聊城市东昌府区人民政府办公室

东昌政办字〔2023〕3号

东昌府区人民政府办公室 关于印发聊城市东昌府区水利基础设施 空间布局规划的通知

各镇政府、街道办事处，嘉明经济开发区管委会，区政府各部门：

《聊城市东昌府区水利基础设施空间布局规划》已经区政府同意，现印发给你们，请结合实际，认真贯彻执行。

东昌府区人民政府办公室

2023年3月24日

（此件公开发布）

聊城市东昌府区水利基础设施空间布局规划

目 录

- 一、现状与基础调查
- 二、形势与挑战
- 三、规划总体思路
- 四、涉水空间与涉水生态保护红线
- 五、水利基础设施空间布局
- 六、已建在建水利基础设施空间及用地
- 七、规划水利基础设施空间用地预留
- 八、涉水空间保护与修复
- 九、空间协调分析
- 十、涉水空间管控与保护
- 十一、保障措施

一、现状与基础调查

（一）自然条件

1.地形地貌与气候降水特征

聊城市东昌府区居鲁西，临黄河，是聊城市委、市政府驻地区。为鲁西政治、经济、文化中心，重要的交通枢纽。本区位于山东省西部，地面高程 31—38m（黄海高程），京杭大运河、京九铁路纵贯南北，济邯铁路、济聊馆高速公路横穿东西，总面积 945 平方公里。全区辖 9 个镇、5 个街道办事处，1 个经济开发区，人口 90.15 万人，是国家级历史文化名城、国家卫生城市、中国优秀旅游城市、全国宜居城市、闻名遐迩的“江北水城·运河古都”。

东昌府区全境地处黄河以北，黄泛平原西部，土层深厚，地势低平，起伏较小。区域地势西高东低，自西南向东北倾斜，自然坡降约为 1/5500。东昌府区属黄泛冲积平原，地貌主要为河滩高地、缓平坡地、河间浅平洼地和背河槽状洼地等类型，地表均由第四纪松散堆积物组成，上部岩性主要由轻亚粘土、粉砂、粘土组成，下部岩性主要有亚粘土、夹礞石、粉砂等组成。土壤是在黄河冲积母质上发育而成，土壤颗粒细微均匀，凝聚性差，呈单颗粒状构造。浅层地下水开采条件较好，累计含水沙层 5—38m，矿化度 1.5—2.0g/l。地震烈度为七度。

东昌府区属暖温带半干旱季风气候区，四季分明，且具有冬寒少雪、春旱多风、夏热多雨、秋晴日照长的自然特点。春末夏

初，偏南风较多，且风速较大，夏季雷雨时风速大，时间短，有时风力达 10 级以上，秋季风速小，冬季北风较多且风速大，一般年份大风日数为 16-25 天，最多为 95 天。区内多年平均气温 13.2℃，一月份最低，多年月平均为-2.6℃，七月份最高，平均为 26-28℃。无霜期 201 天，宜于作物生长。

东昌府区降水年内分配不均，多集中在 6-9 月份（汛期），多年平均降水量为 570.8mm，汛期降雨占全年降水量的 73.7%，冬季降水占全年的 8%，春季占 16%；在年季分配上降水相差悬殊，如丰水年（1971 年）年降水量为 948.1mm，是枯水年（1999 年）年降水量 243.93mm 的 3.89 倍。多年平均水面蒸发量为 1287.7mm，蒸发量是降水量的 2.3 倍。春旱、夏涝、晚秋又旱的气候特点，是造成东昌府区旱涝灾害频繁发生的主要原因。

2. 河湖水系

（1）河流

东昌府区属于海河流域徒骇河马颊河水系。较大河流主要有徒骇河、马颊河以及支流西新河、周公河、德王东支等河流。支流以下排水沟 110 多条，形成纵横交错的排灌网络。

徒骇河位于黄河下游北岸，从西南向东北呈窄长带状。干流自聊城市莘县文明寨起，流经聊城、德州、滨州 3 个市 13 个县（市、区），在滨州市沾化县与秦口河汇流后，经东风港于暴风站入海。总流域面积 13902km²，干流总长度 436.35 km，其中区境内长度 27.7km，流域面积 481km²。流经沙镇、侯营等乡镇。

马颊河干流自河南省濮阳金堤闸，经河南濮阳、青丰、南乐、河北省大名县，在莘县沙王庄入聊城市，流经莘县、冠县、东昌府区、茌平、临清、高唐入德州和滨州市，在吴栗黄柏岭以下汇入渤海。干流河道全长 425.27km，流域面积 8330.4 km²，其中马颊河区境内长度 22km，流域面积 270km²。流经郑家、堂邑、梁水镇等乡镇。

西新河上游起于聊城市东昌府区沙镇镇王连村附近的公路沟，流向东北，至康营穿过位山三千渠，经辛闸穿运河故道，进入茌平境内。河道全长 42km，流域面积 467.53km²。其中：东昌府区境内长 27.4km，流域面积 232km²。主要用于排涝、灌溉。

周公河系徒骇河的一级支流，是聊城市主要防洪除涝河道之一。干流发源于东昌府区侯营镇陈泓村北，在开发区北城刘岗村东北入徒骇河，河道总长度为 25km。东昌府区境内长度为 12.77km。

德王东支位于聊城西部，是聊城市防洪河流之一，系马颊河的一条支流。起源于聊城市冠县柳林镇位山引黄三千渠，流经冠县、东昌府区和临清市 3 个县（市、区），于临清市魏湾镇汇入马颊河，聊城市境内河道长度为 20km，流域面积 135km²，其中东昌府区境内长 13.35km。

茌新河是聊城市东昌府区东部、茌平区中部的的主要排涝河道，系徒骇河的一条支流。该河源于韩集镇蒋庄南，向北流经广平镇、振兴街道办事处、温陈街道办事处、信发街道办事处、胡屯镇，

在胡屯镇白庄村入徒骇河；全长 28.01km，其中东昌府区段长度 11.9km。流经茌平区、东昌府区共计 23 个村庄，流域面积 218km²。

俎店渠位于聊城市西南部，是聊城市防洪河流之一，系徒骇河的一条支流。起源于莘县董杜庄镇张庄村南道口干渠右岸，流经莘县、东昌府区和阳谷县 3 个县（区）7 个乡镇（街道办事处），从上游至下游分别为莘县的董杜庄镇、俎店镇、燕塔街道办事处、东鲁街道办事处、莘亭街道办事处，东昌府区的沙镇，阳谷县定水镇，于东昌府区沙镇前化村东南汇入徒骇河，河道总长度为 31.31km，其中东昌府区段长度 4.8km，流域面积 224.3km²，耕地面积 25.27 万亩。

（2）渠道

东昌府区灌溉体系由位山引黄一、二、三千渠、分干（支渠）斗渠及田间工程组成。其中位山引黄一、二、三千渠区境内长度分别为 10.9km、9.8km、38.16km，分干支渠 36 条，支斗渠 300 余条。黄河水已成为东昌府区水资源的重要组成部分。

（3）湖泊水库

东昌府区有东昌湖、聊城发电厂水库。

东昌湖位于聊城市区西南部，湖区面积为 6.3km²，蓄水量为 1456.2 万 m³，调蓄库容为 922.6 万 m³。由旅发集团管理。

聊城发电厂水库位于聊城市区西北约 20km 的堂邑镇附近，西临马颊河、东靠位山引黄三千渠。设计总库容为 1760 万 m³，

最高蓄水位为 40.80m；死库容为 380 万 m^3 。由山东中华发电有限公司聊城发电厂管理。

3.水资源及其演变趋势

(1) 水资源及其特点

水资源分布有两个明显特征，一是年内分配不均，地表径流量主要集中在汛期 6~9 月，占年径流量的 85%以上；二是年际变化大，径流量最大年份是最小年份的数十倍至上百倍。水资源时空分配的不均匀，形成旱涝交替，水资源紧缺与洪涝灾害并存的局面。

外调客水主要是黄河水和长江水，每年东昌府区黄河水量指标为 12700 万立方米（其中电厂用水量 3500 万立方米）；一期引江水量指标为 1018 万立方米。

(2) 水资源开发利用前景分析

东昌府区现状年（2018 年）可供水量 2.63 亿 m^3 ，总需水量 2.18 亿 m^3 ，余水量 0.45 亿 m^3 ，余水率为 20.6%。预测不同规划水平年总需水量，保证率 50%、75%条件下，2020 年水平年分别为 2.25 亿 m^3 、2.52 亿 m^3 ，2030 年水平年分别为 2.54 亿 m^3 、2.85 亿 m^3 。保证率 50%、75%条件下，2020 年分别余水 0.38 亿 m^3 、0.06 亿 m^3 ，余水率分别为 16.9%、2.4%；2030 年分别余水 0.15 亿 m^3 、0.01 亿 m^3 ，余水率分别 5.9%、0.4%。随着社会经济的不断发展，用水量不断增加，东昌府区 2020 年在进一步挖掘当地

地表水的开发利用潜力、引黄水量不变的同时，余水率比 2016 年有所降低，但仍有余水。至 2030 年，通过继续挖掘当地地表水的开发利用潜力和增加外流域调水量（引江水量）及非常规水源，可实现水资源供需基本平衡。

（3）水资源质量评价

根据山东省水环境监测中心聊城分中心 2018 年对东昌府区境内 10 个地表水质代表断面进行监测分析与调查评价。

全区共评价河长 204.8km，湖库水面面积 6.3km²，其中没有符合 I 类和 II 类水质标准的河段；符合 III 类水质标准的 16.2km，占评价河长的 7.9%；符合 IV 类水质标准的 83km，占评价河长的 40.5%；符合 V 类水质标准的 92.1km，占评价河长的 45%；劣于 V 类水质标准的 13.5km，占评价河长的 6.6%。

4. 水旱灾害历史及状况

东昌府区属暖温带半干旱季风气候区，全区多年平均降水量 570.8mm，年际间变化悬殊，最大年（1971 年）为 948.1mm，最小年（1999 年）为 243.9mm，年内也极不平均，春季干旱多风，夏季炎热多雨，又有地区间旱、涝之分，秋季雨量渐少又形成秋旱，冬季干燥寒冷，形成春旱、夏涝、晚秋又旱的特点，由于其地理位置及其自然气候特点，东昌府区自古以来水旱灾害较频繁，严重影响了当地的农业生产及经济的发展。

聊城市东昌府区水资源的禀赋和特点，凸显了水资源分布与

生产力布局不相适应的矛盾十分突出，决定了水资源已成为聊城经济社会发展重要的资源制约之一。

（二）经济社会

1. 人口空间分布特征

2018年末，全区常住人口90.15万人，比上年增加0.12万人，增长1.4%。城镇常住人口占全部常住人口的68.7%。少数民族主要有回族、蒙古族、壮族、满族、藏族、朝鲜族、苗族等民族，其中回族人口最多。根据第七次人口普查数据，截至2020年11月1日零时，东昌府区常住人口为1008594人。

2. 城市经济分布特征

改革开放40多年来，东昌府区打下了扎实的产业基础，并在不断转型中逐步构建起先进制造业和现代服务业双轮驱动的现代产业体系。近年来，东昌府区相继被列入京津冀协同发展区、中原经济区、山东省新旧动能转换综合试验区、山东西部经济隆起带、省会城市群经济圈等一系列重大区域发展规划，成为国家和山东省重点区域发展战略的叠加区，在对接上级政策、吸引发展要素方面，具有得天独厚的优势和条件。京九铁路与邯济铁路、德上高速与济聊馆高速在此交汇，构成“黄金大十字”，郑济高铁正在建设，雄商高铁即将动工，建成后可27分钟到济南、50分钟到雄安、60分钟到郑州、70分钟到北京，“1小时生活圈”辐射人口达2亿以上，区位和交通优势将更加明显。

目前,东昌府区形成了新能源汽车及零部件、轴承及保持器、高精管材、智能制造等特色鲜明的主导产业,是全国重要的钢管集散地,年产各类钢管 200 万吨以上,年交易量达 500 万吨;是全国最大的轴承保持器生产基地,年产各类轴承保持器 20 亿付以上,占全国同类产品产量的 85%;是全国重要的农副产品加工基地、全国著名的商品粮和无公害蔬菜基地、全国农副产品加工出口基地、全国最大的平菇生产基地。

东昌府区作为中心城区,医疗、教育、商贸、科技创新等基础设施优势明显,拥有国家地方联合工程研究中心、中科(聊城)创新园、中欧人工智能研究院、聊云数据湖等科创平台载体,是全省创新驱动示范区。同时,大力精简行政审批事项,着力提升政务服务效能,是周边地区审批事项最少、行政效能最高的县区之一,为企业和客商创造了最优的生产经营环境。今后,东昌府区将进一步加快构建以创新为动力、实体经济为主体、现代服务业为支撑的现代产业体系。

2018 年东昌府区生产总值为 346.25 亿元,同比增长 6.1%;其中第一产业增加值为 29.32 亿元,第二产业增加值为 143.60 亿元,第三产业增加值为 173.33 亿元。规模以上固定资产投资完成额增长 11.5%;一般公共预算收入完成 36.8 亿元,增长 5%,其中税收收入 30.2 亿元,占财政收入的 82.1%;社会消费品零售总额实现 261.5 亿元,增长 6.4%;城乡居民人均可支配收入

分别达 28336 元和 13632 元，增长 8.5%和 9%。

3. 农业生产分布特征

2018 年，东昌府区农林牧渔业增加值 30.99 亿元，比上年增长 3.7%。农、林、牧、渔及农林牧渔服务业增加值分别增长 4.6%、3.9%、-0.9%、-0.5%、13.2%。种植业保持平稳。拥有种植业设施 4.07 万个，设施占地面积 6.48 万亩。林业渔业稳定发展。全年造林面积 2.21 万亩；水产品总产量 0.76 万吨，水产养殖面积 1.36 万亩。

4. 国土空间“三区三线”分布特征

国土空间规划“三区三线”：是根据城镇空间、农业空间、生态空间三种类型的空间，分别对应划定的城镇开发边界、永久基本农田保护红线、生态保护红线三条控制线。

生态保护红线是在生态空间范围内具有特殊重要生态功能、必须强制性严格保护的区域，是保障和维护国家生态安全的底线和生命线。永久基本农田保护红线是按照一定时期人口和社会经济发展对农产品的需求，依法确定的不得占用、不得开发、需要永久性保护的耕地空间边界。城镇开发边界是为合理引导城镇、工业园区发展，有效保护耕地与生态环境，基于地形条件、自然生态、环境容量等因素，划定的一条或多条闭合边界。

“三区三线”是自上而下刚性传导、统一管控的核心政策工具，是基于空间规划体系构建的资源管控思维。新“三区三线”

划定，要服务于全域全类型用途管控，管制的核心要由耕地资源单要素保护，向山、水、林、田、湖、草全要素保护转变。其中，“三线”是统一实施国土空间用途管制和生态保护修复的重要基础，横向上，规定了各类专项规划的底线，纵向上，通过国土空间规划逐级落实传导，将“三线”纳入国土空间基础信息平台，其实施、修改、审批程序将纳入国土空间规划统一管理。“刚性管控”是规划的实施管控与传导机制，对应的是职能部门职权。随着自然资源部整合多部委的规划职能，行使所有国土空间用途管制职责，“三线”将由现行多个部门各自划定，转向由自然资源部统一划定、管控。

生态红线是最难管控的线，是需要通过立法、精细化管理，与管理事权机构相对应的控制线来进行管控。永久基本农田是管控最成熟的线，需要协调因编制时效不同而产生的矛盾。城镇开发边界是最需要管理的线，管控的核心在于规模的确定和线内、线外的差异化的政策制定。“三线”中的生态保护红线和永久基本农田的划定，更要基于“现状”保护的要求，而城镇开发边界更侧重未来城镇发展诉求的预控。

5. 水与经济社会发展的空间匹配特点

2018 年全区人均 GDP 为山东省市平均水平的 70.3%，但人均水资源只有山东省平均水平的 52.9%，供水主要依赖过境水量，城镇居民生活人均用水量低于全省平均值，而人均综合用水量是

山东省平均水平的 1.22 倍，万元工业增加值用水量(含火电)比山东省平均水平多 105%，万元 GDP 用水量较山东省平均水平偏多 34.1%。由此可见，近年来市水行政部门落实最严格水资源管理，东昌府区节水工作取得了明显的成绩，但距离先进水平仍有一段距离。

（三）涉水空间与水利基础设施现状

1. 涉水空间保护与利用状况

东昌府区严格落实国家主体功能区制度，制定以空间管控和生态功能保护约束引导的水利工程开发布局的调控措施，从规划层面严格把控水利工程布局的环境符合性，对于不符合生态空间功能保护要求的水利工程予以调整优化；对于不同建设时期、不同类型的已建水利工程，明确生态保护的主导功能需求，增设或改造实现生态功能的相关设施，按照绿色、生态、环保要求完成绿色水利基础设施的布局和改造。

2. 水资源配置体系建设状况

水资源分布有两明显特征，一是年内分配不均，地表径流量主要集中在汛期 6~9 月，占年径流量的 85%以上；二是年际变化大，径流量最大年份是最小年份的数十倍至上百倍。水资源时空分配的不均匀，形成旱涝交替，水资源紧缺与洪涝灾害并存的局面。

外调客水主要是黄河水和长江水，每年东昌府区黄河水量指

标为 12700 万立方米（其中电厂用水量 3500 万立方米）；一期引江水量指标为 1018 万立方米。

3. 水利基础设施保障能力状况

近年来，东昌府区的水资源保障能力持续增强。充分利用引黄、引江的条件，并且进一步挖掘当地地表水潜力，实施中小河道治理和农业节水工程，大力兴建蓄水工程和引、提水工程。一是实施引黄灌区续建配套与节水改造工程。全区引黄供水全部实现了测水量水、计量供水到乡镇，全区共设立测水断面 47 处，现有测水桥 16 座，埋设水位观测设施 25 处。近年来，年均引黄 1.0944 亿立方米，年均引黄灌溉 130 万亩次。二是建设各类地下水井 1.4 万余眼，形成了星罗棋布的水源工程体系。三是科学利用非常规水，建设污水处理厂 2 处，设计处理能力 8 万吨/天，城市再生水利用率约 30%，初步形成了引黄水、引江水、地表水、地下水、非常规水五水共用的局面。

4. 水安全风险状况

纵观当前的水利改革发展，东昌府区虽然取得巨大成绩，但与经济社会又好又快发展的要求和新时期中央、省、市对全面深化改革的决策部署要求相比，水资源、水灾害、水生态、水管理等水安全问题依然存在，局部地区或一定时期内已经演化成一定程度的水危机，成为经济社会发展的瓶颈制约，亟需加以解决。

（1）水资源节约保护能力与资源性缺水的市情不相协调，

节水型社会尚未真正形成。一是农业节水工程体系尚不完善。干支渠及田间工程完好率较低。二是传统产业水短缺日益加剧，工业用水主要体现在电力、化工、纺织等行业，计划用水、定额用水还未全面实施。工艺和设施大部分是耗水型和高用水型的。三是城镇用水存在跑冒滴漏问题。城镇公共供水管网漏损率为10.67%（修正后4.17%），节水器具普及率低。四是非常规水直接利用量低。现状污水处理再生水利用率30%左右。五是节水激励约束机制尚未全面建立。节水管理制度尚待健全，“自律式”节水运行机制尚不完善，有利于提高水资源使用效率和效益的水价形成机制尚未建立，水资源的稀缺性和不可替代性没有得到真正体现。

（2）水资源调配工程体系不完善，水资源保障能力与经济社会长远发展要求不相适应。一是骨干水网体系仍不完善。聊城市东昌府区引黄依赖性强，但引黄形势不容乐观，黄河是聊城市东昌府区最重要的水源之一，近十年平均引黄水量占全部供水量的48%，有的年份引黄水量比例达到57%，但黄河来水量呈现系统性减少趋势，且河床明显下切，引黄能力下降明显。尽管连年实施节水改造项目，但仅完成部分骨干渠道节水改造，干渠以下工程改造配套比例还很低。二是局域水网及雨洪资源利用体系不完善。根据分析，聊城市东昌府区近5年当地地表水实际利用率为35%，距离规划的当地地表水资源开发利用还有一定空间。

局域水系连通不够充分，库河、水系之间不能相机丰枯互补，造成引黄、当地雨洪等单一水源充足时，不能充分发挥各大库湖、河道、沟渠的拦蓄、蓄渗作用。三是农村饮水工程体系不完善。工程仍需巩固改造提升及加强管理保护。

（3）极端天气事件频繁发生，防洪减灾体系仍然存在薄弱环节，防洪减灾能力与经济社会的快速发展不相协调。一是主要河道尚有较多险工险段等防洪隐患，部分中小河流防洪标准偏低，非工程措施建设相对滞后。部分闸坝老化失修。洪水测报、调度及抗洪抢险决策指挥的信息化体系尚待进一步完善。二是防洪抢险组织指挥体系不够健全，雨水情、工情监测能力不足。随着聊城市东昌府区经济总量不断增加、人口财富日益聚集，洪涝灾害风险日趋加大，防洪减灾仍面临严峻挑战。

（4）人水和谐的水生态保护体系尚未完全建立，与“实力东昌、和谐东昌、美丽东昌、活力东昌、幸福东昌”建设要求不相匹配。经过近几年的治理，东昌府区内的水生态环境问题得到了较大改善，河道断流、水体污染等一系列水生态问题仍然存在。部分河段水质不稳定，地表地下水生态状况仍不乐观。

（5）现代水管理体制机制不完善，水利改革任务任重道远。

水资源对转变经济发展方式的倒逼机制尚未真正形成，以水定城、以水定人、以水定产、以水定发展尚未落到实处。“谁破坏、谁补偿，谁受益、谁负担”的水资源生态补偿机制没有到位，

水生态持续保护能力不强。依法保护、促进节约、规范运作的水权水市场制度尚未建立，市场在水资源配置中的作用尚难以充分发挥。水利融资能力不强，社会资本进入水利工程建设领域的积极性不高，政府投资的放大效应尚没有充分发挥，水利建设面临着巨大的筹资压力。专业化、多元化治水机制尚不健全，社会参与治水积极性不强，部门协同治水力度不足，全社会治水兴水格局尚未全面形成。

总体来看，治水兴水任务异常艰巨，需要统筹规划、综合施策、从长计议、持续大干，为聊城市东昌府区经济社会发展大业提供有力支撑和保障。

（四）存在的主要问题

1. 涉水空间划定和管控存在的问题

河渠管理范围内仍有耕地，严重影响河渠规划等有关工作。

2. 水资源承载能力存在的问题

（1）本地水资源开发利用程度高，对客水依赖程度日益增加

2018年东昌府区本地水资源总量为3.2775亿 m^3 ，全区用水量2.4425亿 m^3 ，水资源开发利用率为74.52%。随着经济社会不断发展，用水总量将继续增大。不同水平年供需平衡分析结果显示，未来本地水资源将无法满足当地用水要求，必须依靠黄河水和跨流域调水。

（2）用水结构不尽合理，应持续合理调整产业布局

尽管近年东昌府区的传统产业在提升改造，新旧动能转换不断加强，但主导产业仍以高耗水产业为主。工业用水方面，主要集中在火力发电、食品加工行业，工业用水量为 5187.7 万 m³，占全区总用水量的 21.24%。农业用水方面，2018 年东昌府区农业用水 14121.77 万 m³，占全区用水总量的 57.82%，农业节水潜力还要进一步挖掘。未来东昌府区应持续推动传统耗水产业向战略性新兴产业发展，使东昌府区用水结构日趋合理化。

3. 水利基础设施存在的问题

防洪减灾体系仍然存在薄弱环节。主要河道尚有较多险工险段等防洪隐患，部分中小河流防洪标准偏低，非工程措施建设相对滞后。部分闸坝老化失修。洪水测报、调度及抗洪抢险决策指挥的信息化体系尚待进一步完善。

局域水网及雨洪资源利用体系不完善。根据分析，聊城市东昌府区近 5 年当地地表水实际利用率为 35%，距离规划的当地地表水资源开发利用还有一定空间。局域水系连通不够充分，库河、水系之间不能相机丰枯互补，造成引黄、当地雨洪等单一水源充足时，不能充分发挥各大库湖、河道、沟渠的拦蓄、蓄渗作用。

农村饮水工程体系不完善。工程仍需巩固改造提升及加强管理保护，部分地区城乡供水一体化需要改造提升，农村饮水安全

水平与全面建成小康社会要求不相适应。

二、形势与挑战

(一) 国土空间管控形势与要求

加快建立国土空间规划体系并监督实施，是党中央、国务院做出的重大部署。《统一规划体系意见》提出，建立以国家发展规划为统领，以空间规划为基础，以专项规划、区域规划为支撑，由国家、省、市、县各级规划共同组成，定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的国家规划体系。《建立国土空间规划体系意见》提出，到2020年，基本建立国土空间规划体系，逐步建立“多规合一”的规划编制审批体系、实施监督体系、法规政策体系和技术标准体系，初步形成全国国土空间开发保护“一张图”。涉水生态空间和水资源是国土空间不可或缺的要素，对生态、农业、城镇等空间布局起到重要支撑和约束作用。

水利基础设施空间布局规划是国土空间规划的重要组成部分和基础工作。开展此项工作，是东昌府区水利行业按照党中央、国务院部署，落实水利部、山东省和聊城市关于开展国土空间规划编制工作的有关要求，为水利基础设施预留空间，为水利行业提升管控能力的必然要求和重要举措。

(二) 防洪安全保障治理要求

围绕维护社会稳定，确保广大人民群众生命财产安全，建立群防群控的防汛抗旱组织指挥体系，加强防洪除涝工程建设，强

化西新河的综合治理，河流及引黄灌区等水利工程联合调度，全面提升防洪减灾能力。围绕深化安全生产领域改革，建立健全水利风险管控和隐患排查治理双重预防机制，切实落实“一岗双责”，加强水利行业日常安全监管、水利工程建设管理，坚决遏制重大安全生产事故发生。围绕保障社会安定有序、促进长治久安，进一步加强水行政执法能力建设，建立健全水事矛盾纠纷排查和调处协商机制，确保水行政决策依法落实、水利工程良性运行和水事矛盾纠纷及时化解。

针对我区部分河道堤防防洪标准较低，急需提高我区自然灾害防治能力，加强中小河流治理，开展堤防加固、河道治理、控制性工程等建设，提高水文监测预警能力，全面提升水旱灾害综合防治能力。

本次规划主要实施东昌府区西新河综合治理工程，通过疏浚清挖河槽、配套沿线桥、涵、闸等建筑物，建设堤防道路等工程，对西新河进行治理。工程实施后，可构筑更加完善的排涝防洪体系，确保区域内农田灌溉，保护重要基础设施不受洪水威胁，维护区域社会安定和工农业生产的正常发展，促进经济社会和谐发展。

(三) 水资源承载能力与供水安全保障要求

2018年东昌府区本地水资源总量为3.2775亿 m^3 ，全区用水量2.4425亿 m^3 ，水资源开发利用率为74.52%。随着经济社会不

断发展，用水总量将继续增大。不同水平年供需平衡分析结果显示，未来本地水资源将无法满足不同水平年当地用水要求，必须依靠黄河水和跨流域调水。

按照《东昌府区新旧动能转换重大工程实施规划(2018-2022年)》确定的发展布局：优化发展主城区，布局发展高铁新城，增强核心竞争力，打造新旧动能转换主引擎，提升发展嘉明经济开发区、凤凰工业园、郑家工业园，培育新的经济增长极，打造新旧动能转换主载体；以大运河、京九铁路、大外环路、湖南路西延至郑家公路为轴，统筹布局特色产业集聚区，促进各主体多元互动、功能互补、融合发展，打造新旧动能转换协同发展产业带，形成“两城引领、三园提升、四带协同、全域联动”的新旧动能转换总体布局。加快新旧动能转换，保障经济社会可持续发展，要求强化水资源承载能力在区域发展、城镇化建设、产业布局等方面的刚性约束。围绕推动形成绿色生产生活方式，全方位加强工农业和城镇节水，健全完善节水激励机制，着力推动形成节水型生产方式和消费方式，保障经济社会高质量发展。围绕优化协调发展格局，推进区域协同、城乡一体，要求增强水资源管控能力，巩固发展城乡一体供水工程。

围绕全域水城和“产业立区、城建靓区、创新强区”三大战略，需全面做好生态河湖体系建设，全面实行河长制、湖长制。牢固树立“绿水青山就是金山银山”的理念，加强河湖和水土流

失综合治理，保持和涵养水土资源。通过综合施策，让人民群众喝上干净的水，在良好的生态环境中生产生活。

实施供水水源优化调整，保障区域供需平衡。建立供水安全保障系统，提高应对突发事件能力。建设应急供水设施系统和区域联网互备水源等工程，健全城市应急水源安全保障体系和应急机制，提高供水安全可靠性和韧性。

三、规划总体思路

（一）指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大精神，深刻学习习近平总书记视察山东重要讲话精神，按照聊城市委、市政府部署，统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，积极践行“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的治水方针，以划定涉水生态空间、优化水利基础设施空间布局、推进水生态系统保护修复为重点，以强化涉水空间管控和保护为抓手，加强与国土空间总体规划和相关规划的衔接和协调，突出规划编制的科学性、协调性、实用性和可操作性，为推进水利基础设施建设和涉水生态空间管控保护提供依据。

（二）基本原则

生态安全，强化监管。尊重自然、顺应自然、保护自然，坚持人与自然和谐，合理划定河湖水域岸线等涉水生态空间，明确

生态功能定位，强化涉水生态空间分类管控要求，防止不合理开发建设活动对水生态系统损害。

空间均衡、协同发展。强化水资源承载能力刚性约束，把水资源作为先导性、控制性和约束性要素，以水而定、量水而行、因水制宜，促进人口经济与水资源承载能力相均衡。

系统治理、综合施策。树立山水林田湖草是一个生命共同体的系统思想，协调上下游、干支流、左右岸、地上地下、城市乡村，以流域为单元强化整体保护、系统修复、综合治理，统筹解决水灾害水资源水生态水环境问题。

确有需要、合理布局。统筹考虑经济社会发展新形势及生态文明建设新要求，以有效保障经济社会高质量发展和人民群众高品质生活为出发点，完善水利基础设施网络布局，增强水安全保障能力。

以人为本、保障民生。牢固树立以人民为中心的发展思想，着力解决人民群众最关心最直接的防洪、供水、灌溉、水生态等问题，不断提升水利公共服务均等化水平，提高人民群众幸福感、获得感和安全感。

（三）规划水平年

规划近期水平年 2025 年，中期水平年 2035 年，展望到 2050 年。现状基准年采用 2018 年，其国民经济数据采用 2018 年统计数，水资源量数据采用第三次水资源评价成果，水利工程统计

以第一次水利普查数据为基础并采用最新实际数据校核。

（四）规划范围

本次水利基础设施规划范围为东昌府区全境，国土面积 945 平方公里，全区辖 9 个镇、5 个街道办事处，1 个经济开发区。

本次水利基础设施空间布局规划主要划定区域内具有重要水生态功能的涉水生态空间，明确区域内主要水利基础设施的空间布局，提出县级层面的约束指标和管控要求。

（五）规划目标

以解决水利发展不平衡不充分不协调问题为导向，以全面服务东昌府区高质量发展为主线，构建安全牢固、生态和谐、空间均衡、适度超前的现代化水利工程体系和系统完备、运行高效、管控有力、智慧融合的现代化水利行业治理体系。让东昌府区的河流建设成为造福人民的幸福河。

通过五年努力，全区防洪、供水、水生态环境系统日臻完善；水网体系进一步完善，水资源节约和再生水循环利用体系逐步建立；防洪重点薄弱环节基本消除，标准内洪水基本可控；逐步恢复重点河流生态水量或生态水面，秀美河湖格局初步形成；重点领域改革攻坚力度加大，水管理体制进一步优化。到 2025 年，基本建立起与社会主义现代化进程相适应的水安全保障体系，形成高质量发展的水利监管体系。防洪和供水安全基本满足经济社会发展需求，节约用水水平明显提高，水生态环境质量得到标志

性改善，绿色生态水网基本建成，“互联网+现代水利”引领水利信息化，水利行业管理能力稳步提高，治水管水软实力显著增强，防范、应对、化解水资源风险能力显著提升。

规划到 2035 年，东昌府区水利基础设施和涉水生态空间管控有序，规划合理，基本建成安全牢固、生态和谐、空间均衡、适度超前的现代化水利基础设施网络体系和系统完备、运行高效、管控有力、智慧融合的现代化水利治理体系和治理能力体系。

展望到 2050 年，东昌府区全面实现水利现代化，水利基础设施和涉水生态空间管控有序，建成安全牢固、生态和谐、空间均衡、适度超前的现代化水利基础设施网络体系和系统完备、运行高效、管控有力、智慧融合的现代化水利治理体系和治理能力体系。

（六）总体布局

根据流域和区域特点，因地制宜研究提出不同区域涉水生态空间保护和管控格局、水利基础设施空间总体布局。

（七）规划编制依据

1. 法律、法规

- （1）《中华人民共和国水法》（2016 年 7 月修订）；
- （2）《中华人民共和国防洪法》（2016 年 7 月修订）；
- （3）《中华人民共和国土地管理法》（2020 年 1 月修订）；
- （4）《中华人民共和国城乡规划法》（2019 年 4 月修订）；

- (5) 《中华人民共和国河道管理条例》（2018年3月19日）；
- (6) 《中华人民共和国土地管理法实施条例》（2021年9月1日）；
- (7) 《山东省实施〈中华人民共和国防洪法〉办法》（2017年9月）；
- (8) 《山东省实施〈中华人民共和国河道管理条例〉办法》（2018年2月11日）。

2. 政策文件

- (1) 《关于确定土地权属问题的若干意见》（〔1989〕国土〔籍〕字第73号）；
- (2) 《关于水利工程用地确权有关问题的通知》（〔1992〕国土〔籍〕字第11号）；
- (3) 《山东省灌区管理办法》2018年2月11日；

3. 标准、规范

- (1) 《水利水电工程等级划分及洪水标准》（SL 252-2017）
- (2) 《堤防工程设计规范》（GB 50286-2013）；
- (3) 《水闸设计规范》（SL 265-2016）；
- (4) 《水利水电工程测量规范》（SL 197-2013）；
- (5) 《水利水电工程建设征地移民安置规划设计规范》（SL 290-2009）
- (6) 《土地利用现状分类标准》（GB/T21010-2017）
- (7) 《山东省河湖管理范围和水利工程管理与保护范围划界确权工作技术指南（试行）》（山东省水利厅，2017年10月）。

四、涉水空间与涉水生态保护红线

涉水生态空间指生态空间中的涉水部分，是为水文—生态系统提供必要的空间，直接为人类提供涉水生态服务或生态产品，以及保障涉水生态服务或生态产品正常供给的生态空间。

(一) 涉水空间范围划定基本原则

涉水生态空间依据其自然生态特征分为以水体为主的河流、湖泊等水域空间，以水陆交错为主的岸线空间，以及与水资源保护密切关联的涉水陆域空间等。主要包括河流、湖泊等水域、岸线空间；水源涵养、饮用水水源保护、水土保持、行蓄洪水等陆域涉水生态空间。其中，河湖岸线是指河流两侧、湖泊周边一定范围内水陆相交的带状区域，是河流、湖泊自然生态空间的重要组成部分。

涉水生态空间功能主要包括生态调节功能和社会服务功能。其中，生态调节功能主要包括水源涵养、饮用水水源保护、生物多样性保护、水土保持、行蓄洪水等维持生态平衡、保障流域和区域生态安全等功能。

根据《中华人民共和国防洪法》《中华人民共和国河道管理条例》《水利部办公厅关于印发省级空间规划水利相关工作技术指导意见(试行)的通知》(办规计〔2017〕153号)、《水利部关于加快推进河湖管理范围划定工作的通知》(水河湖〔2018〕314号)等要求，开展涉水生态空间范围划定工作。衔接和协调城镇空间和农业空间划分成果，结合涉水生态空间用途管控要求，合

理确定河流、湖泊、饮用水源保护、行蓄洪水等生态空间具体边界并落图。

1. 河流水域岸线生态空间

有堤防的河道，其生态空间为两岸堤防（多道堤防取离主河槽最远的堤防）之间的水域、滩地（包括可耕地）、行洪区，以及两岸堤防、堤防背水侧管理和保护范围组成。在划定河流临水边界线和外缘边界线的基础上，结合堤防工程管理保护范围，确定河流水域、岸线空间范围。

无堤防的河流，其生态空间为设计洪水位或已核定的历史最高洪水位与岸边的交界线之间水域、滩地（包括可耕地）、行洪区等水域岸线并外延一定管理或保护范围确定。设计洪水位或已核定的历史最高洪水位应按照已批复的流域综合规划、流域防洪规划有关成果确定，没有相关规划成果的，可以根据《防洪标准》（GB50201-2014）确定河段防洪标准，并按照《水利水电工程设计洪水计算规范》（SL44-2006）、《水利工程水利计算规范》（SL104-2015）等进行推算。

已建有防洪堤工程的河口，其工程管理范围之间的区域作为河口生态空间；未建设防洪堤工程的河口，按设计防洪（潮）标准相应的洪潮遭遇水位外包线之间的区域作为河口生态空间，其向海洋延伸的止点范围，可根据河口整治规划要求确定。

在堤防管理范围之外，还可根据河流生态廊道、水域岸线保

护需要和周边开发利用现状，结合城镇滨水岸线景观建设、岸线绿化、面源污染防控等需要和可能，向陆域延伸一定距离，作为堤防工程保护范围纳入河流生态空间范围。

水库涉水生态空间以水库管理单位设定的管理或保护范围为基础划定；若未设定管理范围，一般以有关技术规范和水文资料核定的设计洪水位或校核洪水位的库区淹没线并结合水库主体工程管理保护范围等确定。

2. 湖泊生态空间

湖泊生态空间划定可参考河流的划定方法。对于规划开展退田还湖或有相关需求的湖泊，应根据退田还湖等相关保护要求，确定退田后的湖泊水域及岸线范围，适当扩大湖泊生态空间。

3. 行蓄洪水生态空间

行蓄洪水生态空间原则上为《全国蓄滞洪区建设与管理规划》、流域综合规划和防洪规划等规划中确定的国家重要蓄滞洪区和一般蓄滞洪区范围，对流域区域防洪安全具有重要作用的临时蓄滞洪区也可纳入。在流域防洪规划中仅确定了位置的蓄滞洪区，可结合流域防洪标准和调度规则推演洪水淹没范围，将该淹没范围作为蓄滞洪区范围。蓄滞洪区的水生态空间应扣除已建成和规划建设安全区等空间范围。对未包含在河流、湖泊生态空间范围内的一般行洪通道，应结合实际纳入涉水生态空间范围。

4. 水源涵养和水土保持生态空间

将对流域区域水源涵养保护具有重要意义的江河源头水源涵养区、地下水水源涵养保护区等，纳入水源涵养生态空间。将水土流失重点预防区和水土流失重点治理区、水土保持和防风固沙型生态功能区等，纳入水土保持生态空间。可以已划定的生态保护红线相关成果为基础，划定水源涵养和水土保持生态空间，同时与城镇空间和农业空间做好协调衔接。

(二) 河湖水系水域岸线空间

1. 河流水域岸线空间

东昌府区本次确权划界河渠共计 99 条：西新河、安太集分干渠、报本堂分干渠、德王东支、斗虎寨支渠、二支渠、扈庄分干渠、牛鹅沟、乔庄分干渠、曲庄分干渠、王铺分干渠、一支渠、张炉集分干渠、前程分干渠、周公河等。

(三) 涉水陆域空间

1. 饮用水源保护生态空间

东昌府区未涉及重要饮用水水源保护区，本次不划定。

2. 行蓄洪水生态空间

东昌府区未涉及国家及省区重点蓄滞洪区和城市重要滞涝区，本次不划定。

3. 水源涵养生态空间

东昌府区未涉及大江大河及重要河流源头涵养区、重要地表和地下水源补给区，本次不划定。

4. 水土保持生态空间

东昌府区未涉及国家级和省级水土流失重点防治区，本次不划定。

(四) 涉水生态保护红线

1. 涉水生态保护红线识别

在规划生态安全格局指引下，对全区生态用地进行系统控制。保护以湖泊、河道等为依托的城市自然框架体系，强化城市组团隔离，营造城市通风走廊，重视绿地防灾功能，合理控制城市规模，控制、引导、优化城市空间结构与形态，建设紧凑、高效、安全的低碳生态城市。

2. 涉水生态保护红线协调

从尊重历史、实事求是、分类处理的原则出发，慎重、妥善地处理好本规划实施前城市生态控制线内的建设用地和建设项目：

(1) 已建合法建设项目，可按现状保留使用，但不得擅自改建、扩建或拆旧建新，使用期满后由区国土主管部门依法收回土地使用权。

已建合法建设项目在使用年期届满前转让土地使用权的，市国土主管部门可依法收购其土地使用权。

已建合法建设项目要优先考虑环境保护，加强各项环保及绿化工程建设，转为资源消耗低、环境影响小的用途；市环保主管

部门应加强监管，对环保不达标的项目应责令其整改，拒不整改或整改不达标的应依法予以取缔。

(2) 已办理土地使用证、签订国有土地使用权出让合同或集体土地流转合同，但尚未开工的建设项目，原则上不得批准建设，应置换到城市生态控制线外根据规划进行建设，或由市国土主管部门依法补偿后收回土地。

五、水利基础设施空间布局

(一) 水利基础设施空间总体布局

按照高质量发展要求和生态水利工程理念，东昌府区在空间结构上，依托天然水系，以河湖连通工程和骨干渠系为纽带，以水源控制工程为节点，构建具有资源时空调配能力、生态保护修复功能、风险调控能力空间网络形态的水利基础设施总体布局，明确了分区水利基础设施网络布局、方向与重点。

(二) 已建、在建水利基础设施空间布局

东昌府区列入本次空间规划的划界河渠共计 99 条：西新河、安太集分干渠、报本堂分干渠、德王东支、斗虎寨支渠、二支渠聊城市东昌府区梁水镇段、扈庄分干渠、牛鹅沟、乔庄分干渠、曲庄分干渠、王铺分干渠、一支渠聊城市东昌府区梁水镇段、张炉集分干渠、前程分干渠、周公河等。

(三) 规划水利基础设施空间布局

按照“确有需要、可以持续、生态安全”的原则，以水库、

闸坝等工程为节点，以河湖治理、供水工程(引调水)、江河湖库水系连通等工程为线，以位山灌区续建配套节水改造工程为面，东昌府区水利基础设施空间规划主要从河湖整治方面进行空间布局。

河湖整治及堤防设施布局：实施东昌府区西新河综合治理工程，工程建设内容为疏浚扩挖河槽 27.4km、防洪堤防、拦河闸坝、交通路网建设等。工程新增占地 8.22 公顷。实施西新河堤防建设工程，西新河堤防建设工程设计堤防级别为 4 级，堤防防洪标准 20 年一遇，起点位于东昌府区沙镇镇，终点位于辛闸，堤防长度：两岸均为 27.4km。

六、已建在建水利基础设施空间及用地

(一) 已建在建水利基础设施状况

1. 东昌府区境内主要河渠状况

东昌府区属海河流域。排涝体系由徒骇河、马颊河两条省级骨干河道，以及西新河、周公河、德王东支、班滑河、俎店渠 5 条市级支流河道以及 110 条支流及以下排水沟组成。灌溉体系由位山引黄一、二、三千渠、分干(支渠)斗渠及田间工程组成。其中位山引黄一、二、三千渠区境内长度分别为 10.9km、9.8km、38.16km，分干支渠 36 条，支斗渠 300 余条。

2. 东昌府区境内主要泵站状况

东昌府区境内共计 160 座泵站，其中区管扬水站 12 座。

区管扬水站基本情况统计表

序号	扬水站	灌溉涉及乡镇
1	扈庄	沙镇
2	报本堂	沙镇、郑家
3	康营	侯营、沙镇、郑家、张炉集
4	张炉集	张炉集、郑家
5	前程	道口铺
6	斗虎寨	堂邑镇
7	曲庄	堂邑镇
8	万丰渠	闫寺、堂邑、道口铺
9	安太集	梁水镇
10	王铺	斗虎屯、梁水镇
11	李庄	斗虎屯、梁水镇
12	南夏	斗虎屯

(二) 已建在建水利基础设施空间范围

1. 水利基础设施管理范围及保护范围划定原则

河道管理范围：

有堤防河道的管理范围为两岸堤防之间的水域、滩地（包括可耕地）、行洪区以及两岸堤防和护堤地（堤外护堤地自堤脚外侧 5~10m 宽）。平原地区无堤防县级以上河道的管理范围为两岸之间水域、滩地（包括可耕地）、行洪区以及护岸迎水侧顶部向陆域延伸不少于 5m 的区域；其中重要的行洪排涝河道，护岸迎水侧顶部向陆域延伸部分不少于 7m。平原地区无堤防乡级河道的管理范围为两岸之间水域、滩地（包括可耕地）、行洪区以及护岸迎水侧顶部向陆域延伸部分不少于 2m 的区域。其他地区无堤防河道的管理范围根据历史最高洪水位或者设计洪水位确定。

特殊情况：（1）堤防堆土区较宽的，以堆土区外坡脚线为基准划定范围。（2）河口线曲率较大的河道，参照现状河势走向或堤防线走向趋势、地形情况和现状情况，通过上下游平顺衔接划定范围。（3）如堤防有缺口、不连续，可通过上下游有堤防段平顺连接。（4）交通、市政、土地整理等建设对堤身培厚、加宽后有明显堤脚的堤防，管理范围以外堤脚为基准确定，或以堤后排水沟外口确定；交通、市政、土地整理等建设对堤身培厚、培宽后无明显堤脚的，堤防管理范围线划定至少按达标堤防断面确定堤脚范围，再按管理要求划定管理范围线。

水利工程管理与保护范围：

堤防工程。管理范围：堤防工程管理包括堤身，堤内外戽台，防渗导渗工程及堤内、外护堤地(其中堤外护堤地自堤脚外侧5~10m)，穿堤、跨堤交叉建筑物，护岸控导工程，水文、观测等附属工程设施及堤防工程管理处生产生活用的管理区。保护范围：在堤防工程背水侧管理范围线以外，划定一定的区域，作为堤防工程保护范围。

水库工程。水库大坝管理范围：水库大坝及其附属建筑物、管理房及其他设施。中型水库大坝坡脚外100m，小型水库大坝坡脚外30~50m，引水、泄水等各类建筑物边线以外10~50m。水库大坝保护范围：水库大坝管理范围相连地域以外，中型水库200m，小型水库大坝坡脚外70~100m，引水、泄水等各类建筑物管理范围相连地域以外250m。

水闸工程。水闸工程管理范围根据水闸工程等级及重要性确定：大型水闸的管理范围为水闸上、下游河道各200m~500m，水闸左右侧边墩翼墙外各50m~200m的地带；中型水闸的管理范围为水闸上、下游河道各100m~250m，水闸左右侧边墩翼墙外各25m~100m的地带；应包括水闸主体工程，上下游引水渠道及消能防冲设施，两岸联接建筑物，上下游及两侧一定宽度范围，水文、观测等附属工程设施及水闸工程管理处生产生活用的管理区。堤防上的穿堤水闸工程，管理范围应按堤防工程管理范围统筹确定。为保护水闸工程安全，在水闸工程管理范围以外划定一定宽度的范围，作为水闸工程的保护范围。大中型水闸工程应单独划定管理范围和保护范围。小型穿堤水闸工程管理范围和保

护范围可不单独划定，直接归入堤防统一划定范围。

划界标准确定。根据划界确权现状调查情况，已经划界确权完成的，原则上继续沿用原划界标准，并逐河段复核管理及保护范围划界标准。由于重大水利工程建设导致原划界标准影响现有水利工程管理的，工作过程中可提出重新划界申请；没有完成划界的河道，主要依据上述划界原则并结合河道实际制定划界标准。

已确权河道的外缘线大于设计外堤脚加 5 米范围时，按已确权河道外缘线为管理范围线；已确权河道的外缘线小于设计外堤脚加 5 米范围时，按设计外堤脚加 5~10 米为管理范围线；渠道管理范围依据《山东省灌区管理办法》，满足堤脚外 2~4m，按已确权渠道外缘线为管理范围线；不满足的采用堤脚外 2~4m 确定管理范围。保护范围根据《堤防工程设计规范》GB 50286-2013，4、5 级堤防管理范围外 50~100 米；保护范围渠道管理范围参照《山东省灌区管理办法》，管理范围外 15~100 米。

中型水闸的管理范围为水闸上、下游河道各 100m，水闸左右侧边墩翼墙外各 50m 的地带，保护范围为管理范围外延 50m 的范围。应包括水闸主体工程，上下游引水渠道及消能防冲设施，两岸联接建筑物，上下游及两侧一定宽度范围，水文、观测等附属工程设施及水闸工程管理处生产生活的管理区。小型穿堤水闸工程管理范围和保护范围可不单独划定，直接归入堤防统一划定范围。

2. 水利基础设施管理范围与保护范围

(1) 东昌府区河渠管理范围与保护范围

列入本次空间规划的东昌府区河湖(河渠及水利工程)确权、划界河渠 99 条,确权、划界河渠的长度 504.44km。

(2) 泵站的管理范围与保护范围

列入本次空间规划的泵站:东昌府区境内共计 160 座泵站(包括区管扬水站 12 座),另外,泵站管理范围为用地范围边界外延 2m 区域,泵站保护范围为管理范围外缘控制线外延 5m。

七、规划水利基础设施空间用地预留

(一) 规划方案

本次规划充分结合东昌府区水利发展十四五规划、东昌府区水资源综合规划等相关规划,梳理提出预留空间用地的水利基础设施项目有 1 宗:规划河湖整治工程。

(二) 规划水利基础设施用地预留

1. 规划水利基础设施用地预留原则

为有效对接国土空间总体规划,根据水利基础设施用地特点,按照点、线、面进行空间分类。点状类指水库、闸坝、水文设施等工程;线性类指河湖治理、引调水等涉及的河道、堤防、沟渠、管道及分洪道等工程,面状类指灌区等工程。

对于前期工作扎实、可行研究报告已批复的重大水利基础设施,预留用地可直接采用设计成果确定的工程占地范围;对于规划的重大水利基础设施,考虑到工程布局方案的不确定性,可参照《水利水电工程建设征地移民安置规划设计规范》,按照工程建设规模适度超前、空间适当留有余地的原则,将比选的布局方案用地也纳入预留空间。

2. 规划水利基础设施用地预留方案

结合东昌府区水利发展十四五规划，按点、线、面工程类型分别提出各项规划水利基础设施预留方案。

河湖整治及堤防设施布局：实施东昌府区西新河综合治理工程，工程建设内容为疏浚扩挖河槽 27.4km、防洪堤防、拦河闸坝、交通路网建设。工程新增占地 8.22 公顷。

八、涉水空间保护与修复

(一) 河流水系生态廊道保护与修复

1. 保护与修复思路及要求

积极推进美丽河湖建设工程，加强生态补水措施，统筹推进水资源保障、水安全提升、水环境改善、水生态保护与修复，形成碧水清流的生态廊道。

2. 重点中小河流生态廊道保护与修复

中小河流生态廊道保护与修复主要结合中小河流治理为基础，对河道管理及保护范围进行划定，为河流生态廊道留出空间。

在满足河道行洪能力的前提下，河道整治时应充分考虑生态保护，保持一定的河漫滩宽度和植被空间，维持和修复河流蜿蜒性特征，避免人工截弯取直，保持河流自然形态。对于城镇的岸线建设应从单一的直立挡墙逐渐变为多形式的生态护岸形式。

(二) 水土保持生态建设

东昌府区属于黄泛平原防沙农田防护区，本区水土保持主导基础功能为防风固沙和农田防护，兼有水质维护和蓄水保水等水土保持基础功能。在社会经济方面，主要保障粮食生产，保护土

地生产力、河湖沟渠边岸，城镇道路工矿企业防护等。通过整地改土提升耕地土壤质量，建设完善农田防护林网体系，合理增加经济林建设规模，提升大宗农产品供给功能和农牧复合生态调节功能，提升农民增收能力，完善灌排基础设施建设，增强自然灾害防御能力，防风固沙，保障黄河故道生态系统安全，大力发展平原现代农业生态经济。

根据本区土地沙化、风沙危害严重、森林覆盖率低等特点，本区要以防风固沙、营造林带林网、治沙改碱为重点，充分利用土地资源，搞好沟、渠、田、林、路、村统一规划，综合治理，不断调整优化产业结构，实行农、林、牧、渔结合，加快蓄水工程和打井配套工程建设，改造中低产田，积极实施旱作农业，提高综合抗灾能力和农业生产水平，逐步形成网、带、片、点结合的防护林体系，从根本上消除风沙灾害，实现林茂粮丰、环境优美的目标。

九、空间协调分析

(一) 涉水国土空间功能协调

1. 涉水空间自身主导功能协调

东昌府区涉水空间水生态空间各类型要素融合后去重叠的外包空间面积，按其重要性，以水安全为主(河湖整治区、闸坝工程区)，其次为水的自然属性(湖泊与河流)，然后为生态多样性保护(为水土流失重点治理区、水土流失预防区)。

2. 与国土空间功能协调

本次水利空间规划以第三次国土调查成果为工作底数底图。

(1) 涉水空间与城镇空间分析

本次城镇开发边界以土底图中城镇建设用地和村镇建设用地合并数为城镇开发边界，进而分析涉水空间与城镇空间的重叠情况。

(2) 涉水空间与基本农田空间分析

本次根据东昌府区基本农田保护区的范围，分析涉水空间与基本农田的重叠情况。

(二) 水利基础设施与“三区三线”协调性分析

1. 与生态保护红线协调

生态保护红线和水利项目的协调划定总原则

(1) 原则上自然保护区核心区和缓冲区外，有明确选址，有主管部门的项目批复或用地批复的项目，可调出红线；

(2) 为了维护生态功能的系统性和完整性，位于自然保护区核心区、缓冲区内的各类项目，位于重要江河源头区和珍稀濒危物种集中分布地的人工商品林，原则上不调出红线；

(3) 对于红线内允许的几类有限人为活动，原则上保留在红线内，按照管控要求进行管理。

(4) 生态保护红线内，自然保护地核心保护区原则上禁止人为活动；其他区域严格禁止开发性、生产性建设活动，在符合现行法律法规前提下，除国家重大战略项目外，仅允许对生态功能不造成破坏的几类有限人为活动。

2. 与城镇开发边界协调

城镇开发边界是在一定时期内因城镇发展需要，可以集中进

行城镇开发建设、以城镇功能为主的区域边界，涉及城市、建制镇以及各类开发区等。城镇开发边界划定以城镇开发建设现状为基础，综合考虑资源承载能力、人口分布、经济布局、城乡统筹、城镇发展阶段和发展潜力，框定总量，限定容量，防止城镇无序蔓延。科学预留一定比例的留白区，为未来发展留有开发空间。城镇建设和发展不得违法违规侵占河道、湖面、滩地。

对水利基础设施预留空间与城镇开发边界控制线进行分析，尽量避免占用城镇密集区。

对于为支撑城镇经济社会发展需要占用城镇空间时，在城镇建设空间范围内预留水利基础设施建设用地。

3. 与永久基本农田协调

全面梳理本区域永久基本农田范围内纯耕地、即可恢复地类、工程可恢复地类、建设用地及其他地类情况，特别是要进一步摸清上述纯耕地及即可恢复地类范围内重度污染地块、25度及以上坡地块、河道滩涂范围内无法稳定利用地块、零星分散规模较小地块（按照距离不超过450米进行图斑聚合形成的整体面积不超过15亩的图斑地块）等不符合永久基本农田划定要求地块情况，形成优化调整预案中提及“城镇开发边界范围内近期拟建、已明确选址的重大基础设施（含相关的配套公益性设施）和民生项目涉及确实难以避让的永久基本农田和永久基本农田范围外国土‘三调’纯耕地的，形成有关地块台账和矢量分析图，按照国家后续有关规定进行处置。

规划水利工程涉及基本农田用地冲突问题，需协调解决水利

建设用地问题。结合东昌府区水利发展十四五规划等相关规划。

从用地情况看，规划水利工程预留空间与基本农田保护存在冲突，水利项目实施受制约，需市级层面进一步协调解决市水利建设用地冲突问题。

（三）与已有规划的协调性分析

将东昌府区水利基础设施空间布局规划成果与已批复的水利行业规划成果进行对比，分析二者的差异性和协调性，补齐已有规划的短板、避免新增项目与原规划成果的重复等问题。

十、涉水空间管控与保护

（一）水资源管控

东昌府区水资源工作重点之一为深入落实最严格水资源管理制度，积极落实本市用水总量控制、用水效率控制、水功能区限制纳污“三条红线”管理，进一步强化水功能区水质达标考核，将该项考核作为实行最严格水资源管理制度的工作重点；全面推行河长制，建立“河长领导、联系部门牵头、其他部门联动”的工作机制，以“五清”和“清四乱”专项行动为抓手，推动河长制工作从“有名”到“有实”。同时，加强智慧水利建设，切实落实东昌府区水利工程建设与管理系统和东昌府区河道水质自动监测平台的建设。

根据对东昌府区未来需水情况和供水能力预测，东昌府区现状供水格局与未来需水情势不符，为保证水资源的合理开发利用及可持续发展，近期工作重点为实施河湖治理工程，建设闸坝拦蓄工程，积极拦蓄当地雨洪水。

(二) 涉水空间管控和保护

1. 涉水生态保护红线区管控

依据《关于划定并严守生态保护红线的若干意见》《生态保护红线管理办法(暂行)》和相关法律法规和文件要求,阐述涉水生态空间和生态保护红线区项目环境正面准入机制和符合主体功能定位的各类项目准入正面清单。

涉水生态保护红线区依据相关法律法规和生态保护红线管控相关办法进行严格管控,严禁任意改变用途,严禁不符合主体功能定位的各类开发活动。对于防洪供水问题较为突出的河湖,应将防洪、供水保障功能纳入主导功能,并将重要防洪、供水基础设施纳入涉水生态保护红线正面准入清单。

2. 限制开发区管控

对于生态保护红线外的其他涉水生态空间,原则上按限制开发区管控。从保障河湖生态系统适宜的水量、良好的水质和完整的水生态空间,提出维护良好的水生态空间结构和功能管控措施。结合主导功能保护类型,制定涉水生态空间限制开发区域的负面准入清单。

(三) 水利基础设施用地空间管控

1. 已建在建水利基础设施空间管控

从确保运行安全和维护工程效能等方面论述已建在建水利基础设施管理范围与保护范围的空间管控措施。

划定的水利基础设施空间为基础,根据水法、防洪法等法律法规和水利工程管理规范等,结合本区实际情况,从确保水利基

基础设施运行安全和维护工程效能方面，分级分类提出管控要求。

针对挤占、无序采砂、乱堆乱建等危害水利基础设施保护范围的行为，提出清退管控要求。

针对破坏水利基础设施管理范围的行为，按照水利工程管理规范严格管控。

2. 规划水利基础设施预留空间管控

由于本次规划涉及的水利基础设施在河道管理范围内与基本农田、生态保护红线用地部分重叠，在工程实施阶段需对这些用地进行避让，但水利设施建设用地与这些用地重叠时不进行避让。建设范围内用地为其他用地的应调整为水利设施用地，且应在工程项目实施前完成用地调整。

(四) 涉水空间监控监测体系建设

监测系统主要依托平台，以一张图为基础，整合叠加各级各类国土空间规划成果，实现各类空间管控要素精准落地，形成覆盖全国、动态更新、权威统一的全国国土空间规划“一张图”，为统一国土空间用途管制、强化规划实施监督提供法定依据。基于平台，同步推动省、市、县各级国土空间规划“一张图”实施监督信息系统建设，动态监测水利基础设施与“三区三线”冲突区域。为建立健全国土空间规划动态监测评估预警和实施监管机制提供信息化支撑。

(五) 涉水空间管控制度建设

划定并严守水生态保护区域红线，明确水生态空间管控范围，科学确定水生态空间功能布局。预留重要水利基础设施空间，科

学规划布局全区重要水利基础设施，合理测算水利基础设施建设用地新增规模，预留必要的建设空间，并纳入省、市级空间规划成果中。推动水生态空间管控制度建设，研究制订准入制度、水生态补偿制度等水生态空间管控相关制度。

十一、保障措施

(一) 加强组织领导

各级党委、政府是水利基础设施空间布局规划的责任主体，要把加快水利基础设施空间布局规划作为一项重要任务，摆在更加突出的位置，切实加强领导，确定工作重点，明确目标任务，严格实行防汛抗旱、饮水安全保障、水资源保护、水资源管理、水环境整治行政首长负责制。全面加强组织领导，完善领导任期水利工作目标责任制，确保国家、省、市重大决策部署不折不扣地贯彻落实。

(二) 深化前期工作

扎实做好各项目前期工作，认真履行建设程序，妥善解决好工程建设中的生态环境保护、移民征地、区域水量分配等问题，合理确定建设方案，科学有序实施。

(三) 加大资金投入

按照事权和支出责任划分要求，充分发挥各级财政对水利工程建设投资的主渠道引导作用，积极利用金融资金，鼓励社会资本参与水利建设，建立长期稳定的水利建设投入机制。优化水利建设投资结构，在优先保障重大水利工程投资的基础上，加大国家节水行动、河湖水生态保护与修复等领域的投资力度。

(四) 健全监督考核机制

强化目标指标监督考核，建立项目监督考核制度。加大水利基础设施建设的重点领域、重点项目、重点环节、重点岗位的监督检查力度，努力实现工程安全、资金安全、生产安全、干部安全。

(五) 加强宣传引导

把水利纳入公益性宣传范围，充分运用网络、手机 APP 等手段，定期持久地开展爱水节水科普教育，提高群众水患意识、节水意识、水资源保护意识。积极完善公众参与机制，通过听证、公开征求意见等多种形式，广泛听取水利工作意见。加强公共服务平台建设，保障公众的知情权、参与权、表达权、监督权，维护公民的正当权益，体现决策的民主性，努力营造水利事业改革发展的良好氛围。