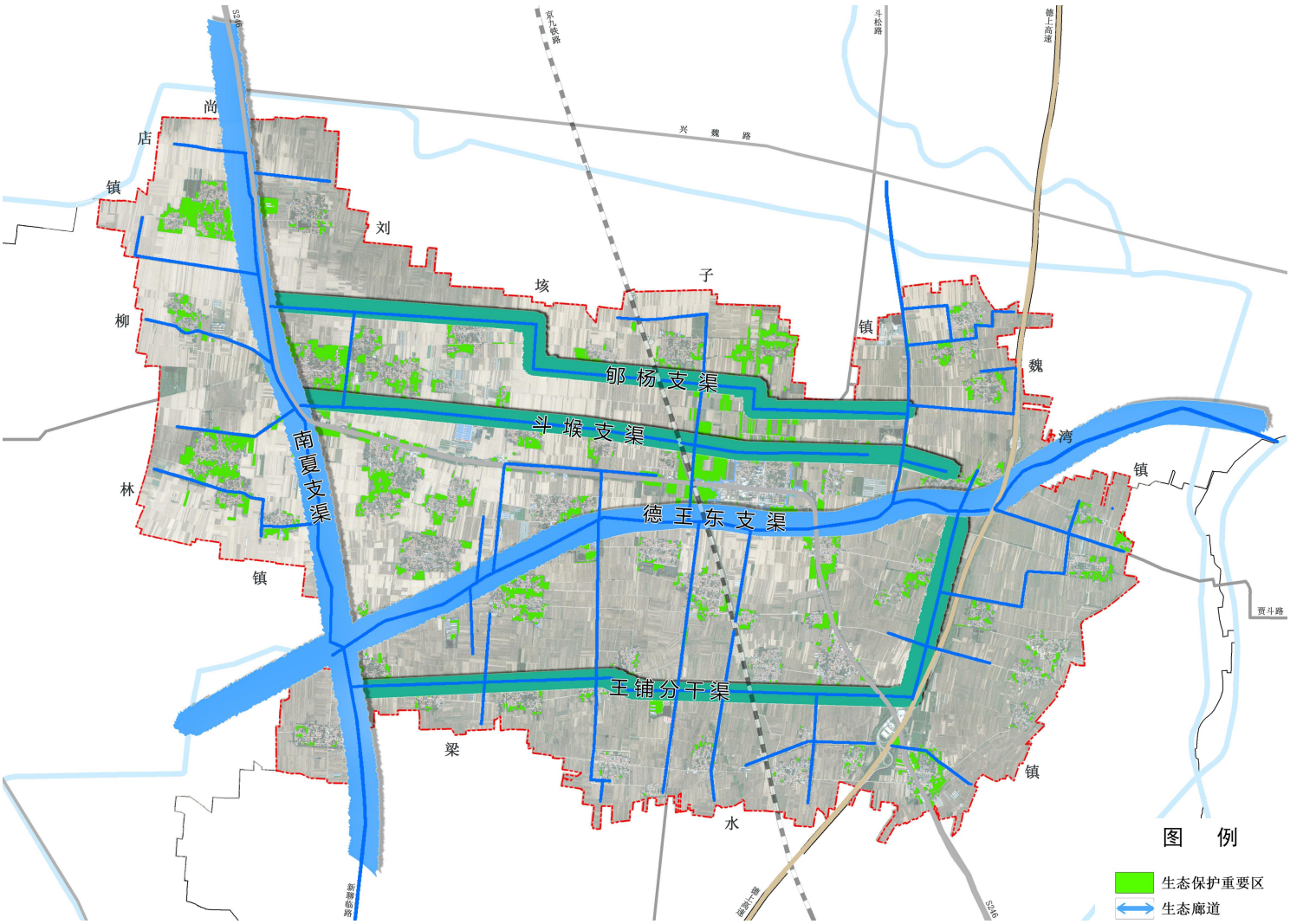
注重与生态用地和城乡发展用地的衔接，做到“**基本农田划到位、发展空间留到位、基本农田和建设用地布局调到位**”。

# 3.5 生态空间

## 构建“两带三廊”的生态格局

尊重斗虎屯镇自然生态条件，依托水、林、田、湖等自然资源，构建以三河为屏障、以灌渠为纽带、以森林资源为基底的“**两带三廊**”的生态安全格局。

- **二带**：南夏支渠生态保护带、德王东支渠生态保护带
- **三廊**：郇杨支渠、斗堠支渠、王铺分干渠等生态廊道

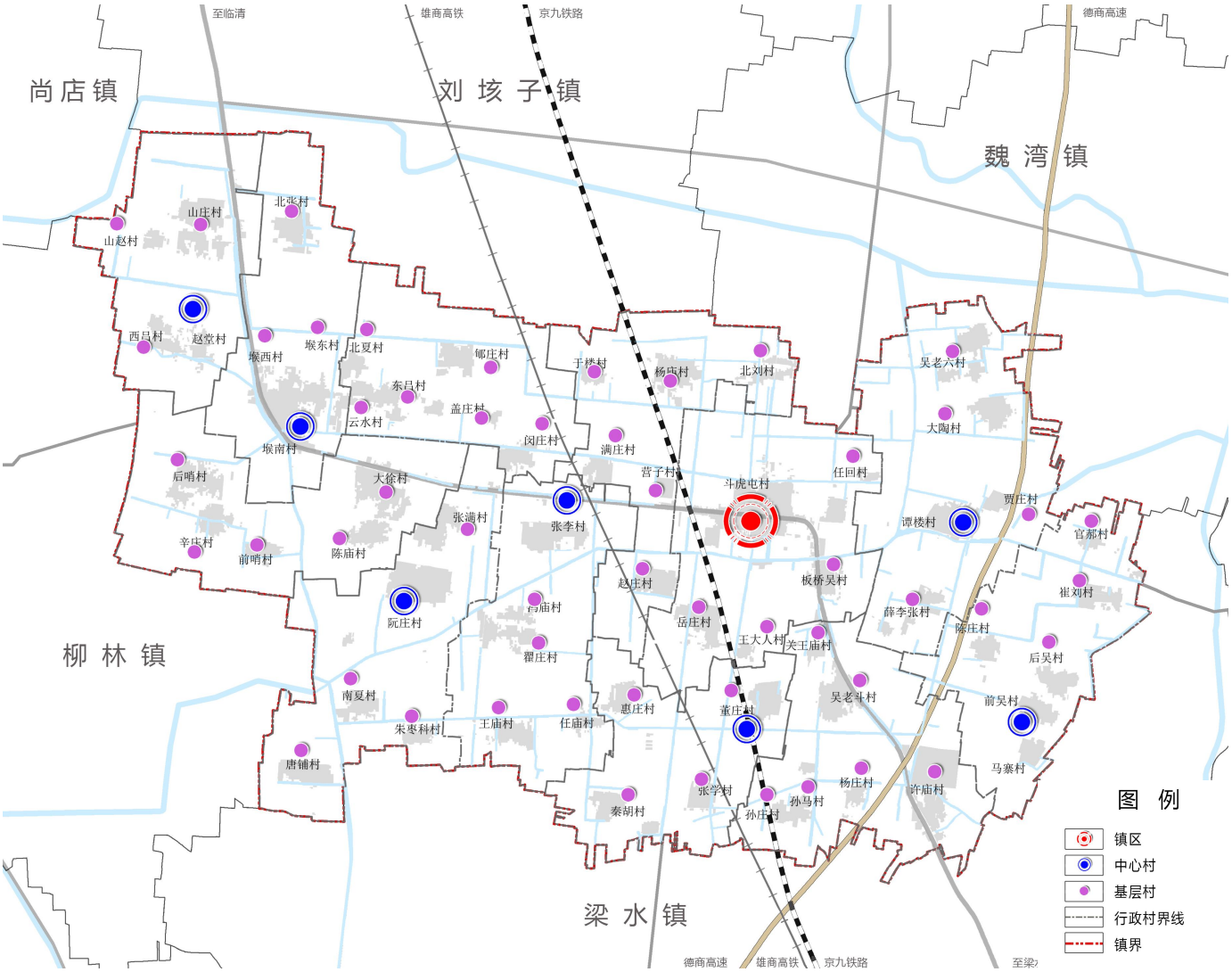


# 3.6 镇村空间

## ■ 城镇体系

构建”**镇区-中心村-基层村**”三级镇村体系结构。

- **镇区**：镇域政治、经济、文化、教育中心
- **中心村**：镇域次级的公共服务中心，公共设施和基础设施比较完善，为周边区域服务
- **基层村**：以从事农业生产、农业旅游为主的聚居点



# 3.6 镇村空间

## ■ 产业发展定位

### “一产为本、一二互动、一三联动”的产业发展模式

以农业为基本依托，通过产业联动、产业集聚、技术渗透、体制创新等方式，将资本、技术以及资源要素进行跨界集约化配置，使农业生产、农产品加工和销售、餐饮、休闲以及其他服务业有机地整合在一起，使得农村一二三产业之间紧密相连、协同发展，最终实现了农业产业链延伸、产业范围扩展和农民增加收入。

## ■ 产业发展策略

- **农业现代化**：提升农业科技水平，推动农业现代化，加强种植业和畜牧业的科技创新，提高产量和质量，建设现代化的农副产品加工基地，提高农产品附加值，拓宽销售渠道，促进农业产业链的健康发展。
- **高效协同**：加强农业合作社建设，推动农民专业化、规模化经营，提高农业生产效益，实现农业经济可持续发展。
- **突出特色**：以堠堌三街为基础，深入挖掘历史文化底蕴、人文背景、传统手工制作、民俗文化等，吸引游客体验当地乡村文化魅力。

# 04 城镇开发边界范围规划布局

## 4.1 空间结构

## 4.2 规划分区

## 4.3 绿地系统

# 4.1 空间结构

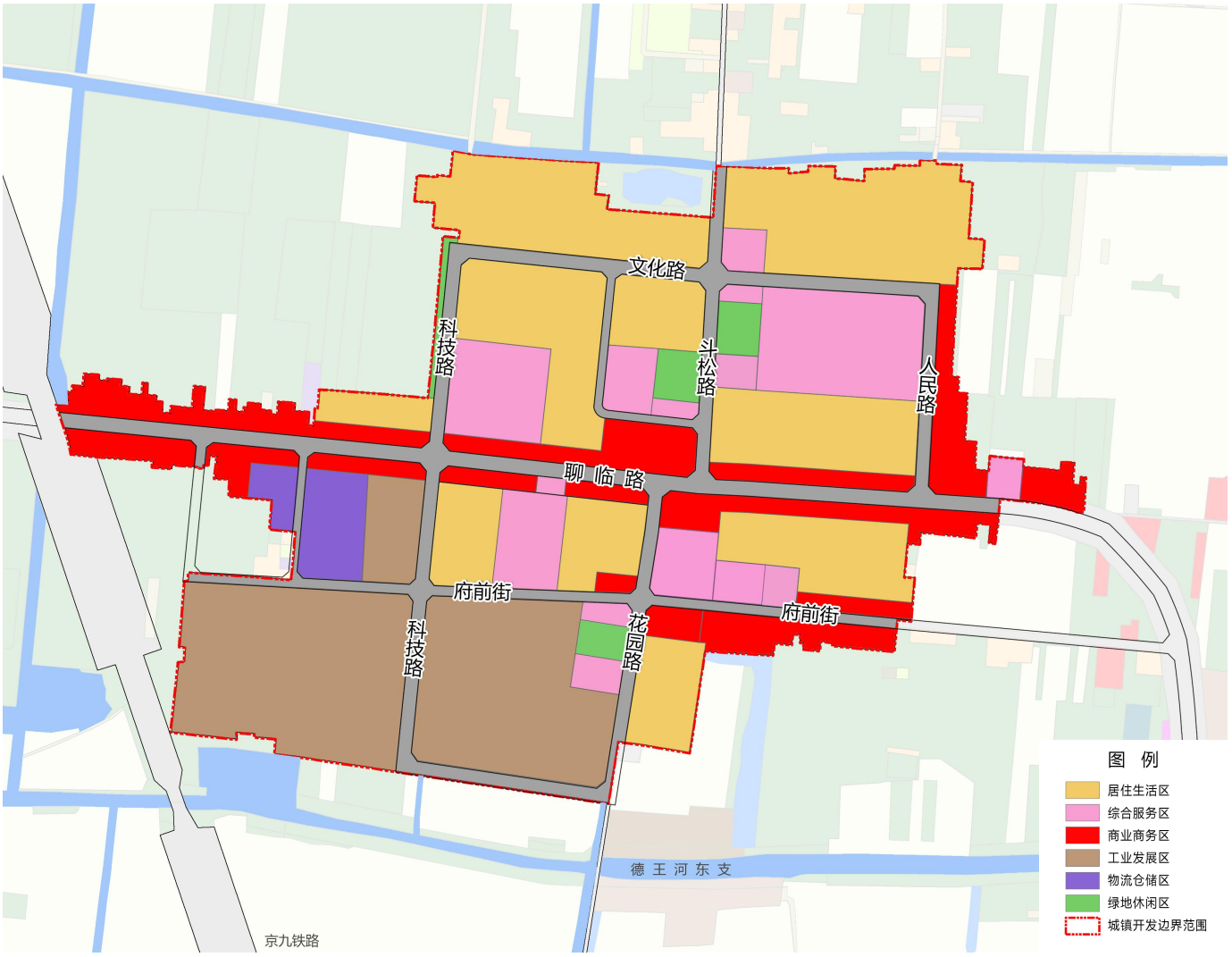
## 构建“一心两轴四区两点”的空间功能结构

- **“一心两轴”**：依托现状聊临路形成城镇发展轴，集中布置公共服务和商业服务设施，形成城镇综合服务中心，多个绿色景观斑块结合德王河带状公园形成城镇景观轴。
- **“四区三点”**：一个综合发展组团、二个居住组团与一个产业组团；结合各分区设置组团服务中心点。

# 4.2 规划分区

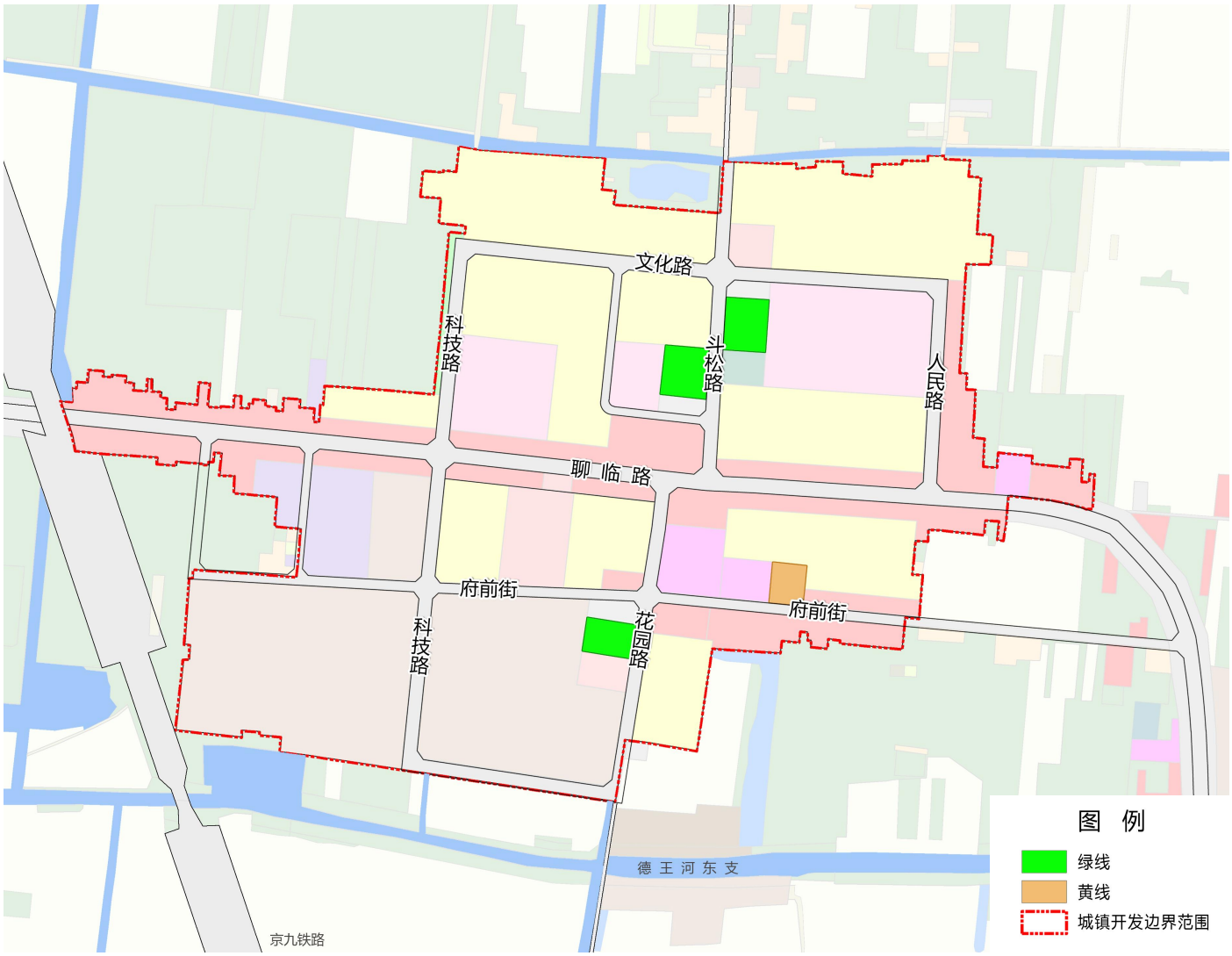
## 细化规划分区，明确城镇开发边界内用地布局

- **居住生活区**：以住宅建筑和居住配套设施为主要功能导向的区域。
- **综合服务区**：以提供行政办公、文化、教育、医疗以及综合商业等服务为主要功能导向的区域。
- **商业商务区**：以提供商业、商务办公等就业岗位为主要功能导向的区域。
- **工业发展区**：以工业及其配套产业为主要功能导向的区域。
- **物流仓储区**：以物流仓储及其配套产业为主要功能导向的区域。
- **绿地休闲区**：以公园绿地、广场用地、滨水开敞空间、防护绿地等为主要功能导向的区域。



# 4.3 重要控制线

- **绿线控制：**
- 面积1.62公顷
- 镇区内公园、社区公园、各组团绿地、重要防护绿地、道路两侧带状绿地等为绿线控制范围。严格按照《城市绿线管理办法》相关要求进行管控。
- **黄线控制：**
- 面积0.3公顷
- 消防用地、社会停车场用的等基础设施用地为管控范围，严格按照《城市绿线管理办法》相关要求进行管控。



# 05 支撑体系

5.1综合交通系统

5.2公共服务设施

5.3市政基础设施

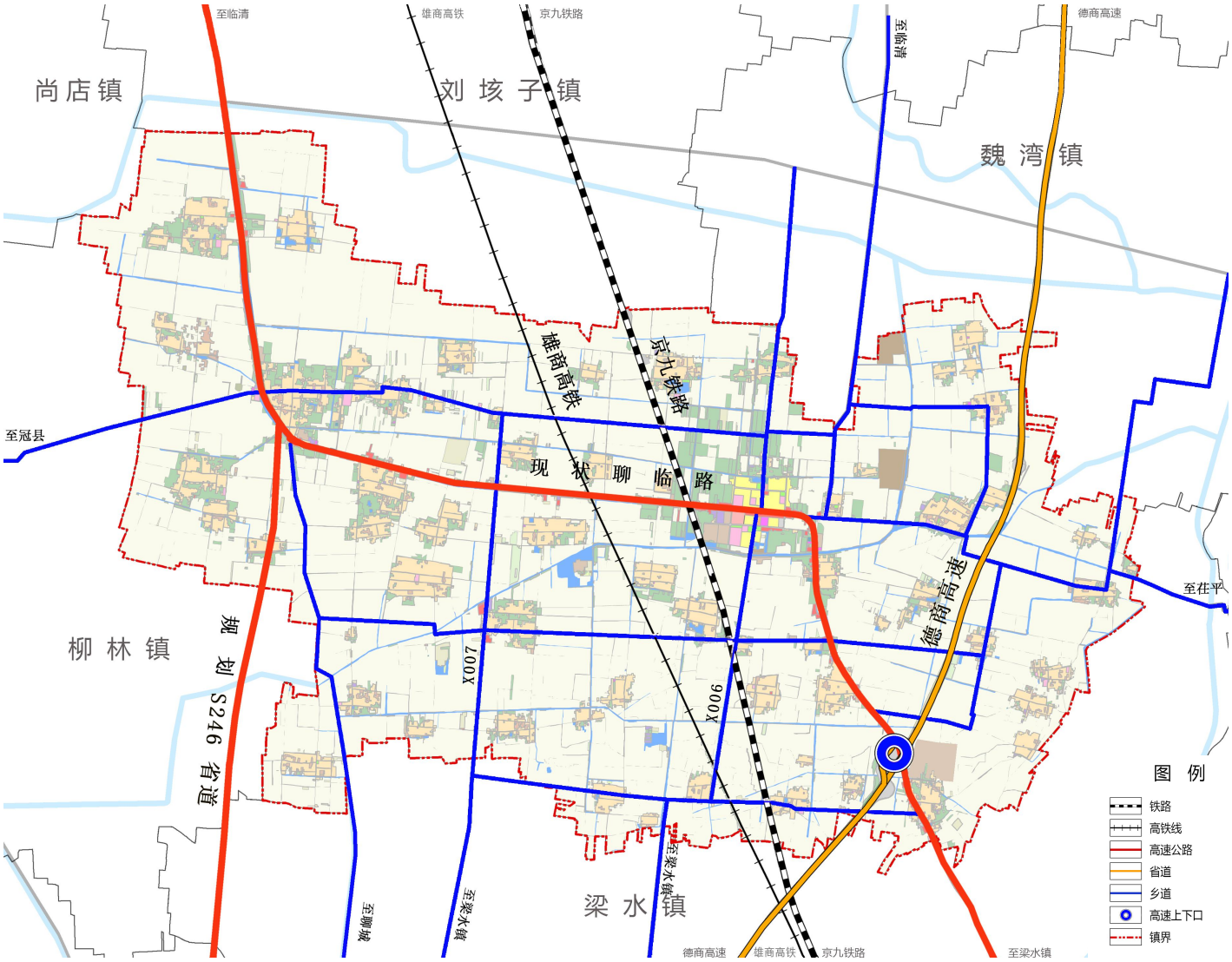
5.4安全防灾体系

# 5.1 综合交通系统

## 完善城乡路网体系，加强镇村、产业节点之间交通联系

### ■ 镇域交通体系

**确定以S246（聊临路）、规划新聊临路为主要骨架的综合交通体系**，规划四横四纵的主要道路交通格局。完善次要道路和支路等道路网布局，明确主次干路等级、走向、红线宽度等要求；提出对公交站场、停车场等的政策指引和规划要求。

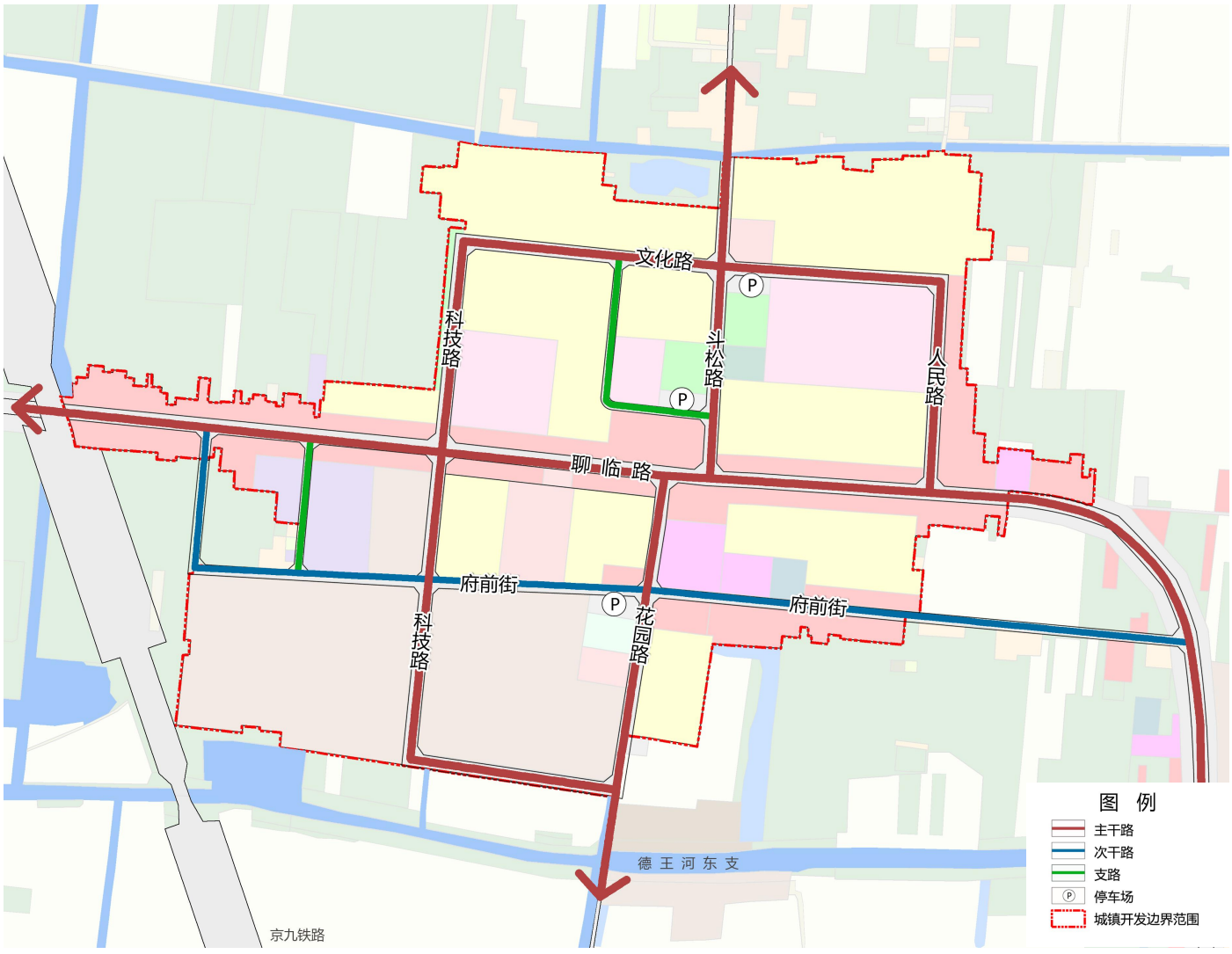


# 5.1 综合交通系统

## ■ 城镇开发边界内交通体系

按照“小街区、密路网”的理念，优化镇区道路网结构和布局，形成**“四横三纵”**的主次干路路网体系，构建棋盘式道路网系统，提升交通效率。

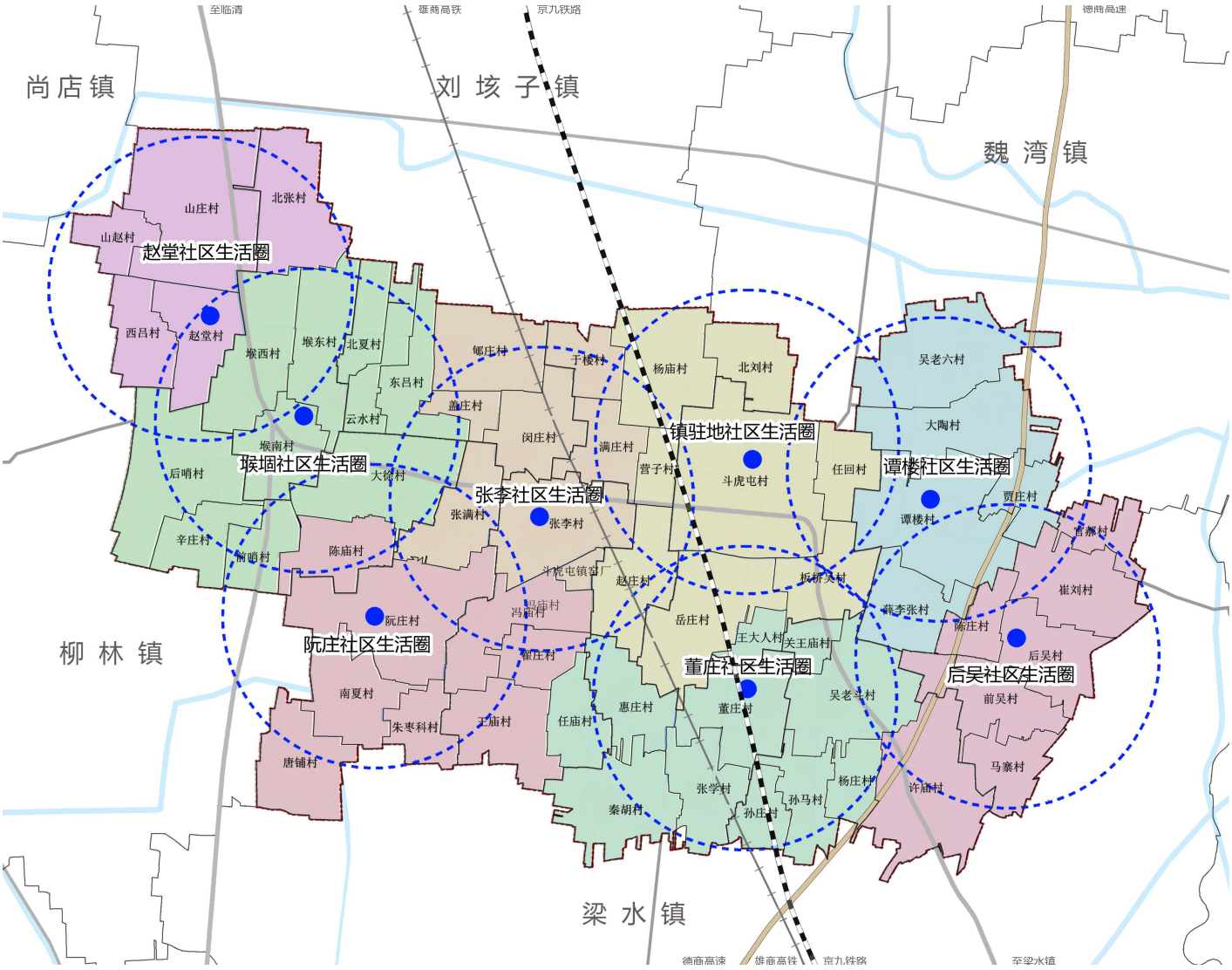
- **四横：**聊临路、文化路、府前路、滨河路
- **三纵：**科技路、斗松路（花园路）、人民路



# 5.2 公共服务设施

## ■ 镇域公共服务设施规划

按照“地域相邻、产业相近、人文相亲”的原则，结合村庄分类和村民意愿，构建半径2公里左右、人口规模3000～8000人左右的乡村社区生活圈，引导人员向镇区、社区生活圈中心集聚。结合村庄现状用地布局、设施情况和未来发展方向，以及和美宜居镇村体系的构建思路，规划全域形成1**个城镇社区生活圈和7个农村社区生活圈**两级社区生活圈。



# 5.3 市政基础设施

## 强化市政基础设施支撑

●**供水系统**：至2035年，实现镇区及各村庄自来水供应满足日常用水需求。

●**污水系统**：镇区污水处理率达到98%以上;镇域农村污水处理率达到90%以上。

●**供电系统**：统筹区域电源共建共享，完善供电网络，着力提升电网保障能力，大幅提高供电可靠率和电能质量，全力保障经济社会发展用电需求。

●**通信系统**：构建覆盖全面、高速畅通、安全稳定的通信网络设施体系，实现重点区域5G网络全覆盖。

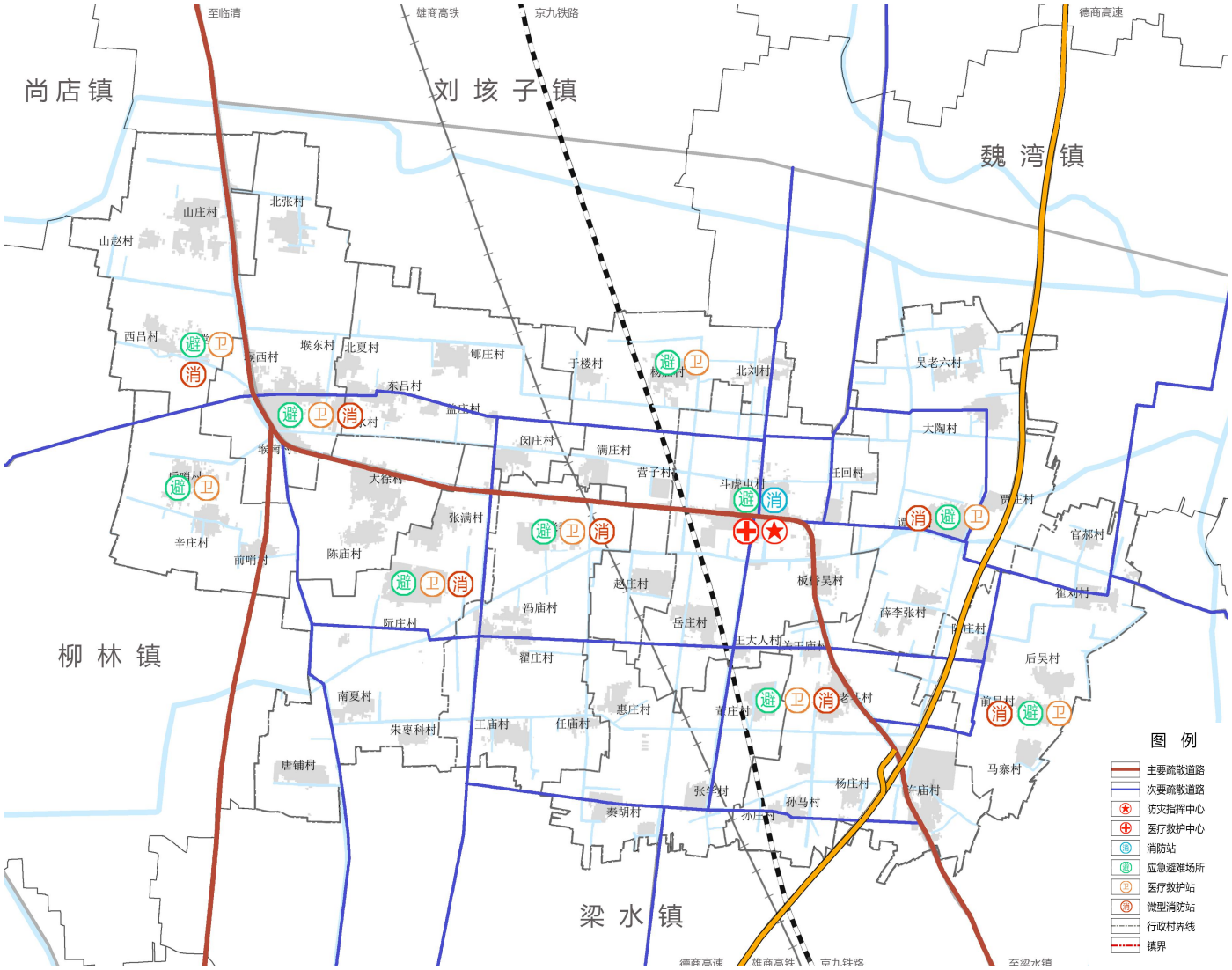
●**燃气系统**：贯彻多种气源、多种途径、突破气源瓶颈，优化城镇管网格局，坚持政府主导上游的燃气发展模式，实现民用、工用燃气协调发展。

●**环卫系统**：合理布局，重点环卫设施做到区域共享，实现优化配置。2035年生活垃圾无害化处理率整体达到95%以上。

# 5.4 安全防灾体系

## 构筑生命安全防线，提高灾害防治能力

**优化防灾减灾任性空间布局，建立以各级应急避难场所为节点，救援疏散通道为网络的“全面覆盖、重点突出”的综合防灾减灾任性空间结构。**



# 06 规划实施保障

## 6.1 规划传导

## 6.2 实施保障措施

# 6.1 规划传导

## ■ 对村庄规划的传导

● 划定城镇开发边界外村庄规划编制单元，落实并细化三条控制线及重要历史文化保护线等管控边界的任务和要求。

● 不编制村庄规划的村庄，符合镇级国土空间规划中村庄建设通则对农村住房、市政公用设施和公共服务设施、乡村产业、历史文化保护和安全防灾减灾等方面的管控要求。

● 确定各行政村永农、耕地保有量、村庄建设用地规模等约束性指标。

## ■ 对详细规划的传导

● 划定城镇开发边界内详细规划编制单元，明确各单元主导功能、规划人口、用地面积、建设用地面积、公共服务设施配建要求、市政基础设施配建要求、交通设施配建要求、防灾减灾设施配建要求、控制线落实要求、城市设计引导等内容。

# 6.2 实施保障措施

## 严格规划实施监管、切实落实公众参与
## 强化城镇工作领导

### ● 建立规划实施和管控体系

构建统一的空间规划体系理念，以国土空间规划为纲领，有序完成控制性详细规划、各类型专项规划、村庄规划等的编制工作，确保各级规划在总体要求上方向一致，在空间配置上相互协调，在时序安排上科学有序。

建立镇级数据库和年度更新维护机制，探索建立辅助决策协同平台及国土空间规划监测评估预警管理系统，与聊城市实现信息互通，提升镇村建设和运行实行精细管理水平。

### ● 建立规划实施体检评估机制

建立国土空间规划体检评估机制，加强规划过程性管理，对规划实施情况进行实时监督、定期检查、常态化评估，实施规划动态维护。

完善规划实施机制、优化调整近期建设计划和年度实施计划等方式，确保乡镇国土空间规划各项内容层层传递和有序落实。

### ● 建立完善公众参与机制

利用规划展览展示和信息化技术等多种形式，搭建全过程、全方位、高效化的公众参与平台，完善规划公开制度，广泛邀请各领域专家和群众积极参与，提升人民群众参与规划实施的积极性和能力，提高规划编制、决策、实施的可操作性。

# 期待您的建议与意见