



聊城市东昌府区堂邑镇

国土空间规划

(2021—2035年)

(公众意见征求稿)

聊城市东昌府区堂邑镇人民政府

2024年6月

前言

PREFACE

国土空间规划是国家空间发展的指南、可持续发展的空间蓝图，是各类开发保护建设活动的基本依据。为贯彻《中共中央 国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》（中发〔2019〕18号）、落实《自然资源部关于全面开展国土空间规划工作的通知》（自然资发〔2019〕87号）等相关工作要求，发挥国土空间规划在国土空间开发保护中的战略引领和刚性管控作用，结合堂邑镇当前发展的实际情况，编制《聊城市东昌府区堂邑镇国土空间规划（2021—2035年）》（以下简称《规划》）。

《规划》是对上位国土空间规划的落实和深化，是对一定时期堂邑镇国土空间开发保护的安排和综合部署，是堂邑镇国土空间**保护、开发、利用、修复的行动纲领**，是编制**详细规划、相关专项规划**和开展各类开发保护建设活动、**实施国土空间用途管制**的依据。

TANGYI

规划范围与期限

规划期限

本规划期限为2021年至2035年，近期至2025年，远景展望至2050年。

规划范围与层次

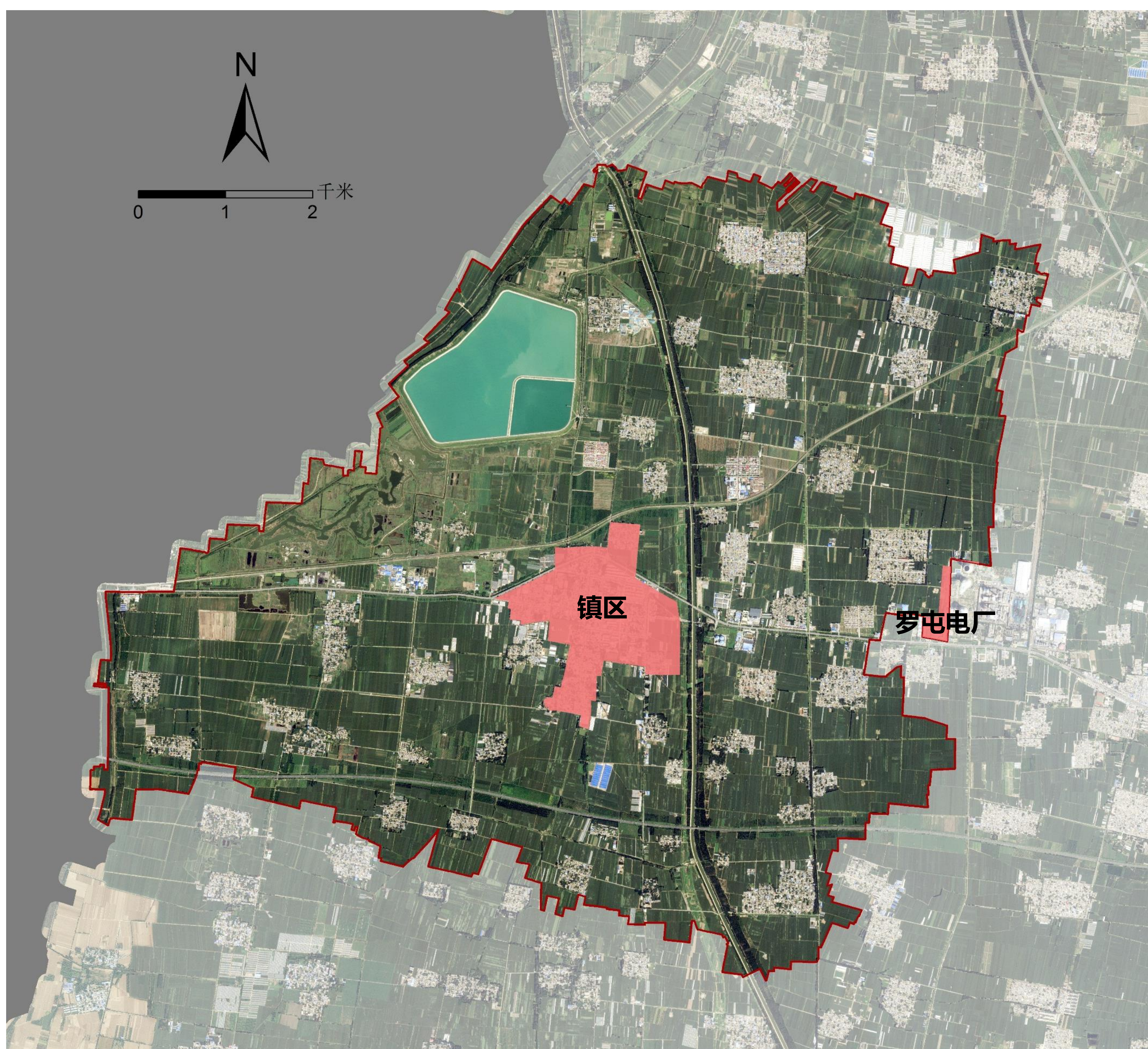
本规划范围分为全域、城镇开发边界范围两个层次。

➤ 全域

堂邑镇行政辖区范围，总面积61.32平方公里。

➤ 城镇开发边界范围

总面积246.88公顷，其中镇区城镇开发边界范围，包括堂邑镇镇政府驻地的建成区和规划扩展区域，共计232.99公顷。



目录

CONTENTS

- 01 目标引导，明确发展方向
- 02 底线约束，优化全域格局
- 03 农业为本，保障粮食安全
- 04 绿色为底，筑牢生态屏障
- 05 城乡统筹，构建镇村格局
- 06 加强保障，完善支撑体系
- 07 优化空间，建设堂邑镇区
- 08 精准实施，保障规划传导



01

目标引导， 明确发展方向

- 城镇性质
- 发展目标



1.1 城镇性质



1.2 发展目标

近期 2025年

“三线”管控初见成效，国土空间开发保护格局不断优化。全面保护耕地和永久基本农田，夯实粮食安全；推进“山水林田湖草沙”系统保护修复，持续改善生态环境质量。延长产业链，做优做强特色产业，培育机会产业，推动产业结构优化升级。不断完善基础设施和公共服务设施，提升服务水平，城镇空间更加宜居。

远期 2035年

形成优势互补、高质量发展的国土空间开发保护格局。完成生态保护和修复任务，资源配置更加合理，土地利用效率大幅提高，国土空间开发强度控制在合理范围，产业结构持续改善，城乡人居环境显著改善，建成健康安全、富有活力、服务周边的城镇生活空间，全面融入省会经济圈一体化发展。

远期 2035年

全面实现社会主义现代化发展，新旧动能转换取得显著成效，生产方式、生活方式以及生态保护机制全面形成，实现“文化名镇、产业强镇”的美好愿景。

02

底线约束， 优化全域格局

- 落实“三条控制线”
- 构建国土空间开发保护格局
- 优化国土空间规划分区



2.1 落实“三条控制线”

坚持底线思维，以国土空间规划为依据，把城镇、农业、生态空间和耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界作为调整经济结构、规划产业发展、推进城镇化不可逾越的红线。



永久基本农田 保护线

为保障国家粮食安全和重要农产品补给，实施永久特殊保护的耕地。

4.26万亩
(2840.25公顷)



生态保护红线

生态空间范围内具有特殊重要生态功能，必须强制性严格保护的区域。

30.01公顷



城镇开发边界

可以集中进行城镇开发建设、以城镇功能为主的区域边界。

246.88公顷



2.2 构建国土空间开发保护格局

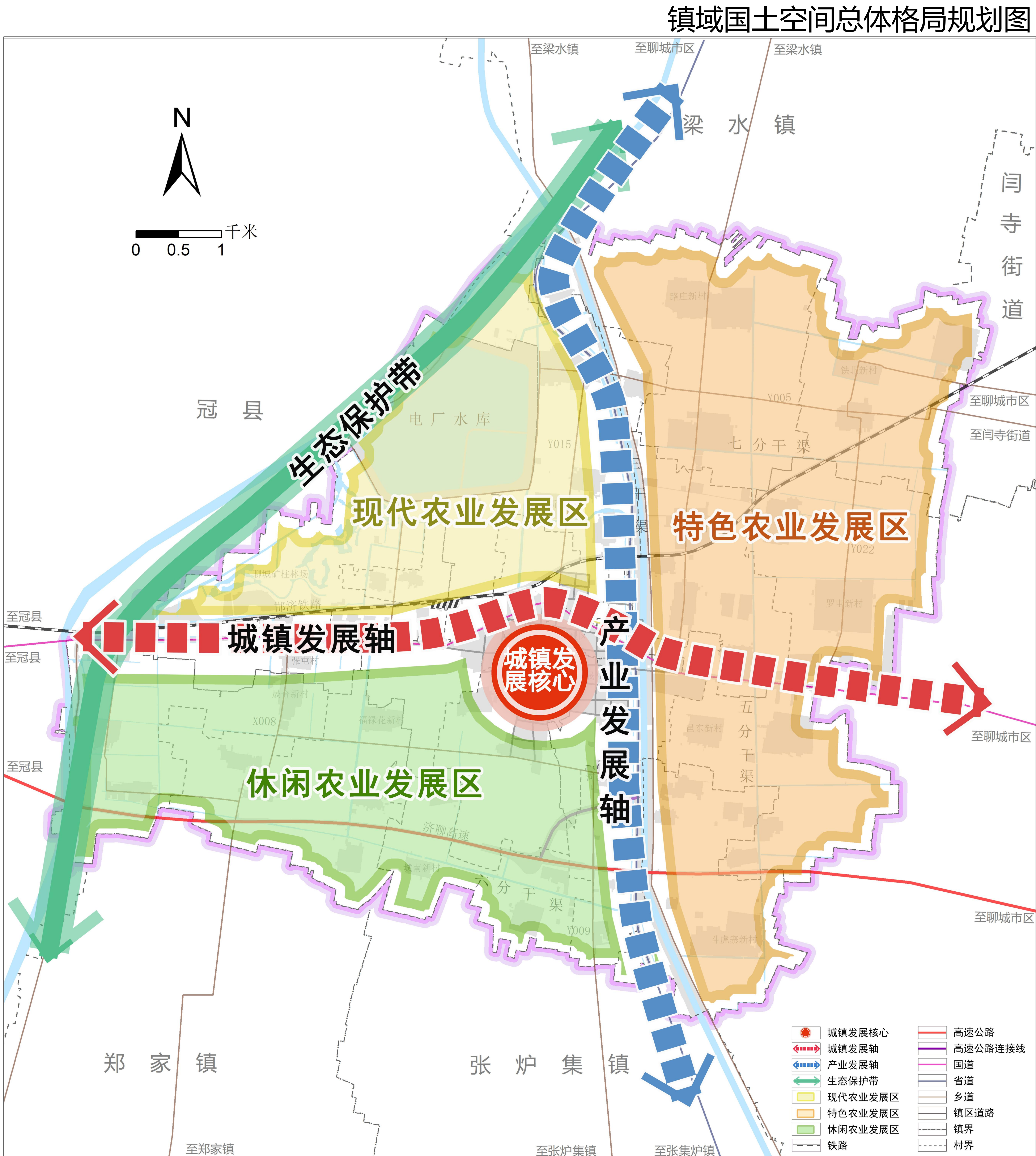
构建“一核一带、两轴三区”的国土空间开发保护总体格局

- 一核一带

“一核”指城镇发展核心；“一带”指生态保护带。
- 两轴

城镇发展轴和产业发展轴。
- 三区

依托各区域农业生产条件和优势农产品，形成现代农业发展区、休闲农业发展区和特色农业发展区。



2.3 优化国土空间规划分区

遵循全域全覆盖、不重叠的基本原则，按照主体功能定位和空间治理要求，划分五大分区，明确用途管制规则及要求。



生态保护区

堂邑镇生态保护区主要包括境内马颊河流域的生态保护红线。依据国家、山东省制定的生态保护红线监管办法进行监督管理。



生态控制区

堂邑镇生态控制区包括境内水库水面、坑塘水面、沟渠、河流水面、水工设施及其管控区域。



农田保护区

堂邑镇农田保护区主要为永久基本农田。本区域严格控制非农活动，必须坚持农地农用，禁止占用永久基本农田植树造林，禁止闲置、撂荒永久基本农田，禁止以设施农用地为名乱占永久基本农田。



城镇发展区

堂邑镇城镇发展区主要指城镇开发边界围合的范围，是城镇集中开发建设并可满足城镇生产、生活需要的区域。



乡村发展区

乡村发展区以促进村庄建设、农业生产发展和规模化林业生产为导向，根据具体土地用地类型进行管理，允许农业和乡村特色产业发展及其配套设施建设，以及为改善农村人居环境而进行的村庄建设与整治。

03

农业为本， 保障粮食安全

- 保障农业生产格局
- 落实耕地保护目标
- 强化永久基本农田保护



3.1

保障农业生产格局

塑造“一心三区”的农业总体格局

落实上位规划确定的农业发展要求，严守耕地保护红线，量质并举，塑造“一心三区”的农业生产格局。

一心

现代农业服务中心。

以镇区为核心，结合农贸市场、商贸物流、农产品加工等服务功能，统筹城镇和村庄现代农业服务，建设服务农民的区域中心。

三区

现代农业发展区

特色农业发展区

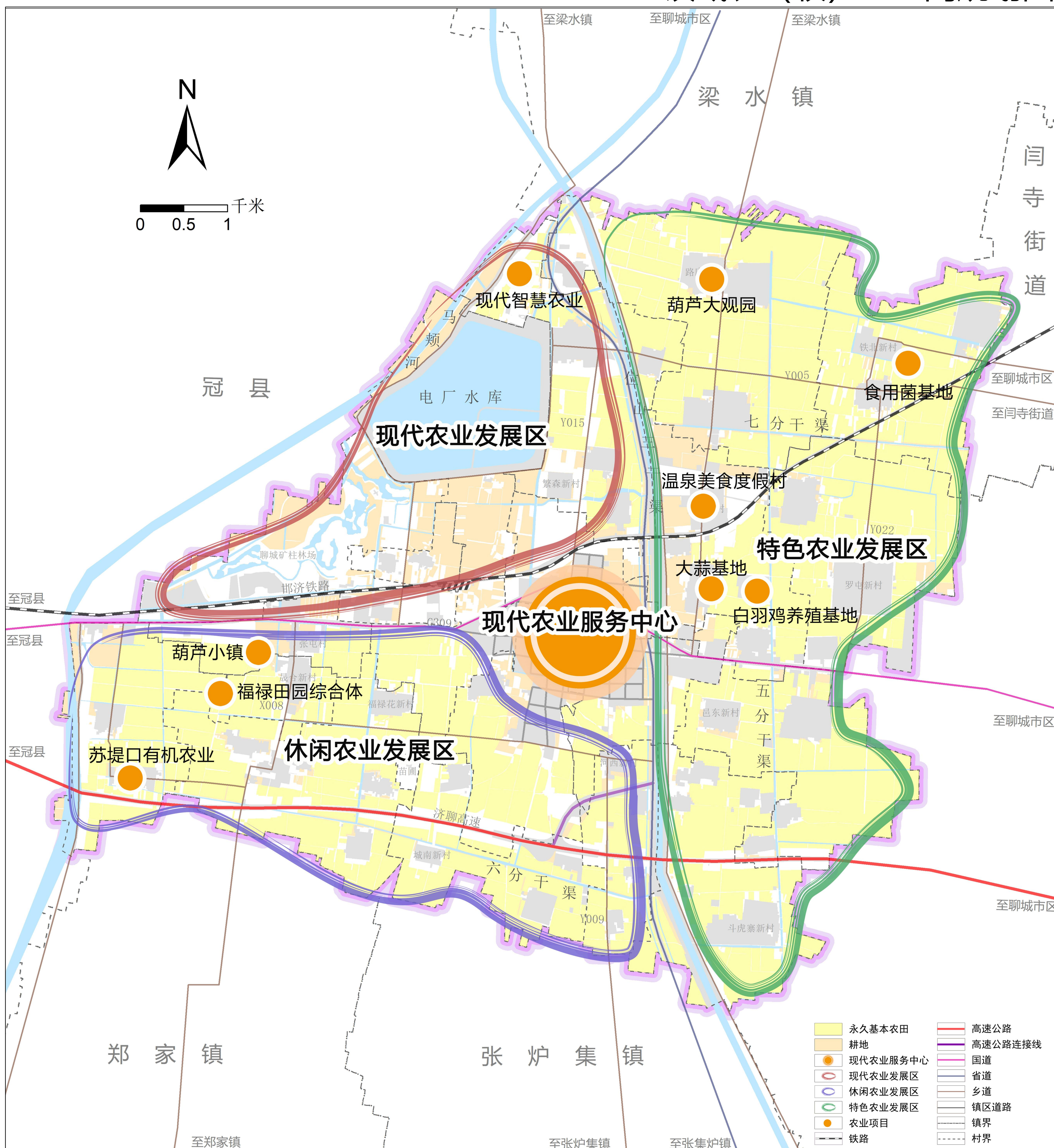
休闲农业发展区

现代农业发展区：依托现代智慧农业融创服务基地，推进农业现代化。

特色农业发展区：结合葫芦、大蒜、食用菌等农作物种植基地和白羽鸡养殖基地，发展特色种养，推进堂邑镇有机农业和畜牧业发展。

休闲农业发展区：依托福禄田园综合体，结合古运河历史文化底蕴，立足城市观光休闲，发展农家乐、采摘园、美丽乡村游等，推动三产融合，形成“农业+”的发展模式。

镇域农（牧）业空间规划图



3.2 落实耕地保护目标

至2035年，耕地保有量不低于5.12万亩（3415.48公顷）

严守耕地保护目标

落实上级耕地保护要求，立足堂邑镇地形地貌、水土光热特征、农田水利设施条件及农业种植特点，结合农业适宜性评价，按照耕地应划尽划、应保尽保的原则，将符合条件的耕地全部纳入保护目标。

落实耕地占补平衡

严格控制新增建设用地占用耕地，各类非农建设选址尽量不占或少占耕地，确需占用的严格落实先补后占和占一补一、占优补优、占水田补水田，积极拓宽补充耕地途径，补充可以长期稳定利用的耕地。



3.3 强化永久基本农田保护

划定永久基本农田保护红线

落实上级永久基本农田保护红线划定目标要求，将可长期稳定利用的耕地和已建成的高标准农田优先划入永久基本农田保护范围。



严禁任何单位和个人擅自占用或改变用途



坚决禁止各类“非农化、非粮化”行为



一般建设项目不得占用永久基本农田
非战略性矿业权人依法申请新设矿业权应避让永久基本农田

至2035年，永久基本农田保护面积不低于2840.25公顷



04

绿色为底， 筑牢生态屏障

- 构建绿色生态保护格局
- 落实自然保护地体系



4.1

构建绿色生态保护格局

构建“一区两带多廊”的生态保护格局

一区

湿地水源涵养区

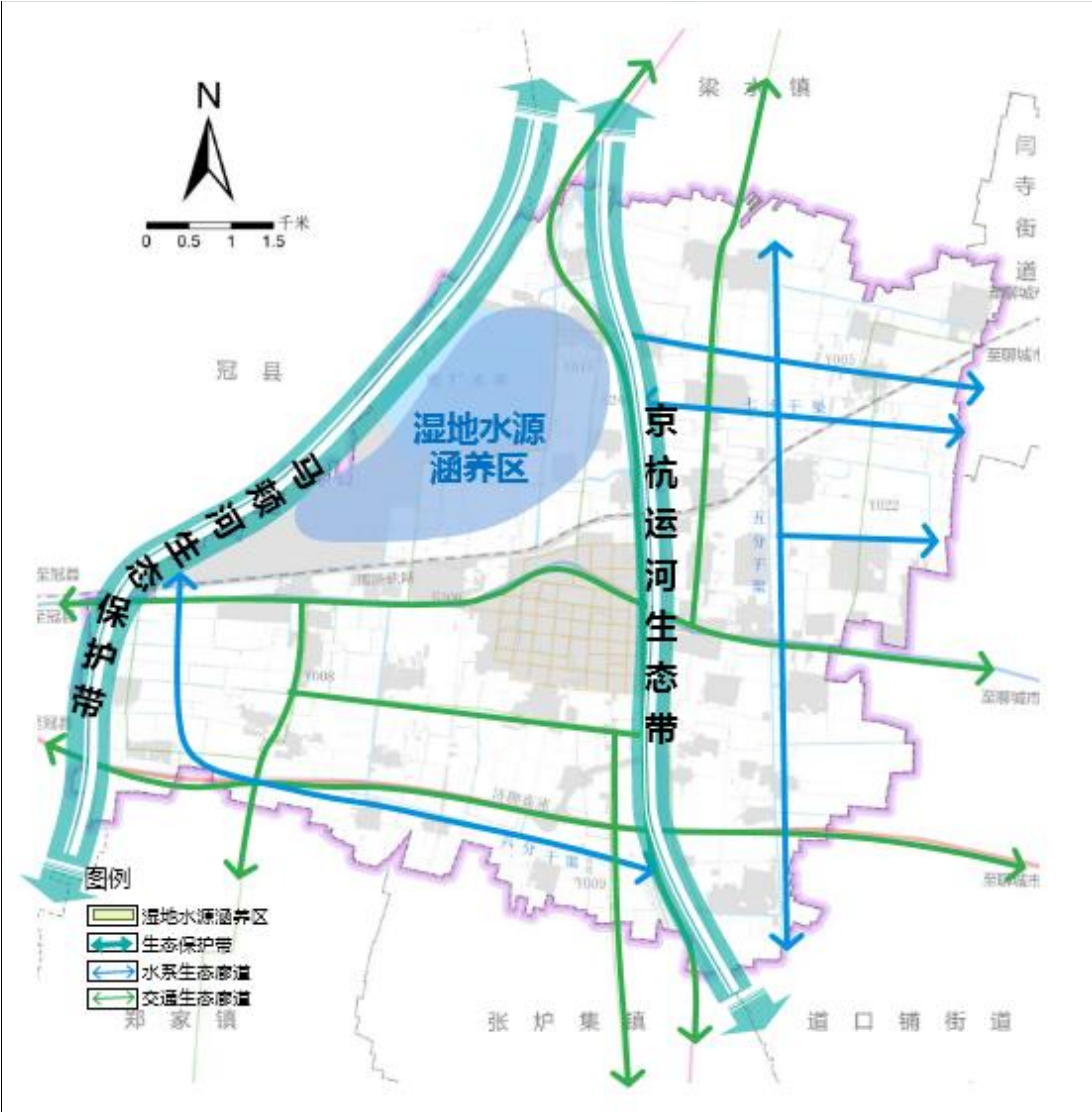
两带

沿京杭运河生态带
马颊河生态保护带

多廊

水系生态廊道和交通防护林带

镇域生态保护格局图

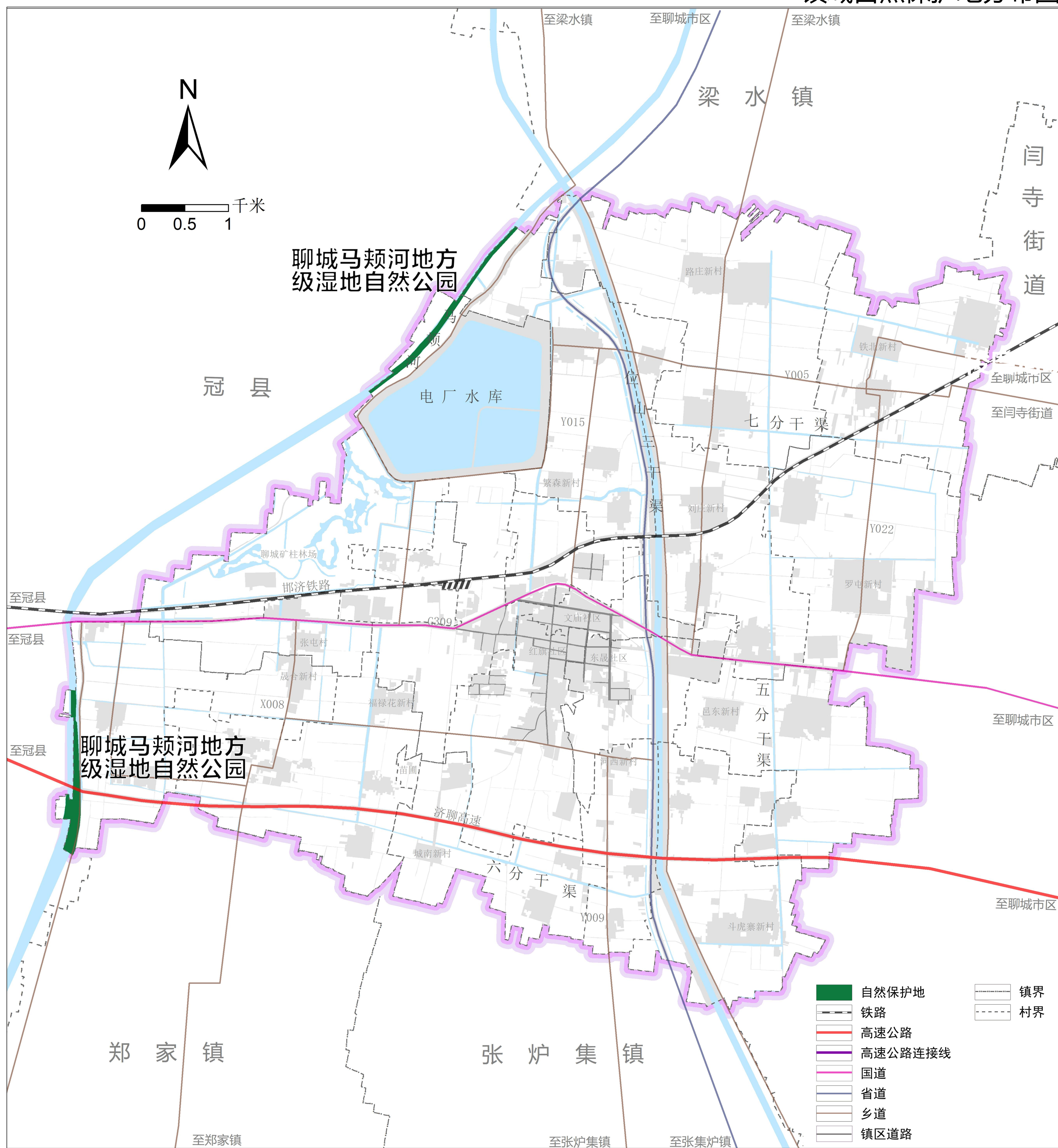


4.2

落实自然保护地体系

- ◆落实聊城市级总规确定的自然保护地1处，为聊城马颊河地方级湿地自然公园。
- ◆自然保护区实行分区管控，原则上核心保护区内禁止人为活动，一般控制区内禁止开发性，生产性建设活动；自然公园原则上按一般控制区管理。

镇域自然保护地分布图



05

城乡统筹， 构建镇村格局

- 村庄布局优化
- 产业体系构建
- 产业空间布局
- 历史文化保护



5.1

村庄布局优化

◆构建城乡生活圈

规划构建“镇一村”两级公共服务生活圈。

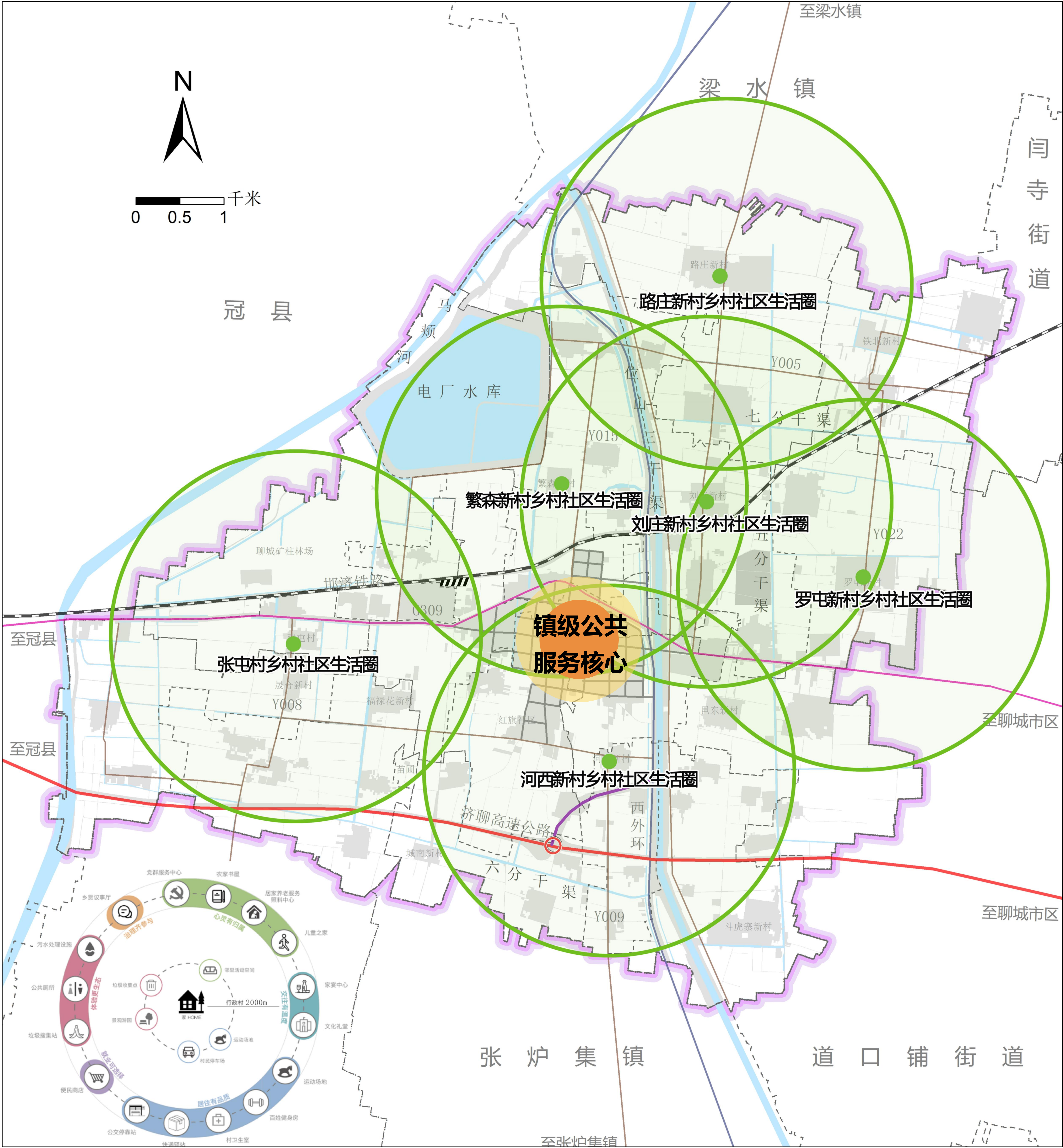
镇级

镇级依托镇区，统筹布局生产、生活所需服务要素，形成镇域内公共服务核心，实现对镇域全域范围的辐射。

村级依托繁森新村、刘庄新村、路庄新村、罗屯新村、张屯村、河西新村打造6个乡村社区生活圈。

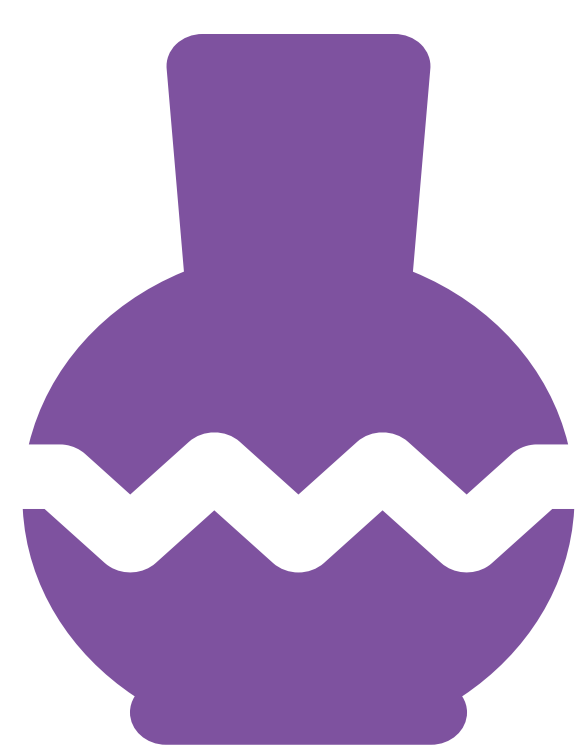
村级

镇域乡村社区生活圈指引图



5.2 产业体系构建

落实东昌府区建设七大农业示范区的产业空间布局，围绕堂邑镇“文化名镇、产业强镇”的发展愿景和总体定位，构建覆盖全域、均衡发展的“1+3+9”产业体系。



1个文化核心

以文化产业为核心，凸显千年古镇、繁森故里、葫芦之乡文化特色



3个产业主题

以葫芦文创、文旅休闲、生态农业三大产业发展方向为特色产业主题



9个重点方向

- ✓ 葫芦文创产业：以葫芦种植、文化创意、商贸博览为重点。
- ✓ 文旅休闲产业：以红色文化、古城文化、湿地旅游为重点。
- ✓ 生态农业产业：以农业现代化、绿色农产品、乡村旅游为重点。



5.3 产业空间布局

构建“三区多点”的产业格局

三区

田园风光休闲体验区：形成以葫芦文化为特色的创意休闲体验区域。

湿地和红色文化体验区：综合发展休闲康养、文化体验、生态观光等高端消费服务产业。

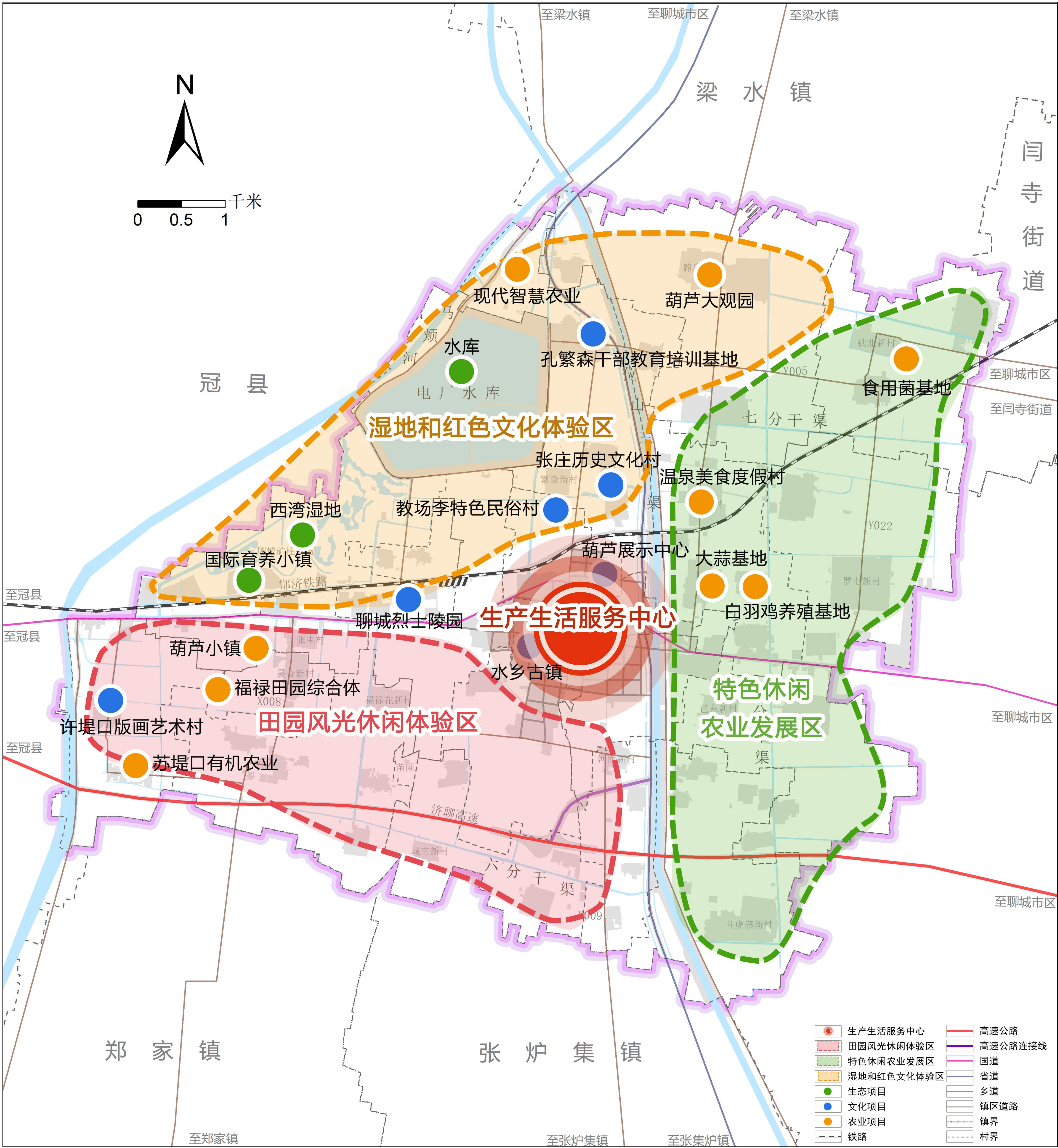
特色休闲农业产业区：打造面向聊城市民的特色休闲农业产业区。

多点

全域的产业亮点：

包括葫芦大观园、食用菌基地、温泉美食度假村、葫芦综合体、版画艺术村、孔繁森教育基地等。

镇域产业空间发展规划图



5.4

历史文化保护

在文物保护单位的保护范围内不得进行其他建设工程或者爆破、钻探、挖掘等作业。建设工程应当尽可能避开不可移动文物，因特殊情况不能避开的，对文物保护单位遵循实施原址保护。

镇域内现有文物保护单位8处。

2

省重点文物保护单位

堂邑文庙，孔繁森同志故居

3

市级文物保护单位

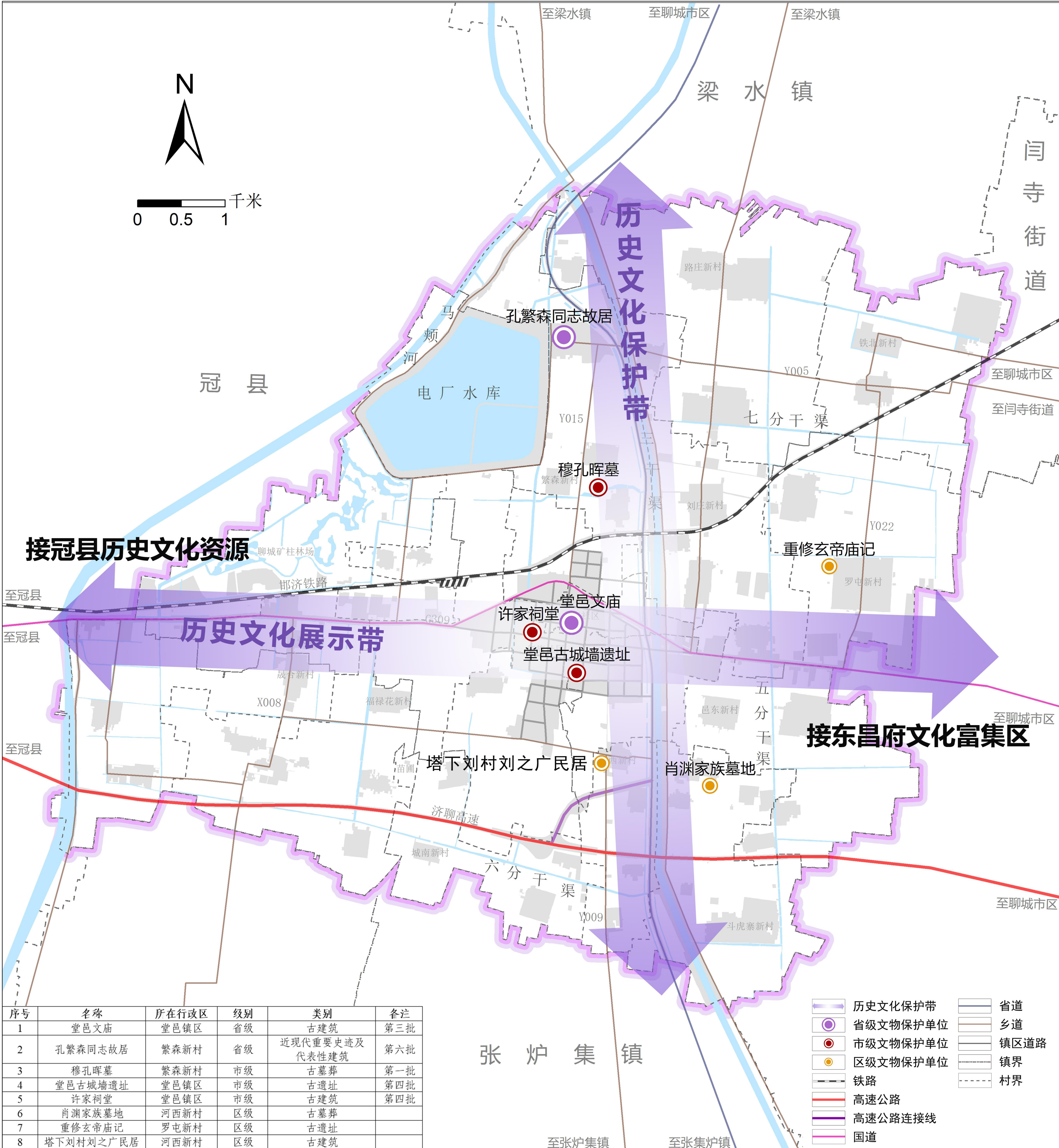
穆孔晖墓、堂邑古城墙遗址、许家祠堂

3

区级文物保护单位

肖渊家族墓地、重修玄帝庙记、塔下刘村刘之广民居

镇域历史文化保护规划图



06

加强保障， 完善支撑体系

- 综合交通系统规划
- 公共服务设施规划
- 市政基础设施规划
- 安全防灾体系规划



6.1

综合交通系统规划

 铁路交通

保留邯济铁路及货运站，提升货运能力，积极融入晋冀鲁铁路货运运输网体系。

 高速公路

加快推进济聊高速出入口建设。

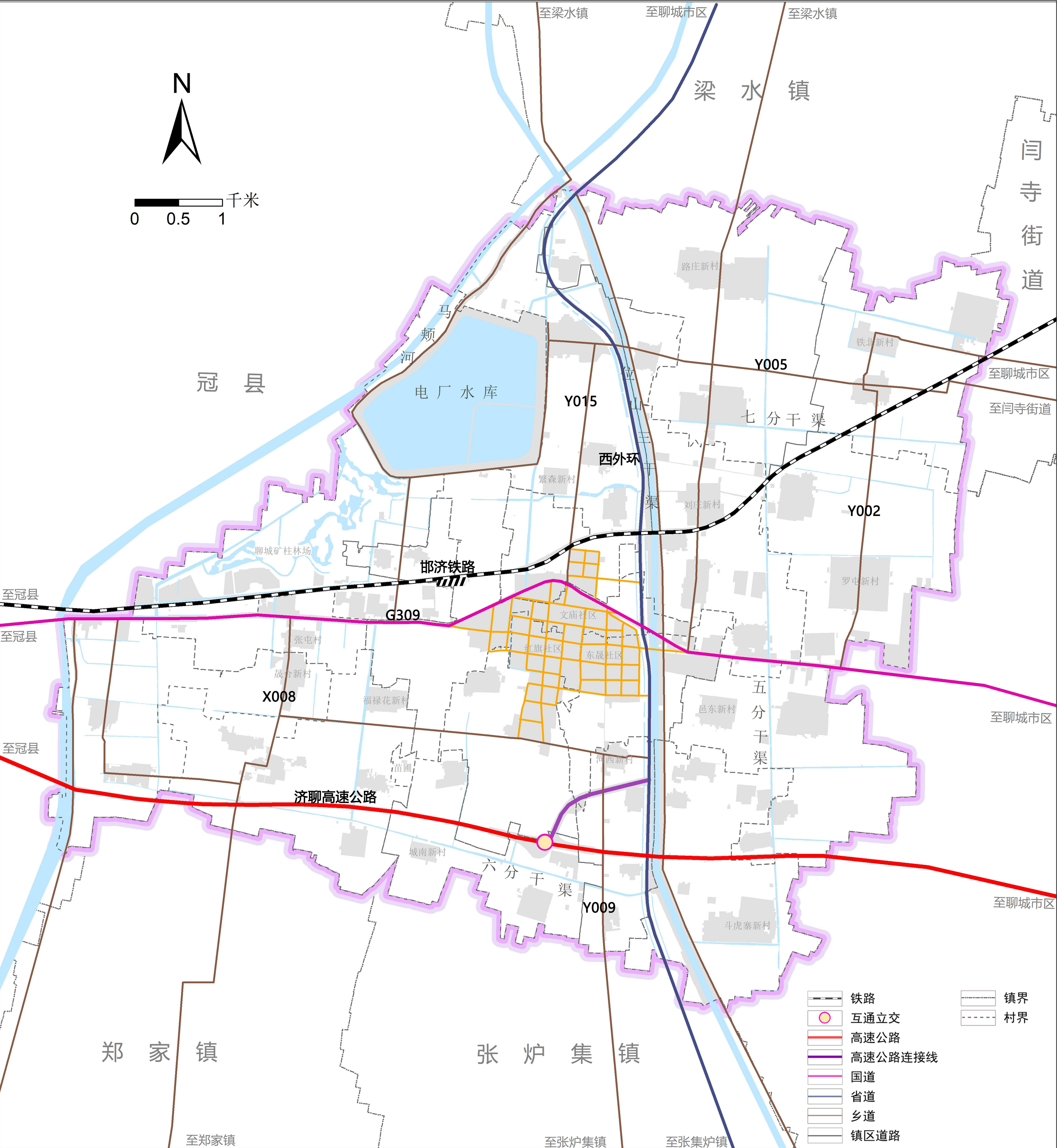
 公路网络

构建以高速公路为骨架、国省干线公路为支撑、县乡道为主体的公路网络体系。

 城乡公共交通

完善公交线路及设施，形成便捷、舒适的绿色公共交通体系。

镇域综合交通规划图



6.2

公共服务设施规划

统筹配置全域公共服务设施，
打造“镇—村”两级高品质公共服务中心。

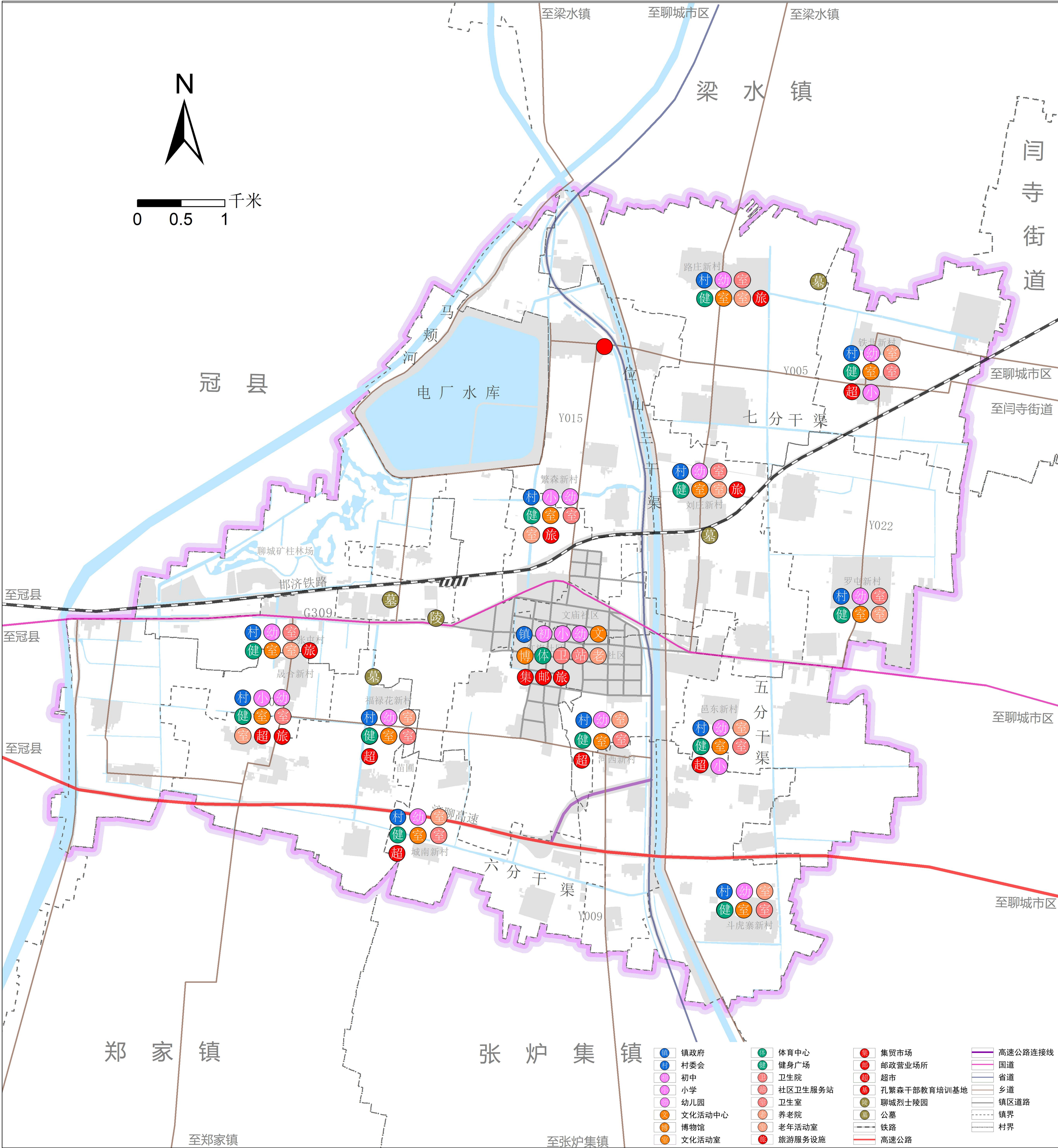
镇级公共服务中心

以镇区为重点，配套镇政府、初中、小学、幼儿园、卫生院、文化活动中心、博物馆、体育中心、集贸市场、养老院、邮政营业场所等公共服务设施。

村级公共服务中心

以村庄为基本单位。各级公共服务设施宜优先利用既有设施及场地，鼓励相邻村庄联合设置，共建共享等。

镇域公共服务设施规划图



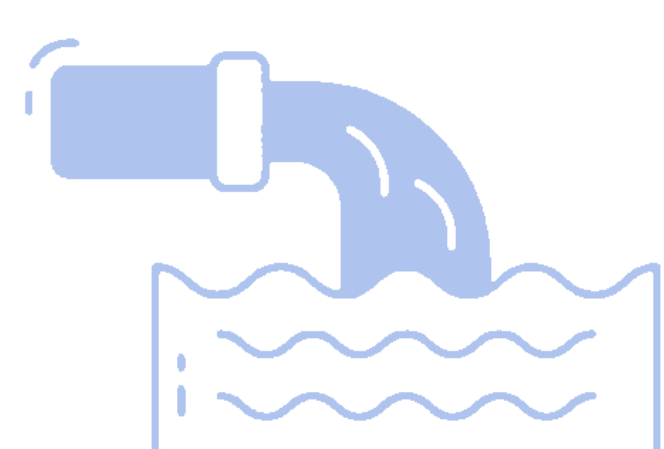
构建系统完备、高效使用、智能绿色的现代化基础设施体系

给水系统



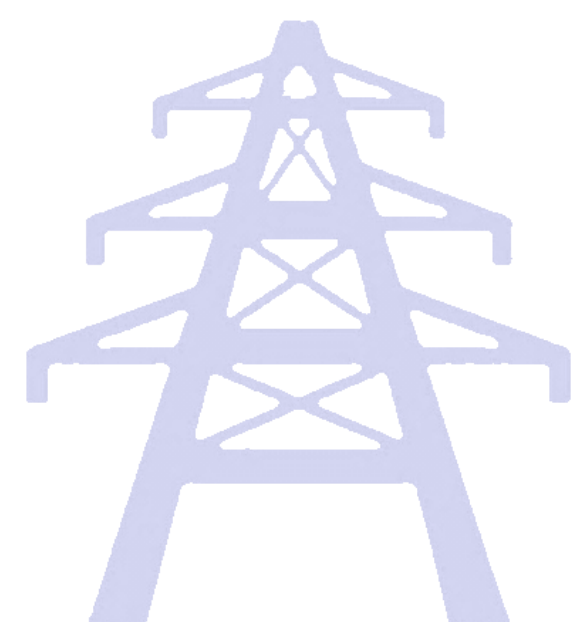
构建节约集约的供水保障体系，规划全镇采用集中供水方式。完善镇域、镇区供水管网系统，采用环状、枝状相结合的方式，保障供水安全可靠。

排水系统



规划镇区采用雨污分流排水体制。城镇雨水系统应和防洪系统衔接，保护镇域内河流、沟渠等天然雨水行泄通道，提升全镇排水防涝能力。

电力系统



规划保留镇域现状110kV变电站，保障镇域用电需求并为远期扩充预留空间。控制高压走廊宽度。

通信系统



推进信息基础设施建设，提高光纤网络覆盖率，提升高线宽带接入速率，建设高速宽带移动网络和光纤网络，推进5G网络的建设应用。

燃气系统



加强燃气供应体系建设。近期以天然气、液化石油气为主要气源，远期以天然气为主，逐步对液化石油气进行改造。

环卫系统



采用“村收集、镇中转、市处理”的方式，进行垃圾分类收集和处理。

6.4 安全防灾体系规划

建立健全现代化综合防灾减灾体系。提升应对灾害的快速高效救援能力。充分利用公园、广场、学校等公共空间，因地制宜建设、补足应急避难场所，满足疏散避难需求。

防洪规划

贯彻“全面规划、综合治理、防治结合、以防为主”的防洪减灾方针。规划确定镇区防洪标准为重现期20年一遇，村庄防洪标准不低于10年一遇。

消防规划

规划保留位山三干渠东侧现状消防站。以此消防站为核心，微型消防站为补充，构建城乡一体化的消防站布局。

人防规划

增强堂邑镇人民防空综合防护能力，完善人防体系建设，加强人防设施的平战综合利用。

抗震减灾

规划堂邑镇抗震设防烈度为VII度，城市生命线系统及重要基础设施应提高一个设防等级。规划国道G309、西外环为镇域主要应急避灾重要通道，镇区主干路、次干路为镇区的主要应急避灾通道。



07

优化空间， 建设堂邑镇区

- 优化镇区空间结构
- 完善镇区用地布局
- 地方特色塑造
- 道路交通系统规划



7.1

优化镇区空间结构

构建“两轴、五组团、多点”的镇区空间结构

行政综合发展轴
东西商业发展轴

两轴

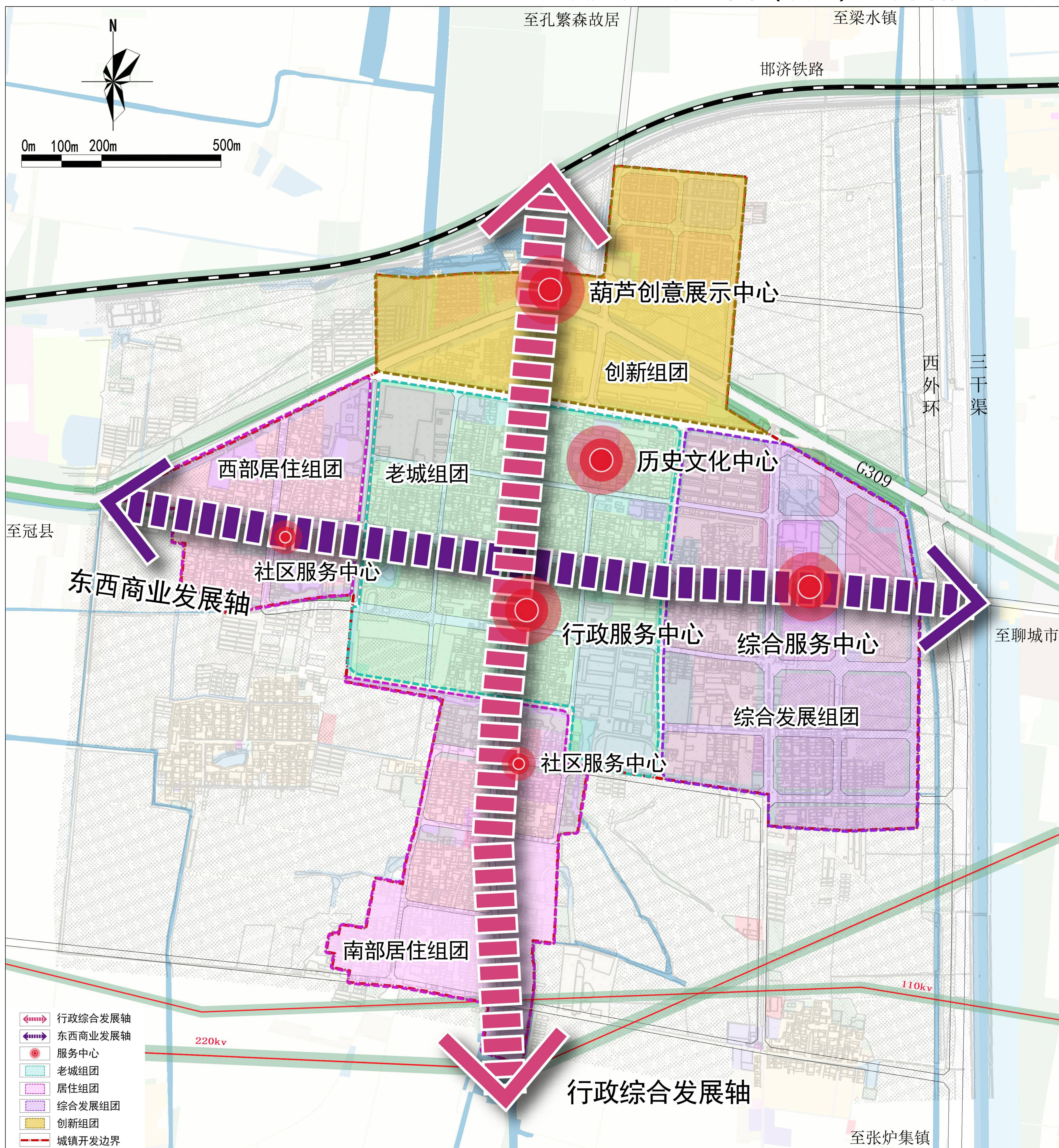
老城组团、西部居住组
团、创新组团、南部居
住组团、综合发展组团

五组团

历史文化中心、葫芦创意展
示中心、行政服务中心、综
合服务中心、社区服务中心

多点

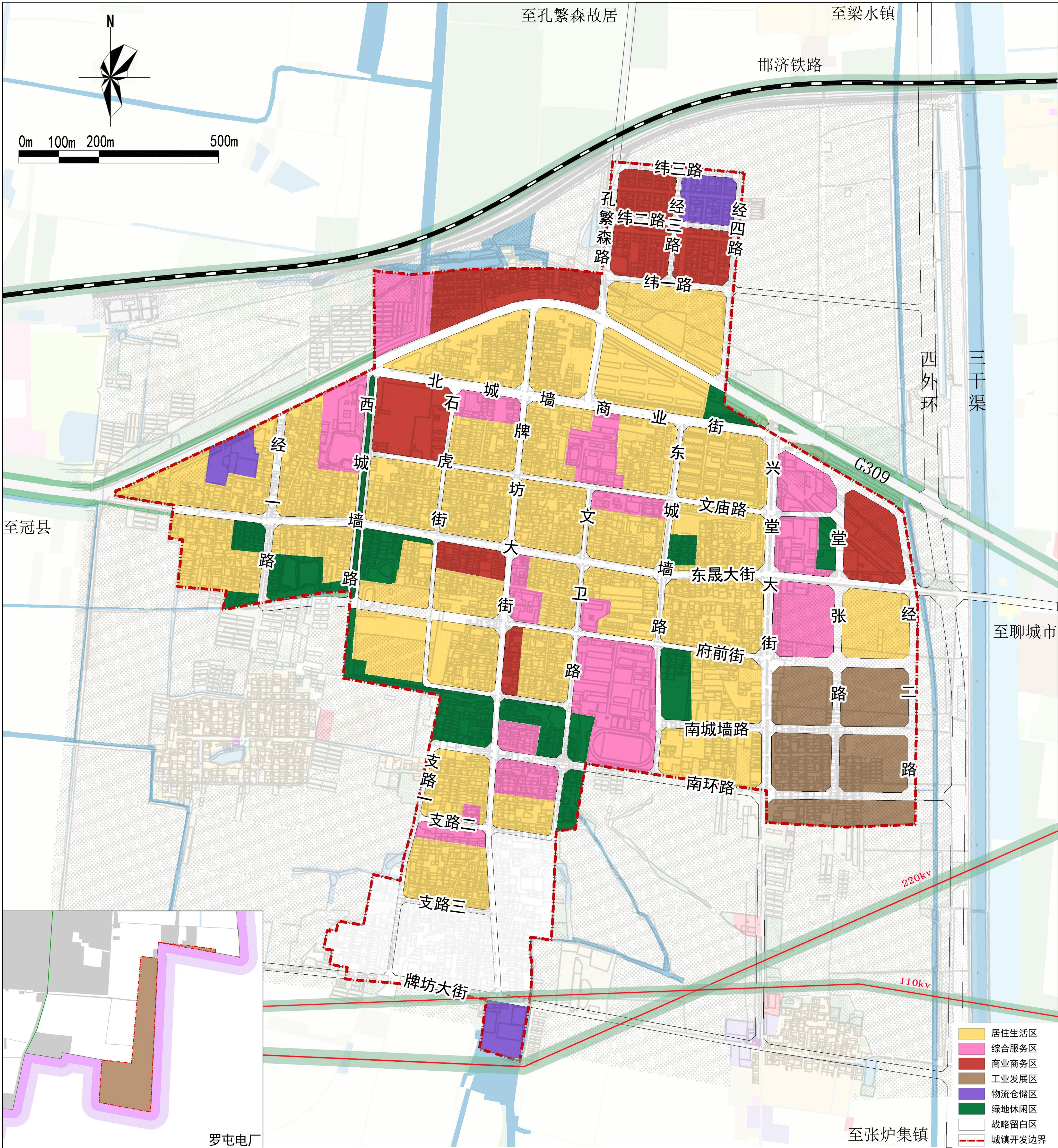
城镇开发边界范围（镇区）空间结构规划图



规划划分主导功能区，推进镇区功能优化提升。

- 居住生活区：**以住宅和居住配套设施为主要功能导向的区域。
- 综合服务区：**以提供行政办公、文化、教育、医疗以及综合商业等服务为主要功能导向的区域。
- 商业商务区：**以提供商业、商务办公等服务为主要功能导向的区域。
- 工业发展区：**以工业及其配套产业为主要功能导向的区域。
- 物流仓储区：**以物流仓储及其配套产业为主要功能导向的区域。
- 绿地休闲区：**以公园绿地、广场用地、滨水开放空间、防护绿地等为主要功能导向的区域。
- 战略预留区：**为城镇重大战略性功能进行空间预留的区域。

城镇开发边界范围国土空间规划分区图



7.3 地方特色塑造

➤ 构建景观结构

构建“一环三轴、一带串多点”的景观结构

◆ **一环：**生态内环

◆ **三轴：**东西商业景观轴、
南北特色文化景观轴、生
态绿轴

◆ **一带：**滨水景观带

◆ **多点：**依托生态、商业、文化等
空间构建不同类型的景观节点，
丰富镇区景观风貌。

城镇开发边界范围（镇区）景观结构规划图

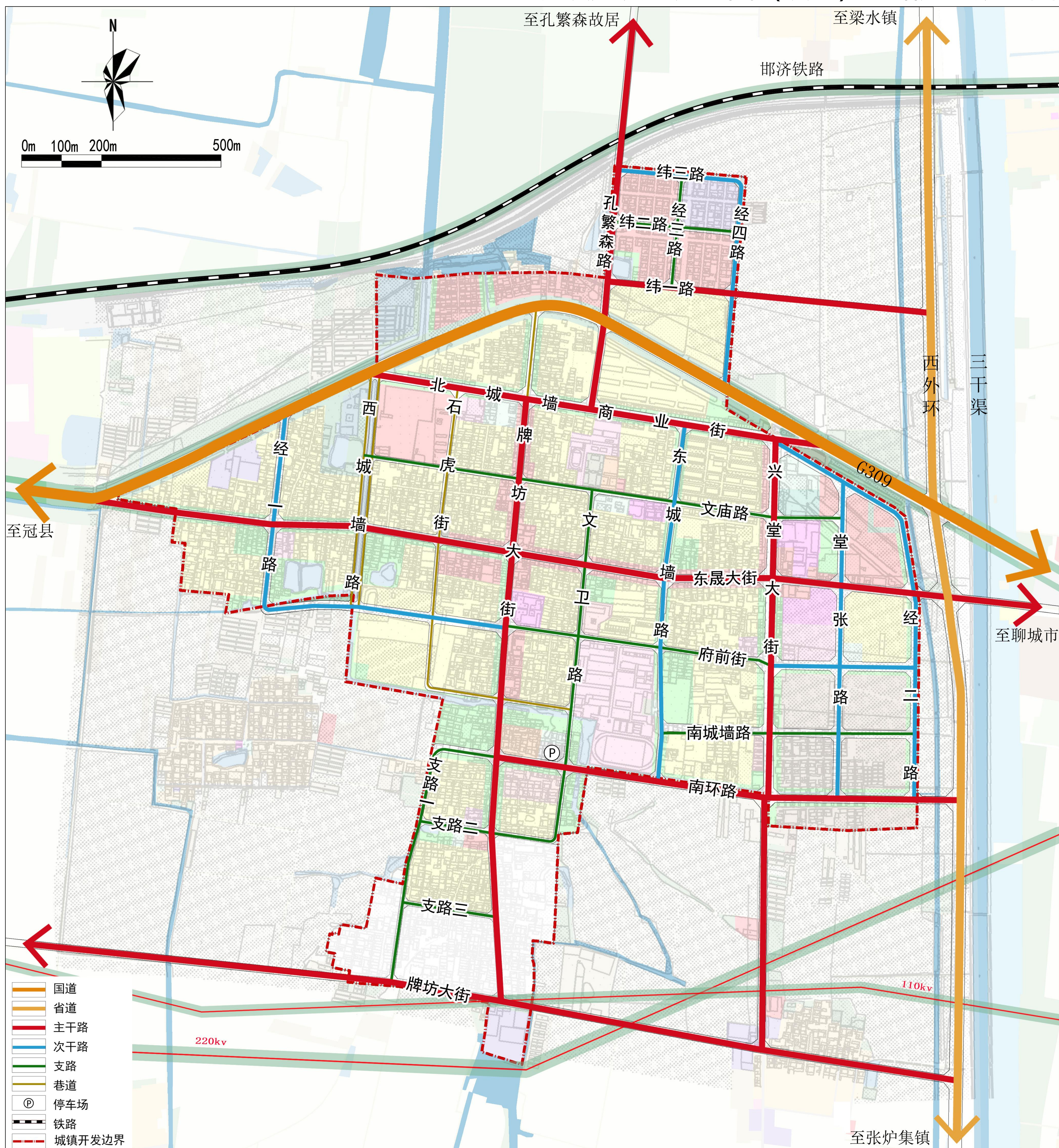


7.4 镇区交通体系

构建内外衔接便捷的镇区道路交通系统

- 规划构建“五横三纵”的主干路网体系。
- 完善次干路建设，与主干路形成互为支撑的道路路网骨架。
- 完善支路建设，提高路网密度。打通断头路，减少丁字路口，改善道路微循环，提高用地可达性。
- 至2035年，镇区道路网密度不低于8.0公里/平方公里。

城镇开发边界范围（镇区）道路交通规划图



08

精准实施， 保障规划传导

- 规划传导
- 实施保障



8.1 规划传导

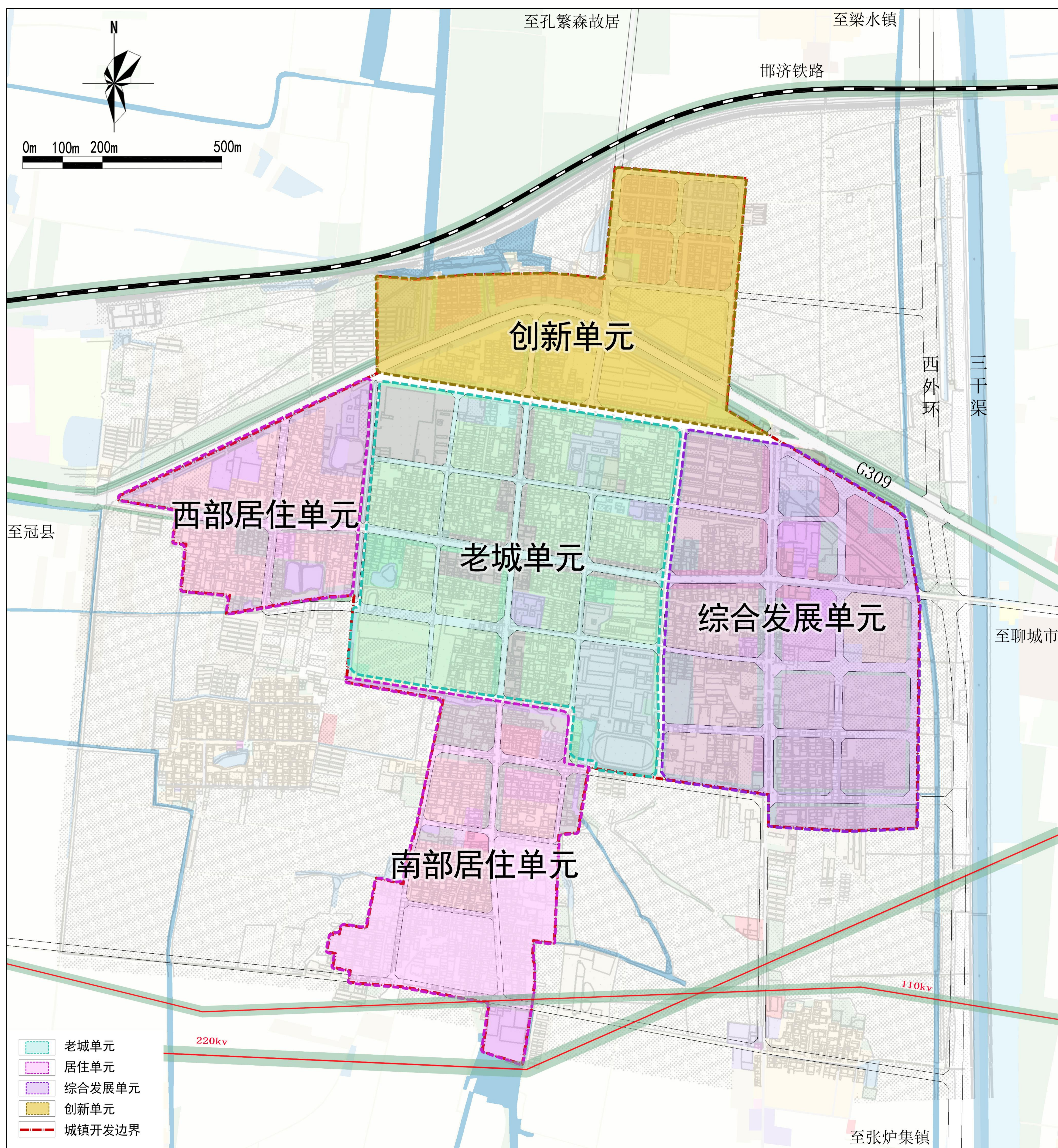
对村庄规划的传导

制定各行政村的约束性指标分解方案，下达村的调控指标，确保耕地保有量、永久基本农田面积、生态保护红线面积等约束性指标的落实。

对详细规划的传导

规划镇区划定5个详细规划单元。综合统筹详细规划单元的功能定位、用地规模、容积率、建筑密度等控制要求。

城镇开发边界范围（镇区）详细规划编制单元划分图



8.2 实施保障

完善规划体系

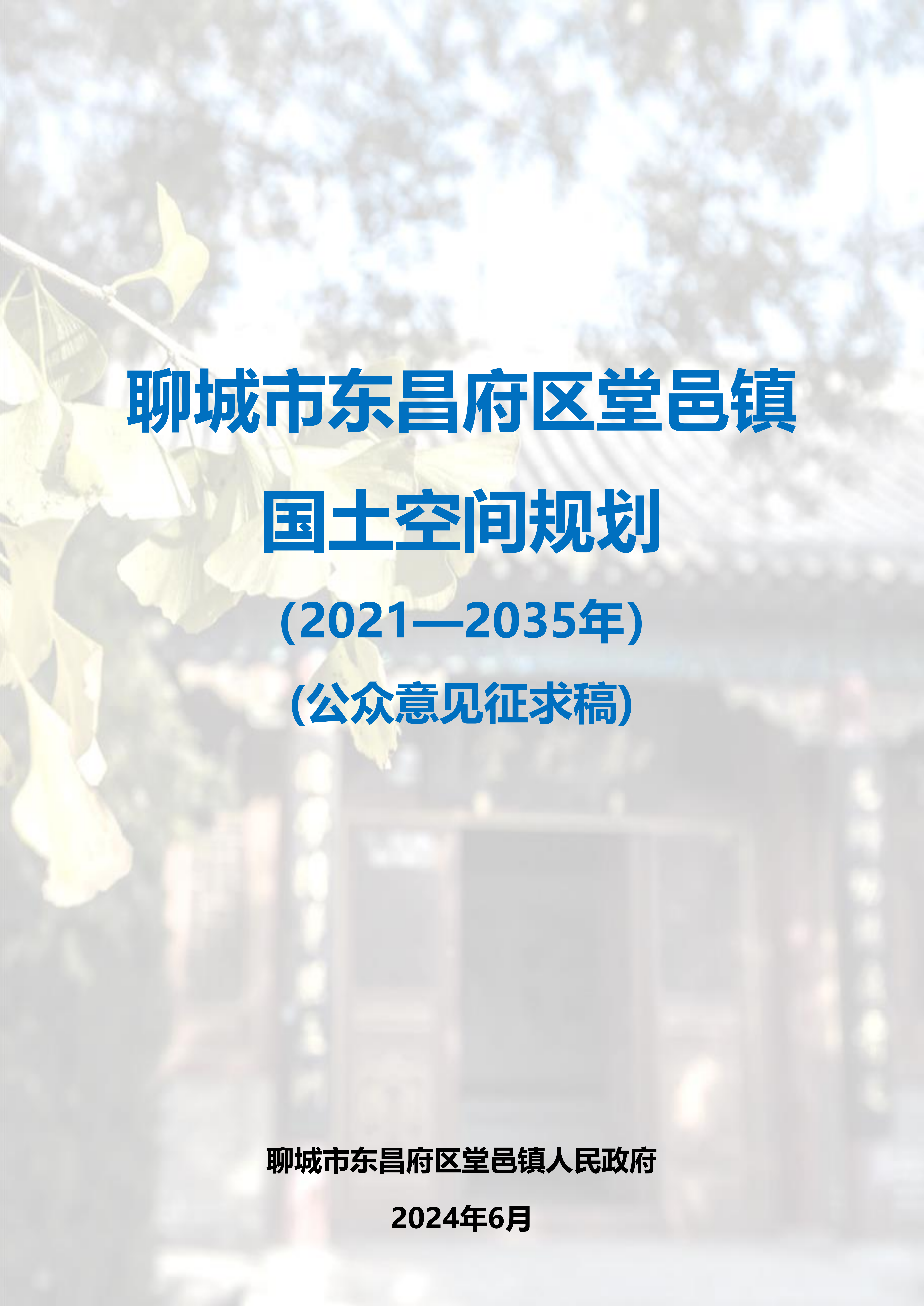
落实和细化主体功能区，在国土空间总体规划指导下，按照“五级三类”的国土空间规划体系，组织编制并深化完善详细规划，落实聊城市教育、养老、水利等各类专项规划，健全国土空间规划体系。

完善政策工具

强化法律地位，发挥国土空间规划指导作用，国土空间规划是指导全域国土空间要素用途管控的法定文件，是城镇管理的基本依据，任何单位和个人未经履行法定程序无权进行修改。

1. 做好规划宣传工作，鼓励公众参与
2. 建立透明高效的规划数据信息平台
3. 健全管理体制，提高管理水平





聊城市东昌府区堂邑镇

国土空间规划

(2021—2035年)

(公众意见征求稿)

聊城市东昌府区堂邑镇人民政府

2024年6月