

聊城市东昌府区人民政府文件

东昌政发〔2021〕8号

东昌府区人民政府 关于印发《东昌府区产业规划（2021-2030年）》的 通 知

各镇政府、街道办事处，嘉明经济开发区管委会，区政府各部门：

现将《东昌府区产业规划（2021-2030年）》印发给你们，
请结合实际，认真贯彻执行。

东昌府区人民政府

2021年12月28日

（此件公开发布）

东昌府区产业规划（2021-2030 年）

第一章 规划背景

《东昌府区产业规划（2021-2030 年）》是在东昌府区“十三五”规划主要目标任务圆满完成、开启“十四五”现代化强区建设新征程的时代背景下编制的，规划进一步明确了全区 2021-2030 年产业发展的指导思想、发展原则、发展目标和发展路径，是制定政策措施、优化资源配置、推动产业升级、实现全区经济高质量发展的重要依据和行动指南。

第一节 规划范围

本规划所涉及的区域范围为聊城市东昌府区行政区划范围（不包含市辖聊城经济技术开发区、聊城高新技术产业开发区和江北水域旅游度假区），总面积 945 平方千米（东经 $115^{\circ}14''$ — $116^{\circ}06''$ 、北纬 $36^{\circ}16''$ — $36^{\circ}42''$ ）。东昌府区地处冀鲁豫三省交界，东依东阿县、茌平区，南接阳谷县，西连冠县、莘县。规划区内辖新区街道、柳园街道、古楼街道、闫寺街道、道口铺街道、沙镇镇、郑家镇、张炉集镇、斗虎屯镇、梁水镇、堂邑镇、侯营镇、广平镇、韩集镇 14 个镇（街道），嘉明经济开发区、嘉明经济开发区第二片区 2 个园区，613 个村，62 个社区，2020

年末常住人口 105.82 万人，常住人口城镇化率为 68.15%。

第二节 发展环境

从全球来看，当今世界正经历百年未有之大变局，国际环境日趋复杂，不稳定不确定性显著增强，新冠肺炎疫情持续蔓延，对产业链、供应链布局 and 人才、资金、项目等要素流动产生深刻影响，国际政治、经济、科技、文化、安全等格局发生深刻变革，全球发展的深层次矛盾越发突出。同时，新一轮科技革命和产业变革蓬勃兴起，以 5G、大数据、人工智能等为代表的新一代信息技术进入迭代突破和加速应用期，催生数字化发展新范式，为各国产业转型升级和服务业发展带来新机遇。

从我国来看，国内经济全面进入高质量发展新阶段，着力构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，突出创新在现代化建设全局中的核心地位，加快推动经济体系优化升级，提升产业链供应链稳定性和竞争力。我国开启全面建设社会主义现代化国家新征程，经济长期向好，市场空间广阔，发展韧性强劲，为产业创新发展提供有力保障。国家以高质量发展为主题，加快发展现代产业体系，推进制造强国、网络强国、数字中国建设，提出“碳达峰和碳中和”目标，为产业加速数字化、融合化、绿色化发展提供巨大需求空间。

从山东来看，习近平总书记明确要求山东，努力在服务 and 融入新发展格局上走在前、在增强经济社会发展创新力上走在前、

在推动黄河流域生态保护和高质量发展上走在前，不断改善人民生活、促进共同富裕，开创新时代社会主义现代化强省建设新局面。省委作出一系列部署安排，提出坚定不移抓好“八大发展战略”“九大改革攻坚”“十强现代优势产业集群”“七个走在前列”“九个强省突破”等既有工作部署基础上，聚焦“六个一”发展思路、“六个更加注重”策略方法、“十二个着力”重点任务，奋力开创新时代社会主义现代化强省建设新局面。

从聊城来看，我市是黄河下游重要节点城市，是“大运河文化旅游带”与“黄河文化旅游带”唯一的交汇点城市，是山东半岛城市群和中原城市群相互协作的“桥头堡”，迎来黄河流域生态保护和高质量发展、大运河文化保护传承利用、省会经济圈建设等重大战略机遇。市委、市政府明确“争创一流、走在前列，奋力实现在鲁西大地率先崛起”的奋斗目标，提出实施“新时代兴聊十大工程”，建设冀鲁豫三省交界先进制造业基地、全国绿色优质农产品供应基地、全国重要物流枢纽城市、区域性文旅康养目的地城市。

从我区来看，我区居鲁西、临黄河，地处聊城城市经济发展核心区，是全市政治中心、创新中心、文化中心、消费中心，在区位交通、创新资源、产业发展等方面独具优势，入选国家历史文化名城、全国综合实力百强区、全国科技创新百强区、全国投资潜力百强区。经过多年培育，形成了新能源汽车及零部件、轴承及保持器、高精管材、智能制造等特色鲜明的主导产业，是全

国重要的农副产品加工基地、国家进出口食品农产品质量安全示范区，产业发展迎来突破发展期。同时，必须清醒看到，我区仍处于新旧动能转换和高质量发展的攻坚期，“不大不强”的问题突出。产业多处于产业链、价值链中低端，新产业、新技术、新业态、新模式发育缓慢；支撑高质量发展的产业生态和优质平台较少，协同创新能力不强，高层次人才、创新型人才和高技能人才供给不足；资源综合利用和循环经济发展水平不高，环境保护任务仍然较重。

着眼未来，我区已站在社会主义现代化强区建设新起点，机遇与挑战并存。必须深刻把握新形势、新机遇，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，加快服务和融入新发展格局，以更大决心、更强力度、更实举措推动产业转型升级，奋力在争创一流、走在前列的实际行动中展现新作为、塑造新形象、开创新局面。

第三节 战略意义

本规划围绕《东昌府区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》，结合全区产业基础和发展现状，研究提出产业转型升级专项规划，对于提升产业层次、调整产业结构、优化产业布局、培育壮大新动能、厚植发展新优势具有十分重要的现实意义和长远的战略意义。

贯彻落实高质量发展的需要。规划以高质量发展为主线，围绕新旧动能转换、产业结构优化、空间布局调整、园区发展赋能、

环境治理保护等进行系统谋划、全面规划，坚定不移推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革，坚定不移落实高质量发展战略部署，探析新时代东昌府区高质量发展的内涵、思路和路径。

着力提升产业区域竞争力的需要。“十四五”时期，产业竞争已超出单个企业间竞争范畴，演变或升级为龙头企业带领产业链上下游所形成的区域竞争。同时，以 5G、大数据、人工智能、区块链等为代表的新一轮技术革命，引领产业、区域竞争进入“新赛道”。我区应认清形势、抢抓机遇，锚定自身产业和区位优势，加快产业创新升级、提升区域整体竞争力，在高质量发展新征程中实现更大跨越。

推进产业绿色发展的需要。深入践行“绿水青山就是金山银山”发展理念，推动产业绿色转型升级，形成绿色发展方式和生活方式，实现经济社会发展和生态环境保护协同共进、人与自然和谐发展的新格局，持续推动生态文明建设迈上新台阶。规划以绿色发展为导向、“碳减排”为杠杆驱动产业转型升级，将绿色发展作为高质量发展的新动力，将生态优势转化为发展新优势，大力发展绿色产业，培植绿色生产力，率先实现碳达峰、碳中和目标。

第四节 规划时限

本规划编制的时限为 2021-2030 年。

第五节 规划依据

- 1.聊城市城市总体规划（2014—2030 年）；
- 2.聊城市土地利用总体规划（2017 年调整完善版）；
- 3.东昌府区土地利用总体规划（2006—2020 年）实施评估报告；
- 3.聊城市城市综合交通体系规划（2017—2030 年）；
- 4.东昌府区新旧动能转换重大工程实施规划（2018—2022 年）；
- 5.聊城市东昌府区服务业发展规划（2017—2025 年）；
- 6.已批准的其他各类专项相关规划。

第二章 产业基础和发展现状

“十三五”时期，面对复杂严峻的宏观经济形势、艰巨繁重的改革发展任务，特别是突如其来的新冠肺炎疫情冲击，全区上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党中央、省委省政府和市委市政府各项部署，紧紧围绕“转方式、调结构、促转型”这一主题，全力推动新旧动能转换和经济社会质量提升，产业发展质量和效益迈上新台阶。

第一节 服务业主导地位突出

我区充分利用国内外经济结构调整、发展模式转型形成的“倒逼”机制，按照调优、调强的原则，不断提升经济发展的结

构层次和质量效益，区域综合经济实力不断增强。2020 年，全区生产总值达到 470.7 亿元，总量居全市第一；一般公共预算收入达到 43.3 亿元，财政收入和税收收入总量保持全市第一。三次产业比例由 2016 年的 11.7：40.9：47.4 调整为 2020 年的 6.4:18.2:75.4，第三产业比重上升了 28 个百分点，第三产业处于绝对主导地位，规模以上现代服务业企业发展到 48 家、高技术服务业企业发展到 18 家，两项指标基本占据全市半壁江山，被评为省重点服务业城区。

第二节 工业转型升级步伐加快

我区深入推进“四减四增”三年行动，新旧动能加速推进，关停 37 家化工企业，其中拆除生产设备 26 家；“十三五”期间累计实施技改项目 65 个，完成技改投入 86 亿元，占工业投资的比重达 52%；2020 年，单位地区生产总值能耗比 2015 年下降 44.5%，提前完成“十三五”目标，居全市第一；骨干企业保持良性健康发展态势，金帝、力得、齐鲁油漆、乖宝、天工岩土产值增幅均在 30%以上，力得、齐鲁油漆利润翻番增长；新旧动能转换重大项目库已经筛选储备项目 71 个，嘉明智能制造产业园、中通新能源客车等 9 个项目入选省级项目库，金帝高端装备关键零部件提质升级项目列入省重点。

第三节 高效高质农业初具规模

我区抓住聊城市列入国家现代农业示范区的机遇，大力推进农业供给侧改革，加快发展现代优质高效农业。“十三五”期间已建成规模较大的种植养殖区 32 个，面积达 11 万亩，围绕粮食、蔬菜（含食用菌）、林果、畜牧、水产、中药材等做大做强优势特色产业。实施“农业龙头带动”战略，现共有农副产品加工企业 228 家，其中国家级龙头企业 1 家、省级 5 家、市级 56 家，为山东省农产品加工业示范县、全省粮食绿色高质高效创建县。土地流转步伐加快，共完成土地流转 29.77 万亩，占比达到 41.6%；农民专业合作社总数已达 1441 家，家庭农场 128 家；农产品品牌创建成效显著，全区已有 13 家企业使用溯源标识，实现了溯源管理，被授权使用“聊·胜一筹！”；区域性公用品牌企业总数达到 10 家，“三品一标”认证企业总数达到 27 家，产品达 127 个，认证面积 51.8 万亩。

第四节 产业集聚态势初步形成

随着新旧动能转换深入推进，我区加快运用新技术、新工艺、新装备改造机械制造、管材加工等传统产业，以提高原料综合利用率、产品层次为目标，培育发展新能源、新材料、高端制造、生物医药、节能环保等新兴产业，积极推进工业入园区、商贸物流带和农业规模化。虽然部分工业企业散布情况仍存在，但我区的高端装备制造业、新能源汽车、高精管材、绿色化工等行业集

聚度不断提高，已经形成了嘉明经济开发区、嘉明经济开发区第二片区、郑家工业集聚区等产业集聚区，产业集聚初具规模。

第五节 创新发展后劲持续增强

我区高新技术企业发展到 34 家，高新技术产业产值占规模以上工业总产值的比重达 37.9%，目前已动态储备 41 家企业作为高新技术企业重点培育对象。引进落地聊云数据湖、河姆渡工业互联网等一批数字经济项目，“抢滩”登陆数字经济高地。新增国家级制造业单项冠军培育企业和专精特新“小巨人”企业各 1 家、省级“专精特新”企业 11 家、“瞪羚企业”3 家。引进中欧人工智能研究院等高层次创新创业机构，拥有中科云创等国家级科创平台 2 家，华瑞电器智能电力开关研发工程实验室、鑫鹏源院士工作站等省级科创平台 21 家，市级以上科创平台发展到 45 家。通盛制冷设备和天工岩土研发项目列入山东省第一批技术创新计划；莱鑫超硬材料列入山东省 2019 年新材料领军企业库 50 强；齐鲁漆业被认定为省化工重点监控点；山水水泥成功申报国家级绿色工厂；鑫科生物高灵敏度、高通量血培养检测系统被列为全省首批软件产业高质量发展重点项目。随着企业科技能力不断增强，我区龙头企业带动作用日益显现，产品市场占有率不断提高，创新发展后劲不断增强。

同时，我们也要清醒认识到，我区产业发展与经济发达地区相比，仍然存在一些问题和差距，如传统产业锁定效应明显、产

业结构不尽合理、产业创新能力整体较弱、产业发展要素瓶颈制约效应明显等。

第三章 指导思想和总体要求

围绕“一年一个样、三年大变样、五年成规模”的总目标，坚定信心、迎难而上，以最大的力度、最有效的举措加快发展理念转型、发展动力转型、产业结构转型和产业布局转型，实现产业高质量发展的根本任务。

第一节 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神，落实省委、省政府“走在前列、全面开创”“三个走在前”总体定位，聚焦“争创一流、走在前列，奋力实现在鲁西大地率先崛起”奋斗目标，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，统筹发展和安全，统筹传统产业改造升级和新兴产业培育壮大，统筹产业基础高级化和产业链现代化，进一步优化产业空间布局，提升产业承载能力，着力建设实体经济、科技创新、现代金融、人力资源协同发展的现代产业体系，争当全市创新生态核心区，建设区域性先进制造业基地、冀鲁豫交界区域现代服务业高地和国家农业现代化示范区，为建

设新时代现代化强区提供坚强支撑。

第二节 发展原则

——坚持高质量发展原则。以供给侧结构性改革为主线，坚持质量第一、效益优先，推动产业在质量变革、效率变革和动力变革上取得新突破，加快建设现代化经济体系，提高全要素生产率，增强产业发展的创新力和竞争力，加快形成推动高质量发展的指标体系、政策体系、标准体系、统计体系、绩效评价体系、政绩考核体系，构建一流的制度环境和营商环境。

——坚持创新引领发展原则。坚持创新在发展中的核心地位，坚持面向未来、超前谋划，强化企业创新主体地位，推动科技创新与制度创新“双轮驱动”，构建富有活力的创新生态系统，培育新产业、新技术、新业态、新模式，形成创新引领高质量发展的新路径。

——坚持集群化发展原则。处理好转变经济发展方式与集聚发展的关系，在积极发展优势产业和战略性新兴产业、推动产业结构优化升级的同时，提高园区和产业集聚区发展水平，促进企业向园区集聚、产业向园区集群，提升土地资源利用效率，优化区域发展空间结构。

——坚持绿色低碳发展原则。统筹推进高质量发展和高水平保护，全面贯彻习近平生态文明思想，落实碳达峰碳中和行动，使发展建立在高效利用资源、严格保护生态环境、有效控制温室

气体排放的基础上，加快建立健全绿色低碳循环发展经济体系。

——坚持产业融合发展原则。把产业融合发展作为我区产业转型升级的着力点，推进制造业和大数据、人工智能、5G 等数字经济的融合，推动制造业与现代服务业的融合，推进文化和旅游的融合，推进一二三产业的融合发展，促进产业链、创新链、资金链、人才链深度融合，壮大经济发展新引擎。

第三节 发展模式

创新提升模式。发挥科技创新在产业转型升级中的引领作用。以区域环境容量、污染物总量控制指标和资源承载力为底线，以淘汰落后产能、优化产业组织、强化科技支撑、提升可持续发展能力为重点，加快推动传统产业改造升级。按照“孵化一批、成长一批、落地一批”思路，加快科技企业孵化体系和企业技术创新体系建设，实现“科技孵化与产业优化”的有效对接，推动产业结构转型升级，从根本上实现区域经济增长方式的转型。

园区发展模式。以产业园区建设为抓手，推动产业发展园区化、园区发展专业化。按照“布局合理、用地集约、产业集群”的思路，创新建设用地流转机制、项目异地落户机制。支持园区外工业企业按照产业属性，主动向各类产业集聚区搬迁，实现产业相对集中布局。围绕全产业链，加大园区招商引资力度，提升现有园区的配套设施建设和服务水平，突出重点园区和专业集聚区的产业定位，实现企业集聚化、产业集群化发展。

龙头带动模式。充分发挥“大项目、大企业”的龙头带动作用，提升产业发展的活力、层次和竞争力。顺应现代产业体系发展趋势，瞄准传统优势产业，大力突破一批高科技含量、低污染、带动力强的大项目，实现骨干企业在科技研发、品牌建设、公共服务等方面的“头雁”作用，构建以大企业为龙头、中小企业相配套的产业集群。瞄准战略性新兴产业，支持企业联合省内外高等院校、科研机构开展关键技术研发与重大产品开发，培育领先全国、跻身世界先进行列的特色产品，迅速壮大战略性新兴产业发展规模。

飞地经济模式。积极寻求与北京、上海、雄安新区、济南等地区高科技产业园建立战略合作关系，借助外部科研、资金等力量，联手打造“飞地产业园”，承接发达地区的产业转移，为科技项目孵化和产业化提供场所，建立优势互补的发展格局，推进现有园区扩容升级，拓展发展空间，推动东昌府区产业经济的跨越式发展。

第四节 战略定位

全市创新生态核心区。牢固树立“发展是第一要务、人才是第一资源、创新是第一动力”的理念，挖掘中心城区科教、创新、人才优势，深入推进创新型城市、人才强区、创业特区建设，抢占发展制高点，赢得未来主动权，打造全市最具活力的产业创新中心。

区域性先进制造业基地。大力实施制造业强区战略，突出培育龙头企业、推进重大项目、打造产业集群，开展智能化技改行动，推进“数据赋能”计划，努力打造东部高精管材、西部轴承及保持器、南部新能源汽车及零部件、北部智能制造四大产业聚集区，推进制造业高质量发展。

冀鲁豫交界区域现代服务业高地。立足区位优势和交通机遇，深入挖掘内需潜力，畅通国民经济循环，培育壮大现代物流、现代金融、文化创意等生产性服务业，做优做强精品旅游、医养健康、现代商贸等生活性服务业，完善高端服务功能，增强中心城区首位度和极核功能，打造区域性消费中心。

国家农业现代化示范区。深入实施乡村振兴战略，巩固提升粮食产能，大力发展现代高效农业，培育提升专业大户、家庭农场、农民合作社、农业产业化龙头等新型农业经营主体，建设生产轻简智能高效、产业体系健全发达、经营主体集中活跃、产品绿色安全高质的农业现代化标杆。

第五节 发展目标

到 2025 年，产业基础高级化、产业链现代化水平明显提高，关键技术攻关取得重大突破，产业创新发展和辐射带动作用明显增强，初步建成以城市功能为引领、具有显著竞争力的现代产业体系。

产业发展质效目标。到 2025 年，新旧动能转换取得突破性

进展，实现存量变革、增量崛起。“四新”经济增加值占比、工业战略性新兴产业增加值占比均达到全省平均水平，现代服务业增加值占 GDP 比重达到 65% 左右。数字技术全面赋能传统产业发展，重点开发园区 5G 网络深度覆盖，规模以上工业企业关键工序数控化率达到 50% 以上，新业态、新模式持续涌现，新能源汽车及零部件、轴承及保持器、智能装备制造产业迈向中高端。

产业创新能力目标。到 2025 年，构建起以企业为主体、市场为导向、产学研紧密结合的创新体系，规模以上企业 R&D 经费内部支出占主营业务收入比重达到 5% 以上，科技进步对经济增长的贡献率年均提高 1.0 个百分点左右，高新技术企业突破 60 家，工业化信息化融合指数年均提高 2 个百分点，万人发明专利拥有量达到 7.5 件左右。

产业布局优化目标。到 2025 年，东部高精管材、西部轴承及保持器、南部新能源汽车和数字经济、北部智能制造“四大先进制造业基地”竞争力明显提升，打造若干个各具特色、优势互补、结构合理的产业集聚区，基本形成全域协同、重点突出的产业空间布局，形成 3—4 个具有较强影响力的优势产业集群。

产业生态化建设目标。到 2025 年，产业结构、能源结构、运输结构明显优化，绿色产业比重显著提升，清洁生产水平持续提高，生产生活方式绿色转型成效显著，能源资源配置更加合理、利用效率大幅提高，主要污染物排放总量持续减少，碳排放强度明显降低，生态环境持续改善。

到 2030 年，高质量现代产业体系基本建成，科技创新网络体系更加完善，绿色发展内生动力显著增强，产业竞争力、辐射力、影响力显著增强，战略性新兴产业总产值占工业总产值比重达到 40%，基本建设成为全市创新生态核心区、区域性先进制造业基地、冀鲁豫交界区域现代服务业高地和国家农业现代化示范区。

第四章 推进工业转型升级

坚定不移推进“制造强区”战略，坚持改造提升传统动能和培育壮大新动能并举，深入实施产业基础再造和产业链提升工程，促进产业由集聚化发展向集群化发展跃升，推动制造业迈向价值链中高端，打造新时代工业高质量发展新标杆。到 2025 年，力争全区规模以上制造业企业营业收入突破 400 亿元。

第一节 轴承及保持器产业

立足全国轴承产业高质量发展引领示范区目标，以郑家镇工业集聚区为载体，依托金帝、人和等企业，以链条化、高端化、智能化为方向，推动集聚发展、创新发展、融合发展，加快构建上下游紧密衔接、核心竞争力强的全链条产业集群，打造百亿级轴承及保持器产业。到 2025 年，力争轴承及保持器产业产值达到 150 亿元，培育 3-5 个国内知名品牌。

推进链式集群发展。培育“雁阵式”产业集群，打造全国规

模最大、技术先进的“中国轴承及保持器生产基地”。秉持“园区集聚、龙头带动”原则，加快郑家镇轴承产业园建设，发挥金帝“链主”引领作用，带动产业链上下游企业向园区集聚，提高链条及园区综合竞争力。注重延链强链，上游引进钢板、钢带等原料企业，着力发展应用于轨道交通、航空航天、汽车轻量化等高附加值的大型厚板冲压件。下游以“文创+”延长产业链条，与山东工艺美院、齐鲁工业大学等合作，通过工业设计提高产品美观度和附加值，利用下脚料研发生产附加值高的创意产品。推动力得制动等企业扩大废料融化铸造生产规模，进一步把边角废料资源化；大力发展研发设计、第三方物流、检验检测认证、电子商务、工业贸易等生产性服务业。

强化技术协同创新。依托山东省轴承保持器产业技术创新战略联盟、山东省轴承保持器技术研究院两大平台，发挥金帝骨干作用，加强与中国科学院沈阳金属研究所、洛阳轴承研究院、西安交通大学、河南科技大学等科研院所合作，突出问题导向、企业需求导向，建立产学研深度融合体制，强化关键核心技术攻关，探索建立“三级四方”新型创新模式，构建共享共用、协同创新平台。顺应轴承保持器自动化、智能化、定制化、高端化、绿色化、规模化发展趋势，以高精度、高速度、高稳定性、低振动、低摩擦、低扭矩、高附加值为方向，重点研发生产高铁、风电机组、轻轨、重卡等适用的高端精密轴承；高端关节、轮毂、薄壁、高端外球面、农机专用方孔等特种轴承。加快突破轴承钢耐磨性、

弹性极限、冲击韧性、防锈性能和加工性能等关键指标，开发静音性、自润滑、轻量化、高可靠性及长寿命的高端轴承保持器产品。加快智能轴承研发，构建自感知、自决策、自调控的智能轴承体系，重点突破传感器、自供电及无线供电、信号无线传输等。

打造行业高端品牌。进一步发挥轴承和保持架行业协会作用，以标准化为抓手，以金帝、人和等企业为依托，鼓励制定高于国家标准、行业标准和地方标准的企业标准。以政府引导、协会规范推动质量提升和品牌塑造，叫响全国品质一流、值得信赖的“东昌府轴承和保持架”工业品牌。建立轴承及保持器检验检测中心，为全区及聊城市提供产品检验检测服务，培育检验检测认证产业，构建“全国轴承产业检验检测认证公共服务平台示范区”，形成“检验在东昌”区域公用品牌。

第二节 新能源汽车及零部件产业

以嘉明经济开发区第二片区为载体，以中通轻客、中通新能源汽车等企业为龙头，遵循绿色化、轻量化、电动化、智能化发展方向，坚持自主创新与开放合作，构筑新能源汽车公共研发平台，加强新能源汽车基础研究、应用研究、产业开发等。进一步发展新能源汽车及零部件“配套经济”，提高新能源及电动汽车产业链在全国的核心竞争力，推动链条完整、配套完善的新能源汽车产业集群发展，打造全国有影响力的新能源汽车及关键零部件产业基地。到 2025 年，力争新能源及零部件产业产值达到 150

亿元。

加强关键技术研发。依托中通轻客、诚通客车等企业，对接中国汽车技术研究中心、吉林大学、清华大学、北京理工大学、同济大学、山东大学等高校院所，成立聊城新能源汽车产业技术研究院，加强新能源汽车工程重点实验室建设，组建新能源汽车产业联盟。设立新能源汽车科技创新专项资金，引导企业与省内外知名高校、科研院所开展关键技术协同攻关，重点在新能源汽车高强且轻质的碳纤维复合材料、增程器、混合动力总成、动力电池、燃料电池、驱动电机、控制系统、充电桩、无人驾驶及智能网联等核心技术上集中发力，推动相关技术成果转化。

示范运营及配套服务体系。深入推进国家新能源汽车推广示范城市建设，大力培育和拓展新能源汽车展示、租赁、维修、零售和售后、二手车交易、电池回收再利用等新型服务业，布局建设国内领先的智能网联汽车测试场，推动智能网联汽车、无人驾驶系统等智慧交通应用示范。制定出台差异化交通管理措施，引导鼓励出租车运营公司、共享汽车运营平台优先购置使用新能源汽车。推行城际电动公交车示范运营，带动电动客车发展。积极引入国内领先的物流生态汽车企业提升本地物流运输车效率，打造智能物流新生态。鼓励支持现有新能源整车制造企业引进战略合作投资运营商，从事充电设施建设运营服务，降低推广应用成本。鼓励支持区域内加油（气）站与充电（加氢）站合建，加快公共场所、交通枢纽、生活小区、旅游景点等充电设施布局。争

取到 2030 年，在全区实现公交车、出租车、日常出行交通工具电动化。

培育服务型制造新业态。加快培育与新能源汽车相关的工业设计、整车检测、品牌营销、融资租赁、在线监测、汽车后服务、信息增值等生产性服务业，鼓励具备条件的龙头骨干企业提升全产业链管控能力，开展从产品开发到售后维护的全生命周期管理。融资租赁服务，鼓励企业依托品牌和渠道优势，在新能源汽车领域积极推进融资租赁服务。在个性化定制服务方面，利用互联网平台和智能工厂，及时接收或通过数据分析获取用户的个性化需求，依托可重构和柔性化生产线开展个性化产品定制，实现以用户为中心的个性定制与按需生产。在检验检测服务方面，大力引进新能源汽车行业检测、试验设备研发制造等项目。依托中国汽车技术研究中心、中汽认证中心、吉林大学、清华大学等技术资源，积极引进新能源汽车行业检测分中心、培育大型精密高速数控加工设备、新能源汽车及零部件检测试验设备研发制造项目，打造完善的新能源配套体系。在整体解决方案服务方面，鼓励新能源汽车供应商向用户提供使用培训、售后维护、检修改造、远程管理以及金融保险等全过程、全方位、全天候管理增值服务，增强产业竞争优势。

第三节 智能装备制造产业

以打造“国家人工智能创新中心”为核心目标，以嘉明智能

制造产业园、嘉明经济开发区第二片区为载体，发挥中欧（聊城）人工智能产教融合研究院平台作用，依托天工岩土、昌华纸机、鑫鹏源智能装备、华耀钛合金等企业，以工业机器人、高端电力装备、智能光电子装备等领域为重点，积极布局工业互联网平台，加快培育一批“智能制造”骨干企业。到 2025 年，力争智能装备制造产值达到 120 亿元，培育省级企业技术中心 3 家。

智能装备制造。立足全球趋势、国家战略和我区基础优势，将智能装备制造产业培育成为全区具有竞争力的未来产业。工业机器人：建立“研发、营销两端在外，加工制造、成果转化在东昌”的产学研合作模式，充分发挥一线城市科研资源富集、需求市场较大等比较优势，定位我区为工业机器人制造及产业应用基地，重点突破精确智能控制技术、系统集成技术、伺服精密行星减速机、RV 减速器、伺服电机、控制器及控制系统、机器人用焊机、传感器、末端执行器等关键零部件，推动成果加快在东昌府产业化落地。激光切削：按照“生产规模化、产品专业化、市场全球化”方向，依托嘉明智能制造产业园，支持越华科技等企业实现激光产业与装备制造业深度融合，打造集激光材料、激光器件、激光成套设备、激光技术应用产品、激光加工等于一体的激光全产业链。通过设立激光产业发展专项资金、加强技术创新能力建设、加大企业培育力度、加快激光产业基地建设等，主动承接济南激光产业转移，将东昌府区建设成为国内领先、集聚发展的激光产业基地。数控机床：重点开发高速、高精度化、智能、

复合、多轴联动、具备网络通信等功能的高档数控机床和基于用户工艺需求的专用高档数控机床、先进加工装备及生产线；加快数控系统智能化方向研发，与知名高校院所协同创新，重点突破自适应控制技术、故障自诊断、自修复功能、智能化交流伺服驱动技术，实现敏捷制造、虚拟企业等新制造模式。智能系统集成及专用成套设备：依托天工岩土、昌华纸机等企业，重点突破精密智能控制与操作关键技术，积极进入省工信厅“技术改造”智能化服务供应商体系，开展智能成套设备、智能制造单元、智能生产线、数字化车间、智能工厂系统集成及服务，培育智能化升级改造系统解决方案供应商。

新一代大型电力和电网装备。依托华瑞电气、鑫大变压器等企业，顺应“新基建”智能传感技术泛应用趋势，突破安全节能技术，重点发展稀土永磁无铁芯电机、特高压变压器、高效节能变压器、智能输变电设备、智能移动电站、高压超高压成套设备、新一代电网传感器等智能电网配套设备。发展新型绝缘材料、超高压特高压电缆附件、高压真空元件、高低压成套开关等关键零部件，提高本土化配套率。引导企业“专精特新”方向发展，打造一批“隐形冠军”“小巨人”企业。

特种合金。依托天开钨业、鑫鹏集团、莱鑫超硬材料等企业，重点发展高精尖有色金属深加工产品、新型合金材料等。瞄准航空航天、轨道交通、智能制造等领域，发展铜合金、铝合金、钛合金等高端装备用特种合金。推动企业与宝钛集团、中国兵工部、

俄罗斯钛业协会等科研院所建立战略合作关系，打造全球高端钛合金材料研发生产基地，开发钛合金高精尖产品，发展应用于军工、海洋钻探、舰艇特种装备的钛合金产品。

第四节 高精管材产业

按照提质增效、集聚发展原则，依托广平镇高精管材特色产业园，积极承接开发区钢管产业转移，强化钢管行业质量管理体系建设和品牌建设，加快钢管产业转型升级，打造全国北方规模最大、配套最齐、功能最全的高精管材产业基地，争创国家钢管产品质量提升示范区。到 2025 年，力争高精管材产业产值达到 100 亿元。

打通钢管全产业链条。进一步打通“冶炼—轧管—管加工—热处理”钢管产业链，下游向石油、军工、航空航天、高新技术用管等高端领域延伸，上游推动与国内大型钢铁企业合作，形成完整钢管产业链。立足差异化、定制化发展，开拓军工、民生市场等新领域，加快研发非标钢管、食品包装用管、饮用水用管、化学和制药用管、冰箱和空调等换热气用管等，推进产品向高精尖、深加工、节能环保提升。健全完善公共服务平台和中介服务体系，培育技术研发、信息咨询、质量检测等中介性服务机构。将产业、配套、成本优势集成打造新动能，形成集聚型、多元化、全链条、具有较强市场竞争力的产业集群。

强化钢管行业品牌建设。加快钢管产业转型升级，鼓励企业

加大研发和技改投入，构建人才和技术密集型、资源集约型钢管行业发展模式。同时，利用环保和安全硬约束，倒逼钢管行业落后产能“关停并转”，推动钢管产业结构合理化、绿色节能化、产业智慧化、品牌高端化，打造聊城区域钢管品牌。依托鑫鹏源等龙头企业，加强与钢铁研究总院等科研院所合作，鼓励企业研发具有自主知识产权的新产品、新技术。加快提高大直径厚壁焊接钢管的开发和钢管焊缝质量，实现焊接钢管替代无缝钢管，有效降低无缝钢管能源消耗率，提高市场占有率。以高强度、高韧性、耐腐蚀、高精度等高性能钢管产品开发为目标，积极开发石油专用管、高端合金钢管、不锈钢管、复合管等产品。加大新产品集成开发力度，引导行业内企业向产品成套化、配套化方向发展，加强高精钢管与轴承产业配套，集成打造汽车专用配件，不断提升园区间、企业间、产品间匹配度和附加值。

构建行业质量管控和服务体系。建立钢管质量定期检查及质量可追溯制度，支持省级钢管行业质检中心升级为国家级，打造集标准服务、计量检测、质量检验、认证认可服务于一体的一站式服务平台。推进钢管市场提档升级，建设金融服务、物流配送、信息发布等配套完善的现代市场，引导信贷、科技资金、扶持基金等向重点骨干企业倾斜，打响聊城钢管市场全国知名品牌。大力发展跨境电商，以国际化市场贸易拓展钢管生产，打造现代钢管物流基地。充分发挥聊城市钢管经营者协会在行业交流、规范提升、管理服务等方面的作用，积极策划各类高水平钢管产业发

展论坛、研讨会等。紧紧抓住“一带一路”建设带来的战略机遇，推进国际产能合作。

第五节 绿色化工与节能建材产业

依托齐鲁漆业、山水水泥等龙头企业，坚持走内涵式绿色化发展道路。鼓励研发新技术、创造新产品、探索新应用、培育新市场，发展壮大一批特色鲜明、优势突出、竞争力强的骨干企业，推动主导产业、重点企业和拳头产品向产业链、价值链高端迈进，打造产业集聚的节能环保绿色建材产业基地。到 2030 年，节能环保产业产值力争达到 150 亿元。

油漆涂料产业链。依托齐鲁漆业，大力发展节能环保的水性涂料、高固体分涂料、粉末涂料、无溶剂涂料、高档合成树脂等；重点开发超耐候性（10 年以上）建筑涂料；以轿车漆为重点，主攻高装饰、低污染轿车漆，发展水性化、高固体分、无溶剂以及金属闪光漆等，加快汽车涂料水性化、系列化研究；开发桥梁和船舶用防腐蚀涂料、特殊功能的防火涂料、隔音涂料、耐高温涂料、隔热涂料等。支持齐鲁漆业通过补链、强链、延链，完善油漆全产业链条，加快向集团化、规模化和专业化方向发展。积极引进上游生产成膜物质、分散介质、颜填料、助剂等的原材料企业，打造稳定安全完善的产业链；推动拓展下游消费市场，积极开拓工程机械、船舶、汽车、家电、集装箱、日化品等领域，提高消费者的绿色环保消费体验和产品市场占有率，推动油漆产业

链上下游互动互促、协同共赢。

节能环保建材产业链。以国能聊城发电有限公司、聊城山水水泥有限公司等企业为依托，充分利用炉渣、粉煤灰、工业固体废物渣、矿业尾矿、城市产生的废弃物等制作混凝土多孔砖、粉煤灰烧结陶粒等，按循环经济模式构建生态产业体系。择优引进新型建材企业，重点研发生产复合膜材料、新型墙体材料、新型防水密封材料、新型保温隔热材料、装饰装修材料等环保型建材及制品，探索太阳能发电材料、低辐射镀膜玻璃、高性能保温隔热材料。支持建立以节能环保建筑材料为主体的建材市场，积极嵌入国内知名房地产商产业链条。加大对发展节能环保建筑材料的政策扶持，加强本土应用示范，提高市场占有率及影响力，打造全省绿色建材产业基地、循环经济示范基地。

第六节 谋划发展未来产业

顺应新一轮科技革命和产业变革趋势，立足服务国家战略和产业转型需求，培育储备人工智能、工业互联网、未来能源等具有重大引领带动作用的未来产业，着力壮大新增长点、形成发展新动能。

未来生产。聚焦智能生产、智能制造、智能物流，发展汽车及零部件、电子、工程机械等通用型机器人，积极开发空间、海洋、极地等领域特种智能机器人。结合新材料产业基础，积极跟踪增材制造技术发展趋势，布局增材制造产业，推动增材制造在

重点制造、医疗设备、文化创意等领域规模化应用。

未来健康。面向群众生命健康需求，培育发展基因工程药物、细胞治疗药物、疫苗和抗体药物等生物医药产业，开发用于重大疾病和多发性疾病治疗的重组蛋白质、疫苗、单克隆抗体等生物技术药物。培育基于健康大数据的智能医疗产业，发展智能诊断、智能治疗、智能养老等高端医疗器械。

未来信息技术。实施工业互联网创新发展战略，完善工业互联网基础支撑体系，引导高精管材、高端轴承、新能源汽车及零部件等行业和区域龙头企业建设特定工业场景的企业级工业互联网平台，打造成为全省乃至国内有影响力的行业工业互联网平台。

未来能源。聚焦“碳达峰、碳中和”战略任务，瞄准新能源产业发展趋势，统筹推进氢能“制储输用”全链条发展，培育引进储能、氢能等前沿性产业，打造未来技术应用场景。培育发展智能电网、能源微电网、分布式能源、新型储能等产业，研发应用能源大数据集成和安全共享等技术。

第五章 加快发展现代优质高效农业

深入实施乡村振兴战略，坚持质量兴农、绿色兴农、品牌强农，紧紧围绕农业农村现代化建设目标，加快构建现代农业产业体系、生产体系和经营体系，推进种养加、产供销、贸工农全产业链一体化发展，全力推动农业向高效、优质、绿色、安全、融

合的方向迈进，打造东昌特色“乡村振兴样板区”，打响黄河流域优质农产品品牌。

第一节 巩固提升粮食综合产能

落实国家“藏粮于地、藏粮于技”粮食安全战略，严守耕地红线，实施优质粮食工程，加强粮食生产功能区和重要农产品生产保护区建设，推进粮食绿色高质高效创建，完成耕地质量等级划分，推进在永久基本农田保护区、粮食生产功能区、重要农产品生产保护区建设高标准农田，示范应用优良品种。大力实施农田水利工程，推进灌区节水改造，因地制宜兴建和提升中小型农田水利设施。推广绿色高产高效生产技术，全面应用测土配方施肥、水肥一体化等技术，推广农作物病虫害统防统治和绿色防控、生态地膜栽培模式及技术。推广标准地膜、全生物可降解地膜，推动废旧地膜、微灌滴灌材料回收处理。尽快建立健全农药包装废弃物回收处理体系，实现粮食生产绿色高质量发展目标。到2025年，全区农田灌溉水有效利用系数保持在0.6363以上，主要农作物秸秆综合利用率达到94%以上，畜禽粪污综合利用率保持在90%以上，推广水肥一体化面积5.5万亩，到2025年，全区粮食产量稳定在9.5亿斤以上。

第二节 做大做强优势特色农业

以农业供给侧改革为主线，围绕市场谋划生产，依托蔬菜、

畜禽、水产、林果、葫芦、中药材、芳香植物等优势特色产业，全力打造面向京津冀、粤港澳大湾区等农产品生产供应基地。突出绿色蔬菜产业优势，加快瓜菜菌等传统产业提质升级，引导发展现代设施栽培，扶持发展蔬菜集约化育苗企业。大力实施“标准化养殖、良种化繁育、产业化开发、畜产品质量安全、科技推广”五大重点工程，突出发展鲁西黑头肉羊、肉驴等特色养殖，加快推进生猪产能恢复和行业健康发展。组织开展水产健康养殖示范场创建，积极推进特色渔业发展。到 2025 年，全区绿色蔬菜面积稳定在 4 万亩以上，肉蛋奶产量稳定在 15 万吨以上，特色水产养殖面积稳定在 0.6 万亩以上。推进黄芩、丹参、桔梗、白芍、荆芥等道地中药材种植，积极建设优势经济林、速生丰产林、林下经济、设施花卉等产业示范基地，推广林菌、林药、林茶、林菜等林下经济发展模式。

第三节 加快一二三产业融合发展

按照“链式延伸、功能拓展、价值提升、农民增收”的要求，大力开展面向全国农产品加工 100 强企业的精准化招商。支持立海、鲁信、绿亚等龙头企业建设农产品加工技术集成基地和精深加工示范基地，鼓励农民合作社和家庭农场在龙头企业带领下发展农产品初加工。延伸农业产业链条，做强生产、加工、储藏、包装、流通、销售、售后服务各环节，加快培育和引进一批科技含量高、投资规模大、带动能力强、辐射范围广的农产品加工龙

龙头企业。通过“龙头企业+基地+农业”等模式，向前延伸发展规模化、标准化原料基地，向后延伸发展流通业和餐饮业，构建从田头到餐桌、从初级产品到终端消费的农业产业体系。加强农产品物流骨干网络和冷链物流体系建设，积极发展农超对接、订单农业等现代农业模式。加强农产品仓储保鲜冷链物流设施建设，引进和培育一批大型冷链物流企业，推进冷链物流中心建设。鼓励家庭农场、农民合作社、农业产业化龙头企业、供销合作社、邮政快递企业建设产地分拣包装、冷藏保鲜、仓储运输、初加工等设施。到 2025 年，规模以上农业产业化龙头企业达到 77 家，农产品深加工率达到 20%以上，力争建成 1-2 个农产品精深加工基地。

深度挖掘农业食品保障、原料供给、生态涵养、观光休闲、文化传承等功能，利用“科技+”“生态+”“旅游+”“文化+”“互联网+”等模式，重构以消费为导向的农业产业体系，推动农业产业链横向拓宽、纵向延伸，促进农业与二、三产业融合发展。大力发展休闲农业、智慧农业、会展农业、创意农业、认养农业、体验农业、电商农业、养老农业等现代农业新业态。加大智慧农业技术集成应用，创建一批智慧基地、智慧园区、智慧农场、智慧养殖场。加快农业与文化旅游业深度融合，培育绿色采摘、特色餐饮、养生度假、休闲健身等项目，满足游客多元化需求。推动实施“乡村旅游后备箱”工程，打造东昌雕刻葫芦、东昌毛笔、木版年画等特色手工艺品和农特产品品牌。利用马颊河、

西新河、徒骇河、水库等自然生态资源发展生态康养产业，探索建设葫芦小镇、侯营田园新城项目。依托邮政买卖惠、聊百易购等电商资源，加快发展农村电商，搭建线上线下销售平台，完善镇（街道）网络销售体系，实现电商与特色农产品流通的有效结合。到 2025 年，全区乡村旅游消费收入达到 6.5 亿元，农产品年网络零售额达到 10 亿元。

第四节 培育壮大新型经营主体

充分发挥农村基层党组织引领作用和农民群众主体作用，推进党支部领办合作社。完善支持各种农民专业合作经济组织的优惠政策，启动家庭农村培育计划，开展农民合作社规范提升行动，鼓励专业大户、职业农民通过资金整合、土地流转等形式推动家庭农场、农民合作社、农业产业化龙头企业三级联创，实行适度规模经营。大力发展各种农民专业中介组织，鼓励采取公司、协会、市场、合作社加农户等多种组织方式，为农民提供科技、信息、生产资料、技术指导、产品流通、加工储运、质量标准与认证等产前、产中和产后一条龙服务。

开展农业产业化联合体示范创建，鼓励小农户通过订单农业、入股分红、托管服务等方式融入农业产业链。积极开展职业经理人、青年农场主、新型农业经营主体带头人培训，加大现有人才培养力度，吸引东昌府区籍高层次人才柔性回归乡村，建立自主培养与人才引进相结合、学历教育、技能培训、实践锻炼等多种

方式并举的农村人力资源开发机制。到 2025 年，力争创建省级家庭农场示范场 6 家、省级农民专业合作社示范社 25 家，新增农业产业化龙头企业 20 家，省级农业产业化示范联合体达到 4 家，全区实用人才总量稳定在 1.5 万人。

第六章 推动现代服务业创新发展

以服务业供给侧结构性改革为主线，以构建创新体系和激发市场活力为根本路径，将发展现代服务业作为优化产业结构的重要抓手，大力推进机制创新、模式创新、业态创新、产品创新，形成特色鲜明、结构优化、功能突出、活力迸发的服务业高质量发展新格局，打造全省服务业高质量发展示范区。到 2025 年，现代服务业增加值占服务业增加值的比重达到 65%左右。

第一节 融合发展全域旅游

以提高我区旅游市场竞争力和影响力为目标，以重大项目和旅游品牌创建为抓手，按照发展大旅游、开拓大市场、形成大产业的思路，全力推进“旅游+”，将我区打造为兼具观光、休闲、度假、文化、康养、人居等功能的全国知名的旅游城市，冀鲁豫三地全域旅游示范区，全力打响“江北水城·运河古都”旅游品牌。

精品旅游。坚持“以文塑旅、以旅彰文”，加强旅游资源整合，重点培育运河文化旅游、乡村休闲旅游、红色旅游三大板块，

推进文旅深度融合发展，打造全国知名旅游城市、冀鲁豫三地全域旅游示范区，打响“江北水城·运河古都”旅游品牌。

运河文化旅游。积极融入运河商埠联盟，打响“漕挽之咽喉、天都之肘腋”名片，打造大运河全域旅游的特色节点城市。积极运用大数据、虚拟现实等现代技术活态化展示运河文化，对运河文化进行现代演绎、创新挖掘，创意打造独特性、主题性、引爆性的旅游 IP。通过创意表演、歌手驻演、网红景点、运河音乐节、文艺演出等形式，将东昌府区打造成符合游客尤其是年轻游客消费习惯、凸显城市风貌和特色、具有自媒体平台高传播效果的旅游新地标城市。

乡村休闲旅游。整合乡村旅游资源，积极引入社会资本，打造以乡村民俗和乡土文化为主题的乡村旅游。支持建设生态动物园、生态采摘园、欢乐水世界和拓展游乐园，推进堂邑镇“福禄文化”、韩集镇“梦幻后姜”民俗文化为主题的乡村旅游和生态休闲游。推动实施“乡村旅游后备箱”工程，打造东昌雕刻葫芦、东昌毛笔、木版年画等特色手工艺品和农特产品品牌。

红色旅游。深入挖掘抗日、解放、援藏等红色资源，拓展红色旅游。依托孔繁森纪念馆、繁森干部学院、范公祠、革命老村凤凰集、鲁西特委、“六·二七”纪念园、运东地委革命纪念馆等红色资源，拓展红色演出、红色教育等，打造党性政德教育基地，讲好东昌红色故事，打造红色休闲度假示范区。

夜间旅游。以运河、摩天轮等标志性旅游景点为依托，引导

夜间消费意识，积极培育夜间消费市场，发展食、游、购、娱、体、展、演等多元化消费业态，丰富文化演出、画廊展览、时装秀、实景演出、印象演出等多样化平台，打造融餐饮、购物、旅游休闲、文化娱乐、艺术欣赏于一体的品质化、精致化、特色化的知名夜市品牌，全面打造成为传承历史文脉、彰显城市魅力、发展夜市经济的核心区，形成新的经济增长点和竞争力。

第二节 提升发展现代商贸

以“品质化、多样化、个性化、便捷化”消费需求为导向，积极发展新零售、新商业模式和新服务，着力建设购物、美食、文化、旅游“四大名城”，进一步增强新商贸对经济的基础性、支撑性作用，加快全区服务业从规模化向高质量发展全面转型升级。到2025年，力争年营业收入超过5亿、10亿元的商贸企业分别达到3个和1个。

推动传统商贸转型重塑。推动以信息化带动传统商业改造，支持线下实体加快新理念、新设计提升，向场景化、体验式、综合型消费场所转型。提升五星百货、银座商城、金鼎购物中心等购物综合体品质和功能。鼓励传统百货店、老旧工业厂区等改造为商业综合体、消费体验中心、健身休闲娱乐中心等新型消费载体，从城市规划调整、公共基础设施配套、改扩建用地等方面给予支持。

积极发展新型零售业态。抢抓商业业态革命新机遇，大力推

进“互联网+”流通行动，支持实体零售、餐饮住宿等商贸服务行业利用电商平台创新业务，推进线上服务、线下体验及现代物流深度融合的零售新模式。推进智慧零售、智慧商场建设，引导商贸体以消费大数据赋能生产企业，促进个性化设计、柔性化生产，培育定制消费、智能消费、信息消费、时尚消费等新模式。深化供应链创新，推进农商互联，畅通农产品供应链，构建全渠道、多业态、多场景融合的智慧零售生态。

加快现代商贸业态发展。按照“项目带动、聚集品牌、功能集中、错位发展”原则，加强龙堤、水城中街等特色街区建设，开展特色商业街、步行街区改造提升活动，支持创建国家级、省级特色商业街、步行街区改造提升试点。发展首店经济，鼓励在我区开设中国（内地）首店、山东首店。积极推进绿色商场、绿色饭店示范创建，着力推进商贸服务业绿色流通。大力发展社区服务业，打造15分钟便民生活服务圈。鼓励企业设立社区服务网点，加快形成便利店、家政、托幼、养老、医疗、教育、文体等配套完善的社区服务网络。培育做优五金、绿色建材、轴承、汽车及配件等特色商贸服务业，利用VR、人工智能等技术，集中建设智慧化、互动型、定制化的体验性营销。

第三节 培育发展医养健康

发挥“全省医养结合示范先行区”品牌优势，以“游养”“医养”为发展引擎，实施“康养+”工程，推动“医药养食游文体

旅”产业联动，大力发展医养结合、居家社区、旅居中高端养生养老项目，打造全市医养健康强区和鲁冀豫交界区医养健康产业新高地，打响“康养之城”“鲁西养老首选之地”品牌。到 2025 年，力争医养健康产业产值年均增长 10%左右。

创新医疗新供给。积极与北京、上海等高端医疗资源对接，大力招引国内外知名医疗、养老机构。加大培育集长期照护、养老、康复、健康管理于一体的护理康复产业。积极发展家庭医生、个性化体检、保健指导、健康干预、慢性病管理、心理咨询等健康管理服务业。加快智慧医疗发展，打造医养信息服务平台，提供签约医生在线服务和远程诊疗服务。

推进医养深度融合。支持鸿福老年公寓等大型养老机构开设护理医院、康复医院等专业医疗机构。鼓励执业医师到养老机构设置的医疗机构多点执业，支持有专业特长的医师及专业人员在养老、温泉休闲等场所开展疾病预防、营养、营养餐、中医调理养生等非诊疗行为的健康管理。推行政府购买居家养老服务，支持居家养老机构与社区卫生服务中心、乡镇卫生院、诊所等周边医疗机构深化合作，打造涵盖日间照料、短期托养、上门服务、文化娱乐等功能于一体的养老服务中心。探索乡镇卫生院、养老院“两院一体”模式，积极应对人口老龄化，加快建设居家、社区、机构相协调，医养、康养相结合的养老服务体系。

提升中医药发展水平。与山东中医药大学、东昌府区中医院合作，支持久久中药材有限公司、山东福和农业等企业建设中药

材示范区，扩大中药材种植面积，探索适合我区的道地药材种植。加快推动中药创新药的研发和产业化，支持中泰药业、鑫科生物等企业发展壮大，研发中医药与康养结合的新产品，建设中医药特色医养结合示范基地。支持医药企业向功能性食品、特殊医学用途食品、化妆品及保健预防等高附加值产品延伸。

第四节 做强做优现代金融

立足高质量服务实体经济，着力推动金融产品和服务创新，构建现代化、普惠化、便利化的金融服务体系，全面加强金融风险防控，为全区新旧动能转换提供强有力的金融支撑。到 2025 年，力争新增上市重点培育企业 10 家。

完善金融生态链。引进国内外有一定规模和影响力的银行、保险、期货、信托、基金等金融机构，鼓励在我区增设分支机构和网点。积极发展养老金融、教育金融、文化金融、旅游金融、农村金融等新型金融服务，积极开展产权、股权、物权和知识产权等交易，完善信用征询、评估、会计审计、抵押租赁、保险再保险、律师服务等链条行业。支持发展网络普惠金融服务平台、“互联网+”等，鼓励利用区块链、大数据、人工智能再造金融业流程。探索由民间资本发起设立民营银行和金融租赁公司、消费金融公司，鼓励民间资本参与金融机构重组。

强化金融服务功能。依托嘉明经济开发区、嘉明经济开发区第二片区的装备制造企业，加快发展重大装备领域的融资租赁和

中小企业的融资担保服务。启动“服务业小巨人培育工程”，重点服务新一代信息技术、高端装备制造、新能源、节能环保等战略性新兴产业领域的已注册且未上市的中小企业，提供全方位一站式金融服务。支持中鸿东昌府智造产业基金扩大规模，发挥好中化绿色产业基金投资引导作用。积极引进国家级、省级产业基金落户东昌府区，打造区现代金融建设新亮点。

推进资本市场建设。推动企业开展规范化公司制改制，支持符合条件的企业到沪深交易所、全国股转系统及境外资本市场上市挂牌，加快金帝科技、天工岩土、力得制动、聊城农商银行、齐鲁漆业等重点培育企业上市步伐。完善联动机制，打通企业股份制改造、辅导备案、上市首发及再融资绿色通道。实施企业上市数量倍增计划，积极培育企业上市后备资源，筛选良好发展前景的企业入库，推动规模企业规范化公司制改制，支持符合条件的企业到境内外、“新三板”、齐鲁股权交易中心等挂牌上市。

第五节 积极发展现代物流

依托聊城市辐射冀鲁豫的枢纽位置及铁路交汇的区位优势，以建设鲁西北区域性现代物流中心为目标，构建现代流通体系，基本建成服务冀鲁豫、辐射全国的鲁西北区域性物流中心城市。到 2025 年，力争现代物流业增加值年均增长 10%左右。

构建多式联运物流体系。依托即将建设的聊城机场，大力发展航空运输、展览展示、物流仓储等临空产业，建设物流中转基

地和航空物流园区。依托聊城市香江批发市场、江北汽车城等，开发聊城民用机场全货运航线，打造鲁西北航空物流枢纽。利用雄商高铁和郑济高铁交汇优势，推进聊城高铁站及周边区域的仓储、集运、商贸等设施建设，构建集仓储运输、汽修汽配、工业配送为一体的综合现代物流枢纽及配套综合服务区。依托铁力货运、正大物流等发展集装箱物流，打造鲁西欧亚班列发运集散中心和集装箱物流码头。加强与山东高速集团对接，推进鲁西国际智慧物流园规划建设。鼓励金帝、立海等企业建立第三方物流。

加快物流新业态发展。推动物流产业向金融、电商、培训等高关联度领域不断延伸，加快拓展仓储融资、订单融资等供应链金融业务。推动发展物流电商，探索前置仓、电商产业园等创新模式。开拓发展专业化、精细化的子行业专业运输物流公司。鼓励物流企业实现数字化管理，依托物联网、大数据等信息技术，进一步优化物流路线、选址及仓储等，推动现代仓储设施与技术升级。支持“诺先行”等网络型、高效率的物流公司发展，加快推进鲁西国际智慧物流园、香江仓储物流园等建设。

探索建立区域性内陆保税区。探索构建以装备制造、精细化工、农副产品为主导的区域性保税物流基地，以精密仪器、电子制造为重点的保税加工制造基地，推动建立内陆综合保税区域。配套发展金融、物流、税务、海关、检验检疫等专业服务，增强口岸服务辐射功能。加快冷链物流建设，建立农副产品“不断链”的冷链物流模式。支持建立农产品、水产品、冷冻食品的冷链物

流中心和园区，匹配大型冷库和批发零售冷库协调建设。

第六节 壮大文化创意产业

实施文创赋能创新工程，通过“文创+”，延伸文化旅游、工业制造等链条，提升东昌府区旅游城市品牌形象和制造业整体水平，打造区域性工业设计产业集聚区，推动形成“文创+”引领全区产业转型升级、高质量发展的新格局。

促进“农文旅”+“文创”。突出传统文化传承创新和文化产业品牌打造，引入中央美术学院、山东工艺美术学院、省创意设计行业协会等院校、协会，通过城市IP、旅游商品及衍生品设计、动漫、旅游品牌、红色文创产品、城乡小品设计、节庆产品开发、乡村艺术酒店、村落遗址公园等，实现地域特色文化资源创造性转化、创新性发展。加强木版年画、葫芦雕刻、运河伞棒舞、山东八角鼓等非遗产品创新开发，促进非遗文化保护传承、推广应用。支持老字号商户实施品牌振兴工程，依托历史文化街区、园区、景区，丰富生产工艺、制作流程等旅游体验。催生研学旅行、旅居养生、艺术创作、民宿餐饮及朋友圈经济、后备箱经济等旅游业态。加强乡村文创产业项目化运作，开展乡村文创招商活动。依托“乡村记忆工程”“历史文化展示工程”等，策划设计一批主题鲜明、内容丰富、形式多样的公益文化互动和文化消费活动，打造有东昌府特色、文创助力乡村振兴的新路径。

推动工业资源泛文创化应用。重点围绕轴承保持器、新能源

汽车及零部件、智能装备制造，与清华大学、北京理工大学、湖南大学、上海交通大学、山东大学等开展合作，在我区创办研发设计中心和分支机构，建设具有全国领先水平的工业设计中心和工业设计示范基地。支持创办工业设计企业，鼓励金帝集团发挥行业引领作用，以共建形式引入国内外工业设计企业。鼓励制造企业外包工业设计服务，提高工业产品附加值和竞争力。

大力发展新兴文化业态。积极推进“文化+科技”，结合运河文化、红色文化、葫芦文化、民俗文化等，利用 5G、互联网+、大数据、云计算等，加快发展网络视听、高端印刷、动漫游戏、传媒出版、演艺娱乐、移动媒体、虚拟现实、创意设计、在线教育等文化产业新业态，通过区域文化艺术资源数字化保护与开发，推动传统、常态的文化产业向高品质、高附加值变革，提供满足人民文化需求的新供给、新消费。

第七节 发展新型服务业态

共享制造。推进共享制造平台建设，把生产制造各环节各领域分散闲置的资源集聚起来，弹性匹配、动态共享给需求方。积极培育行业电商平台，发展个性化设计、用户参与设计、交互设计，推动零件标准化、配件精细化、部件模块化和产品个性化重组，推进生产制造系统的智能化、柔性化改造，增强定制设计和柔性制造能力。鼓励企业围绕产业集群的共性制造需求，集中配置通用性强、购置成本高的生产设备，建设提供分时、计件、按

价值计价等灵活服务的共享制造工厂，实现资源高效利用和价值共享。

总集成总承包。鼓励高精管材、新能源汽车及零部件、高端轴承、节能建材、智能装备等制造业企业提高资源整合能力，提供一体化的系统解决方案，开展总集成总承包服务。鼓励制造业企业以客户为中心，完善专业化服务体系，开展从研发设计、生产制造、安装调试、交付使用到状态预警、故障诊断、维护检修、回收利用等全链条服务。

检验检测认证服务。加快产品质量检验、计量体系建设，推进建设高精管材、高端轴承、节能建材等新型功能材料实验室、计量中心，鼓励发展面向制造业全过程的专业化检验检测认证服务提供商。鼓励有条件的制造业企业开放检验检测资源，参与检验检测公共服务平台建设。积极发展大型仪器设备、科技信息情报、知识产权、智力资源、科技金融、成果转化、技术交易、产业孵化、技术转移等专业和综合科技服务。加快技术转移转化中心建设运营，连接国家、省市技术交易平台，提升线上信息交汇、技术交易、服务转化能力。

第七章 促进数字经济赋能发展

以推动互联网、大数据、人工智能与实体经济深度融合为方向，大力实施“数字经济”一号工程，加快数字基础设施建设，

着力推动产业数字化和数字产业化，推进产业智慧化升级，培植壮大数字经济，率先建成鲁西地区智能制造先行区。力争到 2025 年，全区规模以上工业企业关键工序数控化率力争达到 50%以上，培育 1 家省级数字经济园区，新增上云企业 100 家。

第一节 推动数字基础设施建设

推进全区 5G 网络试点和规模组网，统筹推进全区骨干网、接入网 IPv6 升级。探索在嘉明经济开发区、嘉明经济开发区第二片区、郑家镇工业集聚区、鲁西国际小微企业创业园等重点园区建立低延时、高带宽、广覆盖、可定制的工业互联网网络体系。依托聊城数据湖产业园，打造集数据流、技术流、业务流、人才流、资金流于一体的数据中心设施，打造为全区大数据汇聚存储、应用开发、创新创业及产业孵化的区域性示范基地。

第二节 提升产业数字化水平

加快先进制造和数字经济深度融合，围绕轴承及保持器、新能源汽车、装备制造等主导产业，实施全区制造业“技改”提升工程，加强企业智能化改造专业培训，增强企业家实施智能化改造意识，支持更多中小企业数字化转型。组建传统产业智能化技术改造专家指导委员会，加强智能制造服务商建设。加快新一代信息技术在企业研发设计、生产流通、经营管理各环节的融合应用。推进人工智能在制造业领域的应用研究和模式推广，定期评选省

级智能化技术改造示范企业和省级智能化技术改造优秀解决方案。加快新零售、智慧物流、智慧旅游、智慧农业等数字赋能应用，全面提升三次产业数字化、网络化、智能化发展水平。在嘉明经济开发区、嘉明经济开发区第二片区等探索部署 5G、NB-IoT、工业互联网等技术的多样化场景应用，鼓励金帝、力得制动、中通轻客、天工岩土、鑫鹏源智能装备等企业在 5G 应用上先行先试。推动顺屹家居、中央丽都、银座商城、五星百货等骨干商贸企业加快智慧化升级。推进数字技术在农业生产、经营、管理、服务等环节的集成使用，培植农业数字化“新六产”，大力发展农村电商，培育“互联网+订单农业”，鼓励立海、绿亚、天绿源等农业龙头企业与互联网企业合作，建立产销衔接服务平台。围绕大田种植、设施园艺、畜禽和水产养殖，在全区建设一批智慧农业园区和示范基地，推进智慧农业创新发展。到 2025 年，力争建成 3 个智慧农业应用基地。

第三节 加快数字产业化发展

以聊城数据湖产业园、聊城颐高数字经济产业园为平台，以易华录、旷视科技等数字经济头部企业为依托，搭建物联网大数据运营中心，面向数据要素市场，积极开展大数据产业项目试点示范，研发推广一批大数据解决方案服务，提供数据资产化服务。推进物联网技术和创新研发和产业化应用，在智能制造、医养健康、智慧城市、智慧交通等领域开展规模化集成应用。积极推动

数字经济、数字政府、数字文化、数字社会、数字生态等数字应用体系建设，率先建成鲁西地区数字经济先行区。设立数字经济产业基金，围绕全区数字经济发展重点领域和产业布局，重点投资云计算、大数据、物联网、人工智能及产业数字化等领域基础性、战略性和前瞻性重大产业化项目。

第八章 优化产业空间布局

立足全区资源分布、产业基础和城市空间格局形态，牢固树立“一盘棋”的思想，按照“完善产业链条、打造产业集群、构建产业生态”的理念，统筹产业布局，强化政策引导，鼓励同类产业向特定优势区域和园区集聚，推动城市功能、产业功能、创新功能有机结合，打造产业生态圈、培育创新生态链。

第一节 建设四大工业集聚区

以产业集聚和循环经济的理念，按照产城融合的思路，积极实施“智能化引领、增长动力重塑、创新引领、品牌打造、名企名家培育”五大行动计划，扩大现有龙头企业规模，积极引进和配置一批关联度高、辐射力大、带动作用强的龙头大企业，带动与之配套的中小企业进驻产业集聚区，推动集聚区体制改革，实行市场化运作、企业化经营，完善园区配套设施和公共服务体系，实现集聚区企业集聚、要素集聚、技术集成、服务集中，打造新旧动能转换高质量发展先行区。

——嘉明经济开发区。坚持以高质量发展为目标，以体制机制改革为突破口，重点发展智能制造、新能源新材料、农副产品深加工，推动嘉明经济发开区聚焦“双招双引”、科技创新、制度创新，把嘉明经济开发区打造为科技创新的引领区、新旧动能转换的聚集区 and 高质量发展的示范区。到 2025 年，力争实现工业产值 150 亿元，2030 年工业产值力争达到 300 亿元，并带动周边产城融合发展。

产业园区分区：依托开发区目前产业发展现状布局，规划建设 5 个产业功能聚集区。智能制造产业园：主要发展高档数控机床和机器人产业；农副产品精深加工产业园：主要发展畜禽等精深加工产业；新材料产业园：主要发展节能新材料、环保等产业；现代物流产业园：主要以现代物流、电子商务等功能为主；研发及生活服务区：主要以科技研发、金融保险业、会展等功能为主。

发展对策：加快控制性规划实施，按照“六园”的产业布局和规划重点，加快规划的推进实施；设立新旧动能转换基金，借助创业投资公司行业优势，依托平台企业，增强金融支持；为新旧动能转换提供人才支撑，抓好企业家、干部队伍建设；按照腾笼换鸟的思路，加强闲置和低效用地整治，多措并举依法处置“僵尸”企业，保障土地供给；推进“放管服”改革，持续优化发展环境，积极营造精简高效的服务环境。

——嘉明经济开发区第二片区。按照“链式发展、集群配套”理念，重点发展新能源汽车及零部件产业，提高产业的核心竞争

力和可持续发展能力，把嘉明经济开发区第二片区打造为国家新能源汽车小镇、山东电子信息产业基地和聊城产城融合示范区。到 2025 年，工业产值力争达到 200 亿元，规划末期 2030 年工业产值达到 300 亿元。

产业园区分区：依托现有产业基础，加强战略研究和规划引导，重点打造新能源汽车特色小镇，规划用地 2.93 平方公里，分为宜业、宜游、宜居三大功能板块。其中，宜业是新能源汽车产业核心区，建设百亿级新能源汽车及零部件产业生产基地；宜游是依托京杭运河景观带，建设新能源汽车主题公园和文化旅游区；宜居是建设智能化产业居住配套区。新能源汽车小镇项目将集聚高端要素和特色产业，兼具特色文化、特色生态和特色建筑，打造成为引领产业转型升级、推进生产、生活和生态融合的示范区。

发展对策：强化龙头企业带动，依托中通轻客形成新能源汽车“雁阵型”集群发展态势；创新融资渠道，利用新旧动能转换基金，对新能源汽车龙头企业或重点品牌企业进行扶持；加强汽车产业链延伸，形成全产业链竞争新优势；加强创新平台建设，以科技创新服务为重点，支持企业申报高新技术企业、创新平台项目。利用清华大学、吉林大学等省内外高校院所的科研优势，柔性引进高层次专家，集成创新优势资源，推进产学研有效结合。

——郑家镇工业集聚区。以提高发展质量和效益为中心，加大创新驱动力度，重点发展轴承及保持器产业，完善研发设计、检测检验、技术推广、人才培养、技术孵化、市场开拓、管理咨

询、对外合作等专业服务功能，打造百亿级轴承及保持器产业集群，建成全国最大的精密轴承及保持器生产基地。到 2025 年，轴承保持器产业产值力争达到 150 亿元，2030 年工业产值达到 220 亿元。

产业园区分区：规划建设轴承保持器智能制造产业园、汽车零部件产业园、物流产业园。重点建设轴承智能保持器智能产业园，打造为世界轴承保持器制造基地。

发展对策：完善提升中国轴承保持器产业园，促进企业向产业园区集聚，实现产业集群化发展；实施品牌企业引领行动，全力支持培育山东金帝精密机械科技有限公司、山东力得汽车科技股份有限公司、聊城市人和精工轴承有限公司等龙头企业，发挥在产品辐射、技术创新、平台建设和营销网络等方面的核心带动作用；打造以工业循环项目为支撑的生态工业共生网络，依托山东力得制动、新开汽车等企业，通过打通废料融化铸造这一关键技术环节，把边角废料“资源化”，实现从冷轧废铁到优质汽车零部件生产全过程；发挥山东省轴承保持器产业技术创新联盟的作用，为轴承保持器产业实施结构调整、技术创新、新产品研发和联合培养人才搭建公共技术和合作平台。

——**高精管材特色产业集聚区。**按照集群发展原则，引进带动效应强的管材生产龙头企业，发展一批中小型专业化配套企业。立足高精管材产业基础和发展前沿，打造集产销平台、商务会展、技术研发、人才集聚、绿色生态为一体的国际大型综合高精管材

生态新城。到 2025 年，力争高精管材产业产值达到 100 亿元，2030 年工业产值力争达到 150 亿元。

产业园区分区：园区规划建设“一基地五中心”，打造“1+2+5”园区空间格局。“一基地”为国际高技术产业基地；“五中心”包括绿色生态中心、全球重要的生产交易中心、世界先进的技术研发中心、商务会展中心和全国优势人才汇聚中心。“1”为一条主轴（南北向园区景观大道）；“2”为两个重要节点（生产、生活综合服务中心）；“5”为五个主要功能区（综合服务区、交易市场区、生产加工区、双创基地、回迁居住区）。

发展对策：构建完善的园区运营与运行机制政策体系，积极引入多元主体参与园区建设；加强产业园区集群发展，加大高精管材行业龙头企业招商引资力度，支持培育三特能源装备、华正钢管、明星钢管等骨干企业做大做强，积极引导企业间错位发展、差异竞争，形成大中小企业融通发展的网络体系；推动高精管材产业向上游的钢铁冶炼拓展，向下游的石油、化工、军工、航空航天等领域延伸，重点在无缝管产品链的延伸上取得突破，形成冶炼、轧管、管件加工等完整的产业链，提升链条竞争力，打造品牌效应；以高强度、高韧性、耐腐蚀、高精度等高性能钢管产品开发为目标，瞄准进口产品进行替代性品种开发，提高大直径厚壁焊接钢管、高钢级焊接油井管和长输焊接管线管的开发和钢管焊缝质量。

第二节 建设七大农业示范区

坚定不移贯彻落实新发展理念，以实施乡村振兴战略为抓手，以深化农业供给侧结构性改革为主线，大力推进全区现代农业发展，加快培育特色明显、类型多样、竞争力强的优质特色农产品，支持产业基础较好的镇（街道）围绕区域特色种养业、特色加工业、特色文旅业，建设以镇（街道）所在地为中心的农业示范区。

——高标准蔬菜产业示范区。以规模化基地为基础、以科技创新为引领、以产业化发展为主线、以品牌建设为方向，在沙镇、侯营规划建设高标准蔬菜产业示范园，开展“生产+加工+科技+营销+休闲”全产业链开发，统筹推进蔬菜产业规模化、产业化、标准化、商品化、品牌化发展，打造鲁西北地区知名的高标准蔬菜现代农业产业园。加快现有生产设施改造，扩大以西红柿（粉果、大红果）、尖椒、圆椒、豇豆（白不老、大扁）、无丝豆、茄子、黄瓜、大葱、西葫芦、冬瓜、食用菌等品种的种植规模，实现规模化栽培、标准化管理，示范带动蔬菜产品质量全面提升；科学规划产业园功能布局，推进优质蔬菜种苗繁育区、标准化蔬菜种植示范区、现代化蔬菜加工物流区、产品品牌与双创孵化中心和特色休闲观光带“三区一心一带”布局；依托中国农科院、省农业科学院、山东农业大学等科研单位，在优质品种选育、水肥一体化、设施环境调控、智慧农业、绿色高效集约化栽培技术研发与示范、蔬菜品质和加工工艺改良提升等方面开展技术支持、合作与服务。重点拓展加工、冷链、储藏和电商营销渠道，提升

农业附加值和功能价值。

——高效优质粮食产业示范区。积极贯彻落实粮食安全战略，以振兴粮食产业经济为中心，在梁水镇聊临路以东、马颊河以南区域规划建设江北（国际）粮食产业园，打造为集粮食种植、收购、加工、仓储、物流于一体的产业集聚、产权多元、功能配套、集约发展的现代粮食产业集群。深入实施优质粮食工程建设，支持产业园积极发展粮食精深加工，扶持培育 1-2 家具有核心竞争力和行业带动力的粮食产业化重点龙头企业，面向市场需求开发专用粉、专用米、专用油、功能性淀粉糖、功能性蛋白等食品，推进米面、玉米、杂粮及薯类主食制品的工业化生产、社会化供应，依托产业园推广“生产基地+中央厨房+餐饮门店”“生产基地+加工企业+商超销售”等模式；推进“互联网+粮食”行动，积极发展电子商务，推广“网上粮店”等新型零售业态。依托产业园，加大粮食文化资源的保护和开发利用力度，建设爱粮节粮宣传教育基地和粮食文化展示基地，鼓励发展粮食产业观光、体验式消费等新业态。

——现代有机葡萄产业示范区。以斗虎屯镇的盖庄、东吕两村为中心，规划建设现代葡萄产业园。推动传统葡萄生产改造升级，引进适合聊城地区种植的贵妃玫瑰、87-1、早霞玫瑰、瑞都科美、藤稔等品种，推进葡萄品种更新和设施化栽培，提高葡萄产品附加值和资源综合利用率。规划建设设施葡萄栽培区、露天葡萄栽培区、高标准设施葡萄栽培示范点和仓储加工区等四个功

能区，培育完善从技术研发、种苗培育、生产加工到服务体验、教育科普于一体的三次产业融合发展体系，打响“东昌府葡萄”优质品牌。大力推广近年来研发的葡萄小龙干技术，升级设施葡萄生产物质装备条件，加强棚内轻简化机械化水平，提高葡萄生产耕种收机械化、智能化水平和抵御自然灾害能力。深化与科研院所、高等院校合作，加强葡萄种苗、栽培技术、病虫害防治技术等支撑，提升设施葡萄机械化，加快葡萄产业标准化示范基地建设。

——现代中药产业示范区。在闫寺街道，市外环以北、聊临路以西，规划建设现代中药产业园。以中药材产业标准体系为抓手，以道地、大宗药材产业发展为重点，实现中药材产业科学规划、合理布局和准确定位。鼓励发展“龙头企业+合作社（家庭农场）”等模式，培育 2-3 个在全国有影响力的道地药材优势品种。加强种子种苗繁育基地建设，建设区域综合性或单品种种子种苗繁育基地，确保优良药材种子种苗供应能力。推进中药材精深加工，积极引进以中药材为原料的骨干加工流通企业，推动以中药材为主要原料的健康类产品的产业化开发生产，支持企业开发特色炮制中药饮片，或以中药材要主要原料的功能性食品和保健食品。全力打造中药材产业技术服务平台和创新平台，充分利用省农科院等省内外科研院所的技术实力，建设道地药认证中心、中药材种子种苗重点实验室、中药材栽培育种重点实验室，开展中药材良种繁育、新品种选育、生态种植、采收和初加工等生产

全过程关键技术、标准规范、检测技术等研究，为高品质中药材生产提供技术保障。

——现代渔业示范区。依托马颊河度假区项目，突出抓好梁水镇、堂邑连片荒碱地和全区废旧窑场的开发利用，在堂邑、梁水镇滨河区域，规划建设现代渔业示范园。规划建设现代渔业养殖区（种苗繁育区）、区域生态循环农业示范区，完善种苗繁育、现代渔业物联网综合平台建设、高效循环水养殖示范、水产品精深加工、有益元素提纯提炼、休闲观光旅游、水质调控集成系统的试验示范，打造完善的现代渔业产业链。扩大甲鱼养殖规模，推广鱼鳖混养，重点抓好梁水镇、闫寺的甲鱼养殖基地建设。打造现代渔业综合公共服务能力及信息化平台，主要包括渔业技术远程服务管理系统、水产品质量管理与信息服务系统、水生动物渔病远程信息服务与管理系统。积极引导养殖户发展休闲渔业，稳步推进多种休闲渔业模式建设，打造精品生态渔农观光区，加快开创生态良好、生产发展、装备先进、渔民增收、产品优质的现代渔业发展新格局。

——东昌葫芦文化产业示范区。充分利用堂邑镇优势葫芦资源，在堂邑、梁水镇规划建设东昌葫芦文化园。推进葫芦全产业链融合发展。以葫芦产业为核心，通过产业、技术、人才、资金、信息等多种资源的全面整合，打造集种植、加工、销售、葫芦文化体验、培训、技术输出、营销于一体的葫芦产业链。以葫芦产业升级为抓手，通过链条化延伸、规模化集聚，推动葫芦与旅游、

商业、会议、康养、文创、艺术等产业的深度融合，构建从葫芦产业研发、培育到产业多元化发展，实现各产业联动，带动镇域经济发展的新业态。打造葫芦产业文旅项目，深入挖掘葫芦文化内涵，以国际化的视野、现代化的手段、生态化的手法为葫芦产业提供加工、销售、管理等配套设施，打造葫芦工艺品、食品、纪念品、农资等葫芦交易市场，配套建设葫芦国际会展区等。积极举办葫芦文化艺术节和葫芦产业发展论坛，推动精品葫芦大赛、精品葫芦展、葫芦交易展进行，推动葫芦产业跨越发展。

——芳香文化博览示范区。以推动农村三产融合发展为目标，在韩集镇建设芳香文化博览示范区，培育农村新产业、新业态、新模式。推进芳香植物种植及加工产业链发展，加快芳香植物育苗示范基地建设，扩大现有芳香植物、名优特色植物种植规模，推动芳香植物产品加工业发展，打造集种植、研发、加工、销售、服务于一体芳香植物产业链。打造芳香休闲文化旅游综合体，以芳香产业为核心，做好与健康、文化、旅游的融合，搭建主题创意化、环境景区化、产品休闲化、空间集聚化、服务社区化的乡村产业振兴载体，培育“聊城芳香文化节”特色品牌，打造文化旅游精品，建成以农业种植、加工生产、旅游服务为主的“三产融合”现代农业示范园区。

第三节 建设“一核三带四团多点”服务业集聚区

中心城区服务业引领核。依托中心城区，拉大主城区城市框

架，打造现代服务业发展的引领核。综合提升城区基础设施和公共服务业水平，推动传统服务业向现代服务业转型升级，提升全区服务业的集聚力和辐射力。规划建设创新创业孵化基地、商会大厦等产业载体，加快发展楼宇经济和总部经济，着力引进现代金融、专业服务业、电子商务、工业设计、文化创意等新兴行业龙头企业，培育壮大健康、养老、育幼、社区服务业等行业，重点发展电子信息与大数据服务业，推动精品旅游、高端商务、医养健康、信息技术、文化创意、现代金融等产业发展，打造东昌府区服务业现代商贸集聚区域与金融服务核心商圈。

三大现代服务业发展带。发挥大运河、京九铁路、湖南路串联带动作用，重点发展文化旅游、现代物流、科技服务产业，打造现代服务业发展带。

——大运河文化旅游带。结合京杭运河聊城段保护开发，依托大运河、东昌湖、中华水上古城核心品牌，推进“三河三湖””连通，加强重点文化古迹保护利用，建设全域水域核心区，打造水城特色大运河文化旅游带。

——京九绿色物流带。以京九铁路和规划建设的京九高铁为主通道，提升发展正大物流、铁力物流、香江光彩大市场等商贸物流园区，布局仓储、运输、流通加工等物流企业，打造绿色物流产业带。

——湖南路创新创业带。以西安交大聊城科技园、高铁新城科创区、未来临空港城为支撑，沿湖南路布局科技创新产业园区、

空港国际物流园区，打造科技创新产业带。

四大服务业功能组团。聚焦休闲观光、现代商贸、数字服务、医养结合等重点领域，重点打造四大服务业功能组团，辐射和带动服务业全域性、综合性、高端性发展。

——城市观光休闲组团。依托南湖特色旅游小镇，整合龙堤美食街、龙堤码头、水城之眼、海底世界、科幻世界等观光休闲景点，建设湿地岛、水上乐园及五星级度假酒店，打造功能完善的城市观光休闲组团。

——综合性现代商贸组团。在江北水城欢乐小镇、金鼎商厦、摩天轮欢乐城等周边重点发展生活性服务业，强化特色品牌打造，加强配套物流设施建设，推动商贸组团向高端化、专业化升级，打造冀鲁豫三省交界区域最大的综合性现代商贸市场。

——数字经济创新孵化组团。依托华为数字赋能创新中心、河姆渡工业互联网、聊云数据湖等数字龙头企业，促进聊城信息科技产业由单一产业向综合服务型园区转变，打造鲁西地区数字经济创新孵化基地。

——医养结合养老组团。依托鸿福养老院和区中心医院，合理配置社区医院、健身中心、购物休闲中等健康休闲社区，重点发展健康管理、颐养照护、社区居家养老，建设集现代养生、健康养老的医养结合先进示范区。

多点突破。挖掘各地资源特色，推进运河葫芦风情文创小镇、堂邑福禄文旅小镇、沙镇绿色蔬菜强镇、韩集特色旅游重镇、道

口铺非遗文化名镇建设，培育一批服务业特色小镇。

第九章 增强经济发展支撑

坚持基础性、先导性、战略性方向，提高智能化、网络化、现代化水平，加快建设技术先进、功能完善、便捷高效、安全兼顾的现代化基础设施体系。

第一节 推进基础设施建设

交通基础设施建设。积极对接国家及省市交通规划，构建轨道引领、公交优先、多种方式和谐、交通与城市发展相协调的可持续综合交通体系，完善北联京津冀地区、东融省会经济圈、西接中原城市群的区域交通快速通道，打造冀鲁豫交界地区综合交通枢纽。铁路运输：打造“三高铁、一城际、三普铁”的铁路网布局，完善聊城“木”字型高速铁路网，加快聊城融入全国高速铁路网络的步伐；公路运输：规划建设绕城高速北线、东线和德单高速南延长线，与现有青银高速、济聊高速、高邢高速等高速，构建“三纵、五横、一连”的高速公路网络，高速公路总长约 627.2 公里；构建“一心、九射、多线”的国省道规划布局，国省道总长度 1800 公里，进一步加强东昌府区与各区县之间联系与交流。巩固“四好农村路”全国示范县成果，树立“新农村幸福路”优质品牌；水路运输：有序开发徒骇河、黄河和京杭大运河黄河以北段，逐步形成以京杭运河聊城段大通道为主体，“两横一纵”

总体布局。在聊城中心城区东北方向建设聊城港，聊城港陆域面积 55 公顷；航空运输：在郑家镇规划建设民用航空视场，聊城机场定位为山东省重要的支线机场，主要服务于聊城市域及周边市县的航空运输需求。加强东昌府区与各镇街联系，提高道路等级和通达性。加强辐射农村和主要园区的道路网建设，以农村等级公路路面改造、简易公路提升和农村联网公路建设为重点，全面实现“油路到村”。优先发展城郊公交营运线路，基本形成体系完善的城乡公交线网构架，逐步实现货运的无缝衔接和客运的零换乘，为经济快速发展提供强有力支撑。

能源基础设施建设。推进 500 千伏聊城南变电站建设，继续优化 220 千伏电网结构，满足负荷增长需求。适应分布式电源、新能源和多元化负荷发展需要，推进分布式能源网络、新能源微电网建设，提高电网智能化水平和供电可靠性，提升能源利用率。优化能源利用结构，严格实行能耗强度和总量双控制度，努力压减煤炭消费总量，逐步提高清洁能源和可再生能源在能源供应体系中的比重。实施气化聊城工程，推进天然气在工业、交通、发电、供暖等领域高效利用。大幅提高新能源和可再生能源利用规模，推动绿色电力、绿色热力、绿色燃料生产与应用。推广绿色能源替代，合理布局生物质和垃圾发电项目，积极发展清洁能源。加大农网改造升级力度，推进地热供暖工程和地热资源在农业利用的进展，推动建设以用户端自发自用为主的分布式能源网络。加快布局新能源汽车充电桩基础设施建设。

水利基础设施建设。推进马颊河、古运河等生态湿地及旅游景观建设，逐步构建全域水城大格局。实施水系连通工程，构建运河－东昌湖水网体系；推进灌区节水改造、小型农田水利工程建设；加强中小河流治理，开展堤防加固、河道治理、控制性工程等建设，提高水文监测预警能力，进一步扩大河道防洪标准，完善城市防洪排涝基础设施，全面提升水旱灾害综合防治能力；全面促进水资源节约集约利用，推进由粗放用水方式向集约用水方式的转变。严格用水全过程管理，强化节水监督考核。落实以水定需，坚持以水定城、以水定地、以水定人、以水定产，抑制不合理用水需求，倒逼发展规模、发展结构、发展布局优化，推动经济社会发展与水资源水环境承载能力相适应；进一步提高农村地区集中供水率、自来水普及率；强化河道生态功能，促进人与自然和谐相处。发挥河长制作用，积极落实防汛工作的行政首长负责制；加强水资源监控管理系统、洪涝灾害监测预警系统、水利信息网络安全建设，提升监测、监视、监控覆盖率和精准度，增强水利信息感知、分析、处理和智慧应用的能力，以水利信息化驱动水利现代化。

新型基础设施建设。以建设网络强区为目标，以高速光网、互联网协议第六版（IPv6）、4/5G网络、移动物联网（NB-IoT）等新一代信息基础设施建设为重点，构建网上高速公路。完善IPv6骨干网网间互联体系，改造升级互联网骨干网互联节点，实现互联网、广电网骨干网络IPv6的互联互通；优化互联网骨干

网间的互联架构，提升网间互联带宽布局和互联质量，积极推进信息基础设施互联互通和资源共享，构建网上骨干光纤网络；全面推进新建住宅、商业建筑落实光纤到户国家标准，基本实现“千兆光纤进小区、百兆光纤进家庭”，支撑4K电视等高带宽业务普及应用；实施乡村信息基础设施振兴工程，推进百兆光纤进农村；推动4G网络深度覆盖，布局建设5G网络，推进5G网络试点和规模组网，培育重点场景应用，率先打造5G先锋城市。深入推进信息化与工业化深度融合，发展壮大数字经济产业。到2025年，实现城区、镇街驻地和村庄5G信号全覆盖。

第二节 打造高效创新网络

深入实施创新驱动战略、人才强区战略，把增强企业自主创新能力、健全完善创新体系作为实现产业结构转型升级的根本动力。以企业为主体、以高校和科研机构为依托、以国家级产业基地和工程技术研究中心为平台、以人才为保证、以园区为支撑，不断提升企业技术创新能力。构建产业链、资金链、人才链、创新链“四链合一”创新发展生态，打造鲁西“创新生态核心区”。

完善创新平台体系。围绕轴承及保持器、新能源汽车及零部件、智能制造等优势产业和重点领域，布局建设一批技术创新中心、企业技术中心、产业创新中心、重点实验室、新型研发机构、创新创业共同体、产业创新技术联盟等创新平台。支持符合条件的市级技术创新平台提质升级，积极创建省级以上技术创新平台。

依托中科云创国家级众创空间、中欧人工智能产教融合研究院等创新载体，加快创新创业主体孵化。加快推进国家级新能源汽车特色小镇、郑家镇轴承产业双创基地等建设，积极鼓励符合条件的企业、研究院等主体建设双创孵化服务平台。支持行业骨干企业、专业孵化机构投资建设或管理运营创客空间、创业咖啡、创新工场等，打造低成本、便利化、全要素、开放式的众创空间。鼓励社会资本建设高水平的科技企业孵化器，支持创建省级以上孵化器。支持科技园、研究院、孵化器等双创孵化平台，以“离岸创新模式”为规模以上工业企业创建研发机构。引导企业加强与中科院、山东大学、齐鲁工业大学、聊城大学等高校科研院所共建研发机构，开展技术研发合作，引进吸收转化科技成果。鼓励中通、金帝等行业龙头企业与科研院所、高等院校和中介服务机构联合，组建省市级产业技术创新战略联盟，联合培养人才，共享科研设施，合作开展核心关键和产业共性技术开发。深入推进创新型产业集群建设，支持轴承及保持器、新能源汽车及零部件等产业基础好、创新能力强的产业集群加快发展。

壮大企业创新主体。坚持“提质”与“增量”并重，加快形成科技型中小企业“铺天盖地”，创新型龙头企业“顶天立地”的发展格局。实施“专精特新、育苗扶壮”工程，聚焦优势产业和重点领域，培育一批具有影响力的创新型领军企业。继续实施“小升高”培育行动计划，建立高新技术后备企业库，每年动态储备 20 家左右后备潜力企业，积极鼓励申报高新技术企业，加

快打造具有东昌特色的高新技术企业群。建立科技型中小企业服务平台，落实支持科技型中小企业技术研发补助资金，提供人才培养、创新创业、科技服务等全链条支撑，加快形成具有东昌特色的高新技术企业群。实施省级高新技术企业和科技型中小企业“双倍增”计划，力争到 2025 年，全区高新技术企业增长至 60 家左右。出台企业研发投入强度直接奖补政策，把研发经费投入强度作为企业享受工业政策补助额度的前置条件，倒逼企业创新发展。到 2025 年，力争全区有研发需求的工业企业占规模以上工业企业数量的 70%以上。

强化产业人才支撑。深入实施人才强区工程，引导企业瞄准“两院院士”“泰山学者”“泰山产业领军人才”“万人计划”“外专双百计划”等引进一批高层次紧缺人才，积极邀请符合我区需求的高层次人才前来兼职或挂职，采取订单培养、联合培养、委托培养等方式，培养紧缺型专业技术人才和高技能人才，不断提高我区人才整体水平。加大柔性引才力度，按照“不求所有、但求所用”的原则，柔性汇聚高校院所人才资源。着力提升外国智力引进服务水平，确保来聊从事科技活动的外籍人员数量稳步提升。为企业引进人才提供全方位服务，并切实解决人才社会保障、子女入学、家属安置等实际问题，确保政策足额兑现，打造拴心留人的政策环境；大力弘扬工匠精神、劳模精神，实施“金蓝领”培养工程，加强高技能人才队伍建设。开展行业技能人才定向培养，鼓励职业院校与企业共建技能大师工作室，逐步完善

以企业为主体、高等院校与企业培养相结合、政府推动与社会支持相促进的高技能人才体系；弘扬新时代企业家精神，健全企业家培训长效机制，依法保护企业家人身权、财产权、创新权、经营自主权等合法权益。实施企业家素质提升行动，培育具有家国情怀、国际视野、勇于创新、诚实守信的企业家队伍。

促进科技成果转化。建立健全科技成果转移转化体系，以企业需求为导向，充分发挥中科（聊城）创新园等载体作用，精准做好高校院所与企业技术转移对接服务。培育科技成果转移转化服务机构，鼓励国内外知名科技服务机构在我区设立分支机构，重点扶持发展创业孵化、知识产权等科技服务机构，打造综合性技术成果交易平台。支持高校院所科研成果在东昌府区转移、转化；促进科技与金融紧密结合，加快形成以企业投入为主体、财政投入为引导、社会投入为补充的科技投入体系。强化研发投入强度监测分析，科技、统计部门要构建良好的科技统计工作协调机制，摸清研发活动企业底数。引导企业充分运用各类科技资源，建立多形式的研发机构和实验室、海外研发基地和产业化基地，积极承担国家、省重大科技计划项目，引导企业增加研发投入。发挥各类金融资本的杠杆作用，促进银企联动、投贷结合，引导社会资本加大对高新技术企业、科技型企业的支持力度，加快“产学研金服用”融合发展。

第三节 推动生态文明建设

践行“绿水青山就是金山银山”发展理念，深入实施蓝天碧水净土工程，坚持把建设资源节约型、环境友好型社会作为转方式、调结构的重要着力点。推动生态建设和节能减排，大力发展循环经济，增强区域发展的资源环境保障能力，加快建设国家节能减排财政政策综合示范城市、国家循环经济示范城市。

开展节能减排工作。做好煤炭消费总量压减工作，切实减少污染物排放量。强化对化工、工业涂装、包装印刷等涉 VOCs 工业企业的管控，确保治污设施能够正常运转，达标排放。要强化对工业炉窑的管控，严控工业企业氮氧化物排放。强化对机动车、非道路移动机械等移动源的管控，严禁超标车辆上路行驶。强化对加油站点的管控，确保油品质量和油气回收装置的正常运行。强化对汽修行业 VOCs 排放的管控，严禁露天喷漆、喷涂作业。强化对餐饮行业的管控，确保油烟治理设施稳定达标排放，严禁露天烧烤。实施非化石能源倍增行动计划，新增天然气优先用于城镇居民和大气污染严重地区的生活和冬季取暖散煤替代，积极争取省重点支持我区实现“增气减煤”。实行项目建设和严控污染物排放综合决策，严禁新上任何形式的淘汰类、限制类化工项目，严禁水泥、铸造等行业新增产能，严把准入关口，控制产能总量，不得以任何形式、任何名义备案过剩产能行业新增产能项目，对确有必要新建的必须实施等量或减量置换。实施“工业绿动力”计划，全面推进能源、冶金、建材、化工、电镀、造纸、印染、农

副食品加工等行业清洁生产改造。以建材、电力、化工、钢铁等重点行业为着力点，大力开展清洁生产审核，推广先进适用清洁生产技术、工艺和装备。积极引进低污染、低能耗和高附加值的项目，加大结构减排的力度。把节能作为转方式的主攻方向，从根本上改变粗放型经济发展方式，重点围绕高耗能行业 and 重点用能企业，抓好落后产能淘汰、新上高耗能项目严格准入、重点用能企业节能管理、产品能耗限额标准执行、节能降耗技术改造等工作，积极实施节能降耗技术改造，通过技改提高重点工业行业的节能降耗水平。积极建设节能降耗检测和预测预警体系。

打好污染防治攻坚战。深入实施大气、水、土壤污染防治行动计划，严格控制污染物排放量，建立覆盖所有固定污染源的企业排放许可制度。全面落实“路长制”，确保所有道路实现“两化一覆盖”。加大扬尘污染防治力度，强化施工工地管理，严控各类扬尘指标。严厉查处渣土车运输覆盖不到位甚至无覆盖行为，对路域两侧范围裸露土地进行全面绿化、硬化，加强对镇、街、村重点路段卫生保洁。严格落实“河长制”“湖长制”，确保西新河、班滑河等重点河流水质达标。到 2025 年，水质达到或优于 III 类比例达到 14.2%。在全区燃气锅炉完成配套低氮燃烧设施并达到规定排放标准的基础上，推动燃气工业炉窑实施低氮改造或尾气脱硝治理。强化固体废物处置监管，对危险废物经营企业或在生产工艺中产生危险废物较大企业，实施强制性清洁生产审核，加快清理危险废物存量，建立危险废物产生、收集、运输、

贮存、利用和处置等全过程监管体系。积极做好京津冀及周边地区重污染天气应急联防联控，加大秋冬季工业企业错峰生产调控力度，针对建材、铸造、化工等高排放行业，每年组织制定错峰生产调控方案，实施差别化管理，将错峰生产调控方案细化到企业生产线、工序和设备。

强化生态环境保护空间管控。配合市有关部门开展区域空间生态环境评价工作，按照“生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和环境准入负面清单”，明确禁止和限制发展的行业、生产工艺和产业目录，修订完善高耗能、高污染和资源型行业规范准入条件，环境质量不达标的地方应制定更严格的产业准入门槛。将“三线一单”作为综合决策的前提条件，在政策制定、规划编制、执法监管中不得变通突破、降低标准。建立资源环境承载能力监测预警长效机制，根据资源环境承载能力和耗损程度，分别制定差异化、可操作的综合性管控措施，逐步将各类开发活动限制在资源环境承载能力之内，实现精细化、系统化环境管控。严格控制重点区域环境风险项目。深入开展社会稳定风险评估，不断强化事中事后监管，按照国家和省要求开展产业园区集中整治。加快城市建成区、重点污染企业和危险化学品企业搬迁改造，制定专项计划并按照省市统一要求向社会公开。到 2025 年，城镇人口密集区现有不符合安全和卫生防护距离要求的危险化学品生产企业就地改造达标或关闭退出。其中，中小型企业 and 存在重大风险隐患的大型企业要按照省市统一要求全部启动搬迁改

造，其他大型企业和特大型企业要在 2025 年年底前完成。推行区域规划环境影响评价，新、改、扩建项目的环境影响评价应满足区域规划环评的要求。工业园区规划环评实施 5 年后，要及时进行跟踪评价。调整优化不符合生态环境功能定位的产业布局、规模和结构。正在实施但未开展环境影响评价的规划，按照省市统一要求完成环境影响评价，并同步修订规划内容。

第四节 增强土地要素支撑

加快落后产能淘汰转移力度，腾笼换鸟。加快棚户区、城中村、园中村改造，推进建设新型农村社区步伐，通过土地流转与整合实现土地指标的置换，为产业转型提供土地支撑。

盘活存量建设用地。紧密结合区实际情况，分别从环境保护、安全生产、能源消耗、清洁生产等方面制定具体实施方案，提出具体企业名单和完成时限，加快淘汰落后产能及不符合发展规划的产能退出步伐，鼓励产能过剩行业和僵尸企业退出、转产和兼并重组，通过政府收回、土地合作、股权转让、二次招商等方式盘活闲置和低效利用土地。在规划许可情况下，盘活标准化厂房、商业用房、工业厂房、企业库房、物流设施等资源，为新经济主体提供生产经营场所，降低企业用地成本。

推进土地流转与置换。根据城市发展的总体目标，结合城乡统筹演变趋势和新型农村建设改造实际情况，以土地资本运筹为杠杆，以土地制度创新为突破口，以优惠政策制定为保障，灵活

采取“村集体组建股份制公司自行改造”“开发商主导+捆绑开发”“政府主导+拆迁重建”“大平台”四类改造模式，多渠道筹集改造资金，合理分担改造成本，分期分批推进改造。加快新型农村社区建设步伐，集约土地利用复垦，把一些未利用土地提升改造，增加耕地面积，调整增加土地建设指标，优化村庄用地布局，有效利用农村零星分散的存量建设用地。

保障新增土地供给。按照“指标跟着项目走”的资源配置模式，将年度新增建设用地计划优先用于新旧动能转换项目。用足用好增减挂钩、工矿废弃地复垦调整利用等土地政策，拓宽用地空间。安排一定比例的年度土地利用计划，专项支持农村发展。将历史形成的未纳入耕地保护范围的园地、残次林等适宜开发的农用地作为耕地后备资源，通过实施土地整治项目，实现耕地占补平衡。

第十章 深化体制机制改革

针对产业转型升级、高质量发展的重点任务，建立和完善区域政策体系，加强产业政策导向和聚焦，建立产业布局引导与约束机制，推动创新、品牌与人才战略实施，营造良好发展环境。

第一节 推进行政管理体制创新

推进服务提效增速。坚持政府主导和市场运作整合，探索行政管理体制创新，为区产业转型升级提供强大动力和保障。从审

批程序和申请材料入手，建立以审批程序、审批流程、审批权限、审批申请和涉审中介规范化为支撑的行政审批体系。围绕开发建设和经济发展，坚持容缺受理、容缺审查，畅行重大项目审批绿色通道；全面推行重大项目帮办代办，实行一次性告知制和审批承诺制，运行并联审批和联合验收；拓展服务领域，完善服务体系，探索延时服务、预约服务和上门服务，提高行政效能。加强互联网技术应用，推进实体大厅和网上虚拟政务大厅审批平台建设，打造开发区网上“一站式”办事服务平台和网上便民服务大厅，实现政务服务事项网上直办。推出掌上微信服务大厅，让办事人员随时了解申办进程和办理结果，公众可通过互联网和手机在家中查询或办理相关业务。

营造规范有序市场环境。选择“政府主导、市场化运作、企业化经营”的全新运作模式，由政府作为产业转型升级项目的主导，建立由各出资方组成的有限公司作为项目开发建设主体，充分合理利用各种融资方式，最大限度推进区产业转型升级，为项目顺利实施提供资金保障。政府减少对企业的直接干预，简化、加快、放宽规划内项目市级及以下审批手续，通过提升标准、鼓励创新等政策措施推动产业升级。结合国家颁布实施的各类行业准入标准，制定实施更为严格的行业发展目录，明确技术装备路线，建立和完善准入标准，真正做到有法可依、有法必依、违法必究。同时，完善市场机制和利益导向机制，为企业、园区发挥主体作用营造良好的环境，激发市场主体的活力，使创新源泉充

分涌流、推动产业创新发展。

第二节 完善落后产能退出政策

财政资金引导政策。积极争取中央和省市财政奖励资金支持，建立东昌府区淘汰落后专项资金，重点用于对该区域内不享受国家、省淘汰落后资金补贴的关停淘汰企业补贴。对关停淘汰任务较重且完成较好的企业，在安排各项区级财政性专项资金、投资项目审批、核准和备案等方面给予倾斜。对未按期关停的企业，依法强制关停并给予处罚。对关停淘汰企业实施的改造提升项目，凡符合国家有关规费减免及区财政资金补助规定的，可按现行政策实行规费减免、贷款贴息等政策扶持措施。

执行差别电价政策。对属于关停淘汰范围内的生产企业（生产线）采取逐年增加电价的方式。对能耗超过现有国家和地方单位产品能耗（电耗）限额标准的，同时实行惩罚性电价政策。对列入淘汰名单、到期拒不关停的企业（生产线），电力供应企业要按照国家有关规定和程序依法停止供电。对未按期完成关停淘汰任务的镇街，实行项目“区域限批”，暂停其新上（扩建）项目的能评、环评及立项手续办理，并严格控制市安排的投资项目。

税收监管和信贷管理政策。对不按规定时限关停淘汰的企业，有关部门要加大税收监管力度，按照国家和省市区的规定停止税收优惠政策。金融机构要严格执行国家产业和信贷政策，对不按规定时限关停淘汰的企业项目不予提供任何形式的新增授信支

持，相关部门要协助金融机构切实做好有关的债权处理与保全工作。妥善解决淘汰落后产能过程中企业的资产损失、债务处理、职工就业等问题，避免因淘汰落后产能而引发社会稳定等问题。

第三节 强化产业扶持政策

优先推荐。工信、科技、发改、市场监管、财政等部门，申报国家级、省级单项冠军企业或产品，省级“专精特新”中小企业，中国质量奖、山东省省长质量奖、聊城市市长质量奖，国家级、省级、聊城市级企业技术中心、工程实验室、工程研究中心、高新技术企业，省、市级“一企一技术”企业等各类企业荣誉称号、技术平台时，上级没有特殊要求的，原则上从规上工业企业中筛选符合条件的企业进行申报。

落实财税扶持政策。持续落实国家、省市各项企业减税降费和产业扶持政策，持续构建企业投融资服务体系，积极采用财政奖补、产业扶持、人才激励等手段支持企业发展壮大。统筹安排各类支持中小微企业和创新创业的资金，落实科技企业孵化器、研发费用加计扣除、固定资产加速折旧等税收优惠政策。对投资额度大、建设进程快、具有示范带动作用的项目，按照新引进投资进行分档奖励。

加大金融服务支持。建立支持高端装备制造产业集群发展的多渠道、多元化的投融资机制。引导推动政策性金融机构在贷款利率、期限、额度上对高端装备制造产业集群企业给予重点倾斜。

鼓励金融机构结合高端装备制造产业特点，建立无形资产确权、评估、质押、流转体系，推进股权质押融资、知识产权质押融资、供应链融资、科技保险等金融产品创新。引导商业银行采用银团贷款、债权融资等方式为重点项目提供信贷支持。搭建金融服务平台，建立健全银企协同联动机制和金融服务需求信息互通机制，深化银行和非银行业金融机构与装备企业的合作。支持符合条件的企业上市直接融资，引导风险投资、创业投资等支持装备企业创新发展。

第四节 优化产业空间布局政策

园区建设政策。制定关于进一步加快产业园区建设的具体办法，通过建立财政扶持政策、投资奖励政策、减免有关税费等措施加大对重点产业园区和集聚区基础设施、产业设施、公共技术平台的支持力度，最大限度放大政策扶持效应。建立产业布局引导与约束机制，突出重点园区和专业集聚区的产业定位，优先保证符合产业定位的重大项目规划审批和土地供应，促进重大项目向重点园区和专业集聚区集中，支持工业企业主动向各类产业集聚区搬迁，实现产业相对集中布局。

要素保障政策。用好“亩产效益”评价结果，依法依规实施用地、用能、用水、排污、金融等资源要素供给价格和供给方式差别化政策，加大 A 类、B 类企业支持力度，倒逼 C、D 类企业提升资源要素利用效率。加强土地保障，加大存量土地盘活力度，

对闲置土地予以调剂或收回。加强能耗指标保障，综合运用对上争取、节能挖潜、能耗腾退等手段，整合能耗指标优先保障三大制造业优选项目。加强环保指标保障，统筹使用污染物排放指标，对制造业项目实行减量替代、污染物削减量预支，支持企业创建节能减排绿色发展标杆企业。加强资金保障，深化政银企对接合作，优化金融机构信贷流程，引入股权投资、产业基金、私募基金等新型金融组织和业态；充分利用境内外两类市场、主板和科创板两种制度、首发上市和借壳上市两个路径，推动企业上市融资。加强人才保障，围绕制造业发展需求，多途径、多形式引进高层次人才和紧缺人才。

第五节 强化区域创新能力政策

推进企业自主创新政策。支持企业围绕产业化关键共性技术攻关、重大技术消化吸收再创新等研发项目，组建企业技术中心、工程技术中心、重点实验室、技术研究院所等创新平台。落实鼓励和支持自主创新的财税政策、金融政策和政府采购政策。加大支持研发和创新的财政资金投入，形成多元化、多渠道、高效率的科技投入体系，推进并完善企业研发投入的税前扣除等激励政策，实施促进高新技术企业发展的税收优惠政策。积极引导各类金融机构支持自主技术创新和科技成果产业化，建立健全为中小企业技术创新服务的金融体系和信用担保制度。扩大政府采购对企业自主创新的支持作用，优先购买国内具有自主知识产权的高

新技术装备和产品。引导企业管理创新，加大对企业管理人员培训的资金支持，设立企业管理奖。

完善有利于吸引人才和培养人才的新机制。按照“不为所有、但求所用”原则，依托重点科研和建设项目、学科实验室和产学研用平台，加强对具有科技创新素质和技术经营能力的复合型人才吸引和培养的力度，不断加强高层次创新人才的集聚规模。企业吸引、聘用的高层次人才在区工作期间，积极落实引进人才生活和租房补贴，高层次人才引进等政策。以岗位培训为重点，加强新技术、新工艺应用的培训，增加技术工人比例，提高职工队伍的整体素质。建立健全鼓励创新创业的分配制度和激励机制，尝试股权、期权、年薪制等多种方式，增强对关键岗位、核心骨干等重点人才的激励。完善人才在企业、高等院校、科研院所之间的双向流动机制，营造有利于各类优秀人才脱颖而出的社会环境，为企业跨越式发展提供人才智力保障。

第六节 完善基础设施建设政策

加强基础设施建设政策。加强财政投入向基础设施建设工程的倾斜，安排专项资金加大城乡道路、给排水、污水处理、公交场站、供热系统等等供求矛盾较为突出的基础设施建设。制定实施基础设施建设优惠政策，鼓励和引导社会资金以独资、合资、合作等多种方式投资基础设施项目建设。政府的补偿方式主要有：政府的特许经营权包括报批的收费站路费收取、污水处理费收取、

户外广告收益及政府批准的其他收费；政府有权减免的税费、开发与建设与土地开发相关的税费，作为政府给投资者的补偿；政府给予基础设施建设投资者项目周边土地的优先开发权等。促进投资主体与融资渠道的多元化，加快建立政府引导、产业化运作的市政公用设施经营治理体制。

强化生态建设与环境保护政策。完善循环经济的相关法律、法规和标准体系建设，大力推行清洁生产和循环经济，大幅度提高资源综合利用效率，从根本上转变传统的经济增长方式，促进经济和环境协调发展。加大对环境整治、生态修复等生态环境建设方面的投入力度，合理利用环保专项资金，用于重点污染源和重点区域的治理。完善空间开发格局和主体功能区建设，建立控制人类活动对自然生态干扰破坏的管理条例，严格禁止在河流水系、森林公园等生态敏感地区的高强度开发，整体维护区域“山、水、城、田”的自然空间格局，促进人与自然协调发展。

第七节 全面扩大对内对外开放

推动与周边区域合作政策。加强区与周边区域分工与协作的指导，通过强化基础设施对接、产业发展互动，力争与周边地区形成优势互补、资源共享的区域经济共同体，加快区融入京津冀协同发展区、山东新旧动能转换综合试验区进程。重点发展以商招商、股权招商、产权招商、资源招商等方式，着力引进高新技术项目和有利于拉长产业链、提升和带动产业配套能力的大项目，

提升利用外资的规模和质量。鼓励有条件的园区和产业集聚区与聊城高新区联合建立“园中园”，鼓励企业间进行技术、生产、投资等多方面合作，建立健全企业间协作的长效机制。

全面扩大对外开放政策。坚持对外开放与对内开放相结合，“引进来”与“走出去”相结合，加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。合理确定“飞地工业园”产生的增值税、企业所得税、城镇土地使用税、土地增值税的地方分享机制，支持与京津地区高技术工业园将高附加值项目和研发产业化项目转移至东昌府区。设立扶持企业“走出去”专项发展资金，对新批境外加工贸易企业、资源开发类企业和境外工程承包项目的前期费用以及对外劳务合作项目予以补贴，建立全方位、多层次开放型经济新格局。

第十一章 打造重大工程

聚焦科技创新、市场主体、产业人才、绿色转型等事关产业发展的重点领域和关键环节，统筹实施四大工程，优化产业发展生态，强化产业综合支撑，开创产业高质量发展新局面。

第一节 科技创新引领工程

搭建高端创新平台。围绕轴承及保持器、新能源汽车及零部件、智能制造等优势产业和重点领域，布局建设一批技术创新中心、企业技术中心、产业创新中心、重点实验室、新型研发机构、

创新创业共同体、产业创新技术联盟等创新平台。支持符合条件的市级技术创新平台提质升级，积极创建省级以上技术创新平台。引导企业建立研发机构，推动规模以上工业企业研发机构全覆盖。到 2025 年，在轴承及保持器、新能源汽车及零部件、智能制造等领域形成创新发展新优势。

建设创建孵化平台。依托中科云创国家级众创空间、中欧人工智能产教融合研究院等载体，加快创新创业主体孵化。推进国家级新能源汽车特色小镇、郑家镇轴承产业双创基地建设，鼓励符合条件的企业、研究院建设双创孵化服务平台。支持行业骨干企业、专业孵化机构投资建设或管理运营创客空间、创业咖啡、创新工场。鼓励社会资本建设科技企业孵化器，支持创建省级以上孵化器。支持科技园、研究院、孵化器等双创孵化平台，以“离岸创新模式”为规模以上工业企业创建研发机构。

加强关键技术攻关。组织实施重大关键技术攻关，联合聊城市产业研究院，探索推进建设或管理运营创客空间、创业咖啡、创新工场。鼓励社会资本研院所“解题”，鼓励企业自主或联合申报省、市级科技计划项目。鼓励校企产学研合作，鼓励共建研发平台，共同组织实施科技攻关项目，推动科研院所科技成果转化项目落地。对符合我区产业政策，在推进产业发展中发挥积极作用，通过市级评审并获得补助的产学研合作项目，采取后补助的方式给予补助。

加大创新支持力度。落实中小企业研发费用加计扣除、研发

投入后补助、知识产权质押融资补贴、科技成果转化贷款风险补偿等普惠性政策。发挥金融资本杠杆作用，促进银企联动、投贷结合，引导社会资本加大对高新技术企业、科技型企业的支持力度。完善重大科研基础设施和大型科研仪器开放共享政策，依托中科（聊城）创新园等，加大“创新券”政策实施力度，提升大型仪器设备开放率。建设技术转移转化服务机构，搭建工业设计中心等科技创新公共服务平台。

第二节 市场主体培育工程

培育行业领军企业。瞄准高精管材、轴承、新能源汽车等优势产业，依托金帝、人和、中通、力得等骨干企业，着力突破一批科技含量高、资源消耗低、带动力强的大项目，实现“经营上规模、产品上层次、收入增效益”。发挥“大项目、大企业”带动作用，集聚引进配套企业，延伸上下游链条，培育具有生态主导力的产业链“链主”企业。瞄准战略性新兴产业，把握国际国内新技术新产业发展趋势，积极引进国内外拥有先进科技成果的“链主”企业，以链式发展推进产业集群建设。

壮大科技型中小企业。实施“专精特新、育苗扶壮”工程，聚焦优势产业和重点领域，推进“小升高”培育计划，建立高新技术后备企业库，每年动态储备 20 家左右后备潜力企业，支持鼓励申报高新技术企业。建立科技型中小企业服务平台，落实支持科技型中小企业技术研发补助资金，提供人才培育、创新创业、

科技服务等全链条支撑，加快形成具有东昌特色的高新技术企业群。实施省级高新技术企业和科技型中小企业重大科研基础设施和大型 2025 年，全区高新技术企业增长至 60 家左右。

推进大中小企业融通发展。支持大型骨干企业牵头组建产业技术创新战略联盟，联合中小企业承担国家和省重大科技项目，构建集群内分工合作、协同创新机制。建立完善科研机构、高等学校、大型企业科技资源开放共享机制，促进科研仪器、实验设施等向科技型中小企业开放共享。

第三节 产业人才培引工程

全力做好高层次人才引进培育，着力抓好各项人才工程的实施。对高端人才成功申报入选国家、省部级人才工程的，按照市级人才资助经费额度给予入选的高层次人才 1:1 配套奖励。培养高层次、应用型的人才和团队。改革人才评价体系，将承担企业科研任务、创办领办科技型企业、成果转化应用绩效等作为人才评价的重要指标。督导并帮助企业，将符合条件的科技人才，纳入到人才服务范畴，享受高级职称评审“直通车”优惠政策。

争创高水平职业院校。鼓励东昌府区中等职业教育学校争创高水平职业院校，支持其创建五年制高职教育、技术推广、劳动力转移培训和社会生活教育“四位一体”的职业学校，并争创省职业教育信息化创新与改革试点校、乡村振兴示范校。支持其以技能大赛为抓手，实施开放式、普及性大赛新机制，引领专业建

设和教学改革，促进学校办学质量不断提升。鼓励支持其积极承办和参与国家、省技能大赛，进一步扩大知名度和影响力，赢得社会和政府更多的关注和支持，以加快高水平职业学校争创进程。支持职业学校面向全市和省会都市圈长学制培养高层次技术技能人才，大力开展中职与高职“3+2”对口贯通分段培养，积极争取中职与职业教育本科和应用型本科“3+4”对口贯通举办资格，不断扩大中高职、中职与本科贯通培养规模，到2025年，中高职“3+2”贯通培养模式对职业学校的所有专业要力争实现全覆盖。

优化职业学校专业设置。围绕产业集群和产业需求，深入推进职业学校专业结构调整和优化，构建专业设置动态调整机制，形成对接产业、结构合理、特色鲜明的专业(群)体系，并实现错位发展。重点建设高端装备制造、计算机技术及应用、新能源汽车、电商客服、幼儿保育等新兴产业相关专业，着力发展音乐教育、现代农艺、旅游服务、机电加工制造等传统产业相关专业，扶持家政服务、医养健康、服务机器人装调与维护等紧缺专业，构建与全区和全市产业结构相匹配的职业教育专业体系。探索成立行业指导委员会，组织相关领域管理人员、行业企业专家参与职业学校专业建设指导工作。大力开展市级品牌专业创建工作，经过3年建设，力争打造3个以上的特色骨干专业(群)，争取2-3个专业成为市级品牌专业，1个中职专业(群)入围省高水平中职专业(群)。

建设新型人才培养实训基地。按照与校内实训基地错位互补的原则，通过市场化运作，建立多元化、多渠道投融资机制，支持东昌府区中等职业教育学校利用政府债券建设共享性的智能（仿真）现代职业教育新型人才培养实训基地，与中欧（聊城）人工智能产教融合研究院合作建设共享性的智能（仿真）实习实训基地，并将基地建设成为区域产业转型升级的技术高地和面向中小微企业的技术服务中心，成为企业培训培养紧缺技能人才的实践中心。鼓励具备条件的职业教育集团（联盟）、职业学校和企业争创国家职业教育产教融合试点。到 2025 年，建成 2 个以上区级骨干职教集团（联盟）、2 个以上区级产教融合实训基地，争创市级骨干职教集团、产教融合实训基地、省产教融合实训基地各 1 个。

第四节 绿色转型示范工程

实施工业低碳转型提升行动。全面推进绿色制造体系建设，建立工业绿色发展专家库，大力推广绿色制造标准和技术应用，促进产品全生命周期绿色发展，积极构建“国家一省一市”绿色制造梯队培育体系，力争 3 年内创建 30 家市级以上绿色工厂。加快工业循环经济发展，动态建立绿色减碳重点项目库，培育壮大工业资源综合利用龙头企业，推进工业资源综合利用产业发展规模化、高值化、集约化，提高工业固废利用和再生资源化利用水平，打响“国家工业资源综合利用基地”品牌。

坚持绿色低碳循环发展模式。推进工业、能源、建筑、交通等重点领域低碳发展，推进低碳城市、低碳社区试点，建设近零碳排放示范工程和零碳示范区。降低化石能源利用占比，大力发展新能源和可再生能源。严格控制煤炭消费总量，实施煤炭消费减量替代，推进清洁能源倍增行动。推动应对气候变化与污染防治统筹融合、协同增效，推进多污染物协同控制。提高国土空间绿化比例，持续增加森林碳汇。坚持减量化优先，大力发展循环经济，对减量化、再利用、资源化等关键技术进行研究与成果转化推广。实施二氧化碳排放达峰行动，强化应对气候变化能力建设，2027 年与全省全市同步实现碳排放达峰目标。

积极推进绿色生产方式。实施新一轮“四减四增”五年行动计划，加快优化能源结构、产业结构、交通运输结构、农业投入结构。实施绿色制造、节能降耗、循环发展行动计划，分行业、分领域制定淘汰落后产能和改造提升传统动能提升标准，开展企业清洁生产领跑行动，健全单位能耗综合评价机制，实施差别化能源配置。对火电、钢管等行业产业实行强制性清洁生产。推行环境污染第三方治理，引导重点行业和重要领域绿色化改造，探索开展生态环境导向的开发模式。发展壮大节能环保产业，引导重点行业和重要领域绿色化改造。发展绿色建筑和装配式建筑，推动建筑领域节能减排和绿色创新发展。

积极倡导绿色生活方式。实施“能效领跑者”计划，构建以绿色低碳为特征的资源节约型生产、生活和消费方式，形成需求

侧对经济社会发展全面绿色转型的强大动力。结合文明城市创建活动，倡导简约适度、绿色低碳的生活方式。加强生态环境教育，提高公民环保素养，促进公众以实际行动参与生态环境保护。积极培育绿色消费市场，推进绿色消费，深化落实政府绿色采购制度。广泛开展绿色家庭、绿色学校和绿色社区等绿色生活创建活动，积极开展生态文明建设示范区、“绿水青山就是金山银山”实践创新基地创建工作。健全环境决策公众参与机制，完善监督举报、环境公益诉讼等机制，形成全社会倡导节能的良好氛围。

第十二章 规划实施保障

建立健全政府、市场、社会协同推进机制，科学配置资源，鼓励创新创造，强化责任落实，广泛动员全社会力量，切实形成本规划实施的强大合力，保障“十四五”规划战略的顺利实施。

第一节 全面加强党的领导

坚持党的全面领导，充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，健全贯彻落实党的决策部署的体制机制，坚持党委定期研究经济社会发展重大问题的机制，创新发展理念和工作方式方法，推动科学民主依法决策，完善重大事项集体决策和专家审议制度，加强形势研判和风险管控，健全和完善宏观调控。教育引导全区广大党员干部坚定理想信念，不忘初心、牢记使命，奋进新时代、展现新作为。落实好干部标准，提高各级领导班子和

干部适应新时代新要求抓改革、促发展、保稳定水平和专业化能力，加强对敢担当善作为干部的激励保护，营造鼓励改革、支持创新、宽容失败的浓厚氛围，以正确用人导向引领干事创业，锻造忠诚、干净、担当的高素质专业化干部队伍。建立健全规划实施机制，调动方方面面的积极性，抓好各项任务落实，形成推动发展的强大合力，确保完成产业规划目标任务。

第二节 健全工作推进机制

成立东昌府区产业规划领导小组，由区委、区政府主要负责同志任组长，区政府有关负责同志任副组长，区直有关部门主要负责同志为成员，统筹管理东昌府区范围内的产业转型升级、产业布局调整、城镇和农村居民点建设、生态环境治理、基础设施建设等各项事宜。领导小组下设三个产业推进专班。其中，现代农业推进专班设在区农业和农村局；现代制造推进专班设在区工信局；现代服务业推进专班设在区发改局。组建专家智库，为解决规划实施中的重大现实问题提供智力支持和决策参考。

第三节 加强考核评估

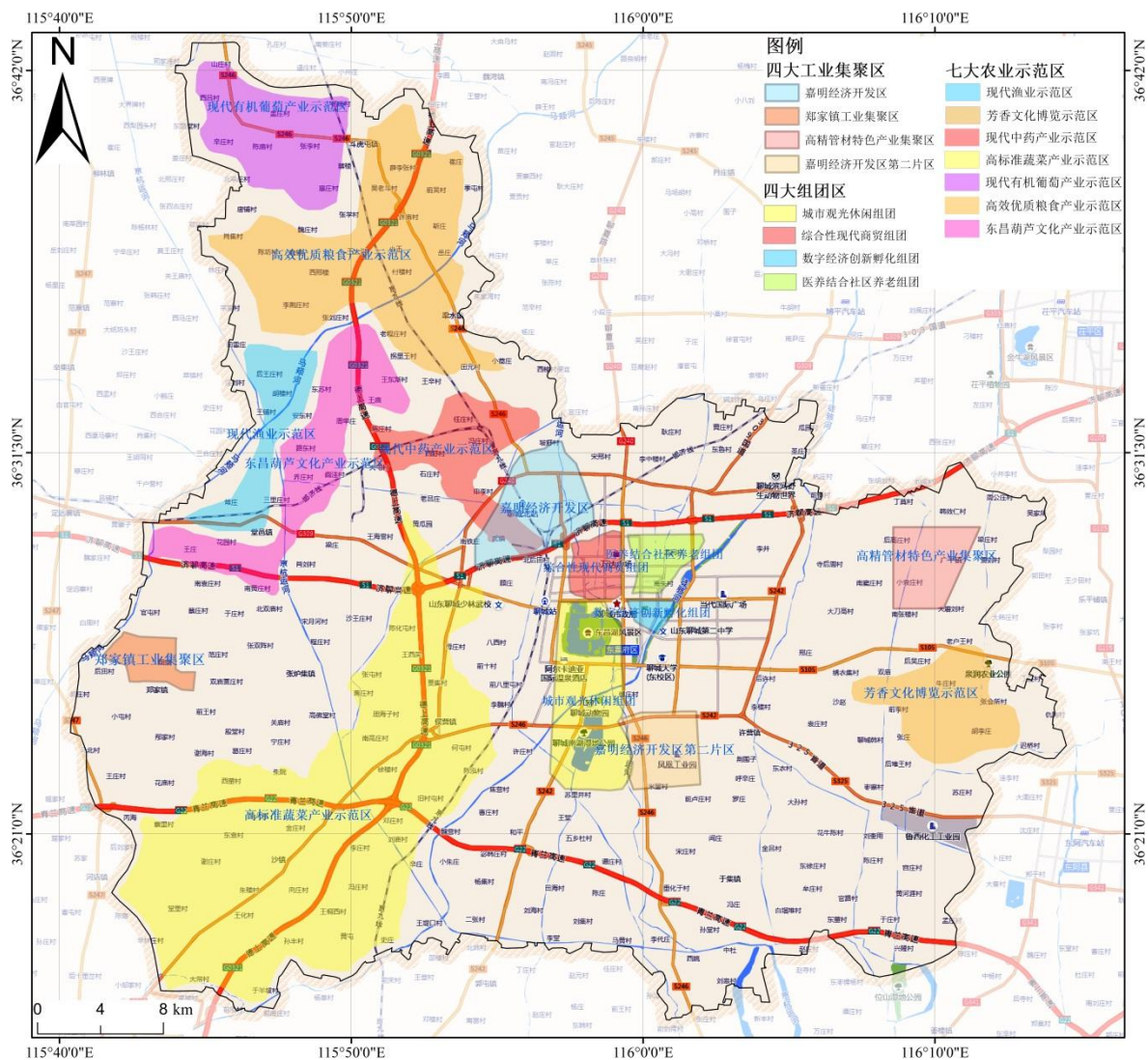
制定规划实施方案，明确工作分工，落实工作责任，逐级建立目标责任考核制度，确保落实规划目标任务，明确部门分工，落实部门责任。规划中确定的应予考核的发展目标、重点任务和建设项目，由督查考核部门纳入年度目标绩效考核，层层分解落

实，跟踪督查。完善发展规划的实施评估机制，健全规划中期评估和后评估制度，建立发展规划“编制—实施—评估—调整—实施”的滚动编制与实施机制，加强规划实施的跟踪分析。

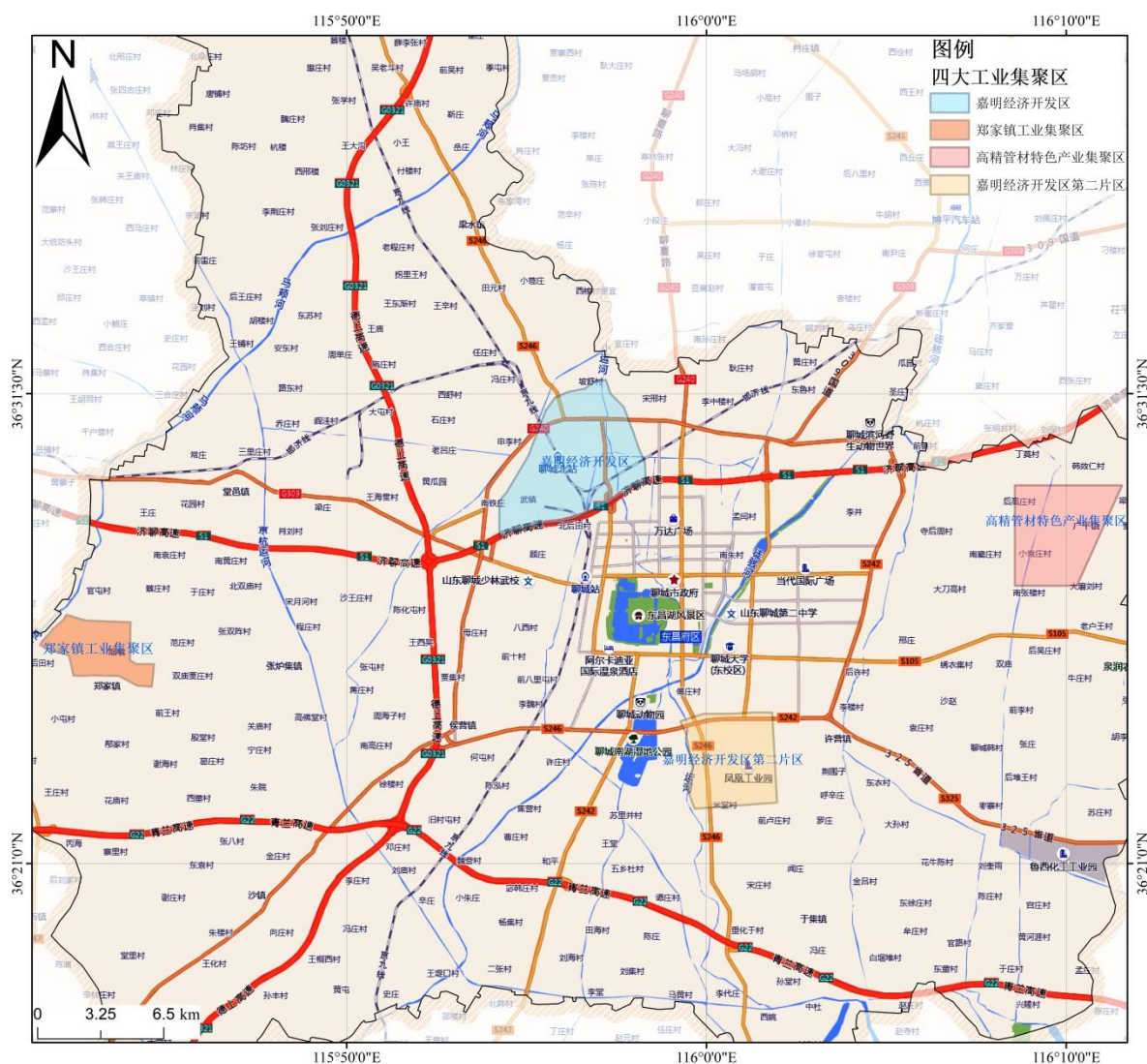
第四节 健全评估调整机制

建立产业规划实施的中期评估和后评估制度。区发改局负责产业规划实施情况的总体跟踪分析，区级有关部门负责对产业规划相关领域实施情况进行跟踪分析，及时向区发改局反馈意见。各部门要自觉接受区人民代表大会及其常务委员会对产业规划实施情况的监督检查和区政协的民主监督。

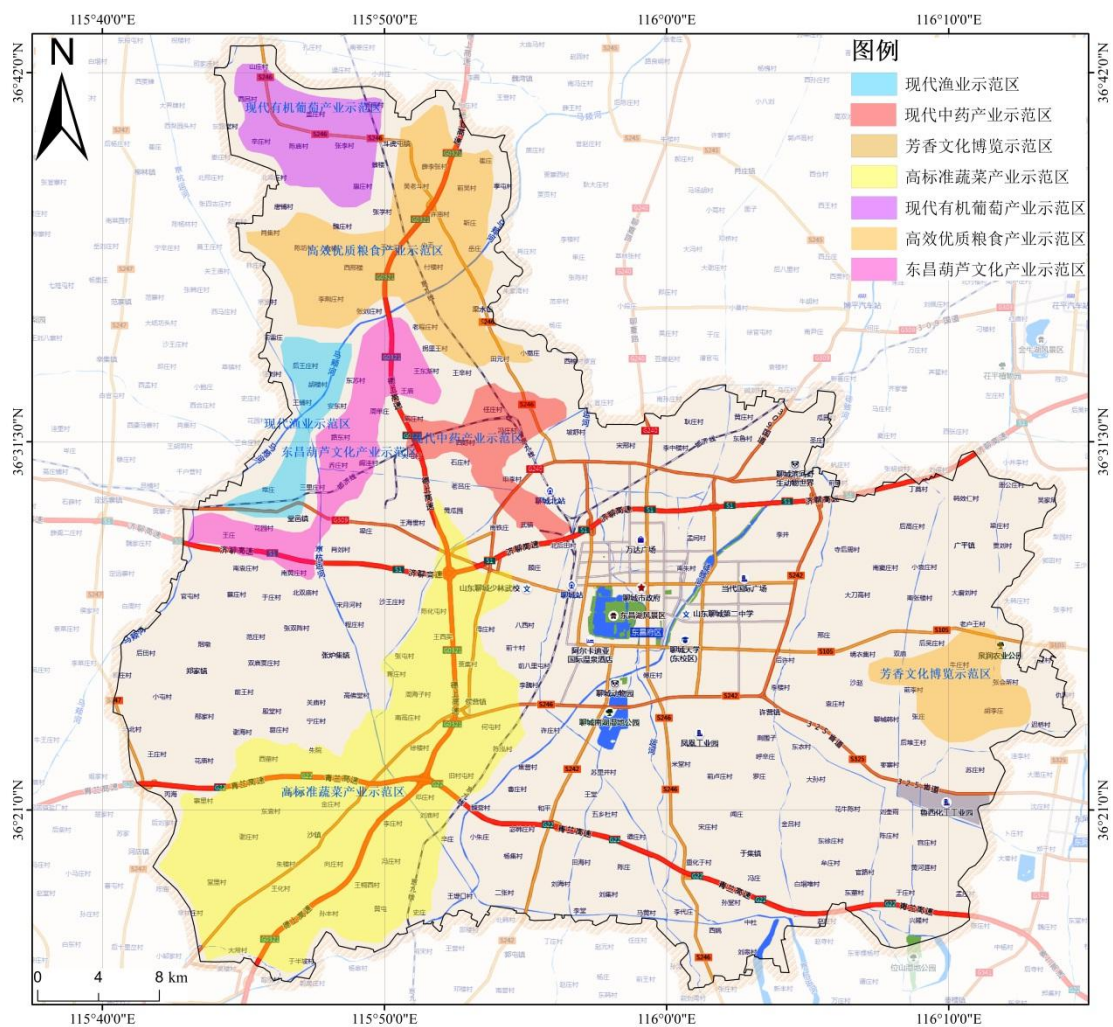
附图



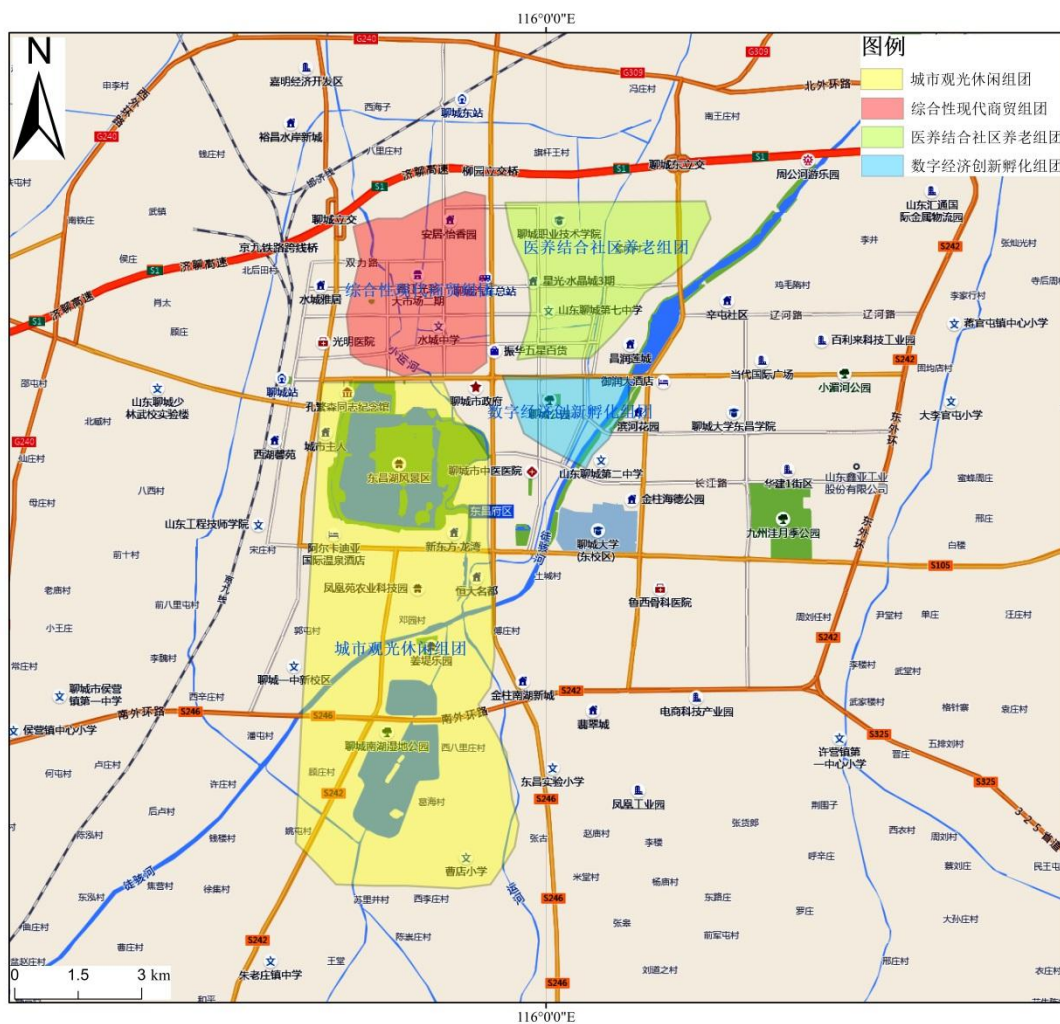
附图 1 聊城市东昌府区产业布局示意图



附图 2 聊城市东昌府区四大工业集聚区示意图



附图 3 聊城市东昌府区七大农业示范园区示意图



附图 4 聊城市东昌府区四大组团区示意图

抄报：市政府。

抄送：市发改委。区委常委，区委有关部门，区人大常委会办公室，
区政协办公室，区法院，区检察院，区人武部。

聊城市东昌府区人民政府办公室

2021 年 12 月 28 日印发
